



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement des Innern EDI  
Département fédéral de l'intérieur DFI  
**Bundesamt für Sozialversicherungen BSV**  
Office fédéral des assurances sociales OFAS

# Jahresbericht Rapport annuel

Forschung und Evaluation  
Recherche et évaluation



# 2016



# Inhaltsverzeichnis – Table des matières

2 **Vorwort**

3 **Préface**

## **Altersvorsorge – Prévoyance vieillesse**

4 Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte

5 Projets de recherche et d'évaluation achevés

6 Laufende Forschungs- und Evaluationsprojekte

7 Projets de recherche et d'évaluation en cours

6 Wissenstransfer

7 Transfert de connaissances

## **Invalidität / Behinderung – Invalidité / Handicap**

### **Forschungsprogramm IV – Programme de recherche AI**

8 Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte

9 Projets de recherche et d'évaluation achevés

14 Laufende Forschungs- und Evaluationsprojekte

15 Projets de recherche et d'évaluation en cours

16 Wissenstransfer

17 Transfert de connaissances

## **Familien, Generationen und Gesellschaft – Famille, générations et société**

18 Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte

19 Projets de recherche et d'évaluation achevés

24 Laufende Forschungs- und Evaluationsprojekte

25 Projets de recherche et d'évaluation en cours

### **Nationales Programm zur Prävention und Bekämpfung von Armut – Programme national de prévention et de lutte contre la pauvreté**

28 Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte

29 Projets de recherche et d'évaluation achevés

36 Laufende Forschungs- und Evaluationsprojekte

37 Projets de recherche et d'évaluation en cours

40 Wissenstransfer

41 Transfert de connaissances

## **Grundlagen und Weiterentwicklung der Sozialen Sicherheit – Bases générales et développement de la sécurité sociale**

42 Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte

43 Projets de recherche et d'évaluation achevés

44 Laufende Forschungs- und Evaluationsprojekte

45 Projets de recherche et d'évaluation en cours

# Vorwort

Die Ressortforschung des Bundes unterstützt die Politik und die Verwaltung bei der Erfüllung ihrer Aufgaben. Es ist eine praxisnahe, oft interdisziplinäre Forschung, die rasche Lösungen auf aktuelle Fragestellungen, aber auch längerfristige Grundlagen zur Bewältigung gesellschaftlicher und sozialer Herausforderungen erarbeitet.

Mit der Studie «Gender Pension Gap in der Schweiz» (S. 6) wurde geprüft, ob es in der Schweiz, wie in Europa, geschlechtsspezifische Unterschiede zwischen den Renten von Männern und Frauen gibt. Die Untersuchung zeigt, dass die Renten von Frauen durchschnittlich 37 Prozent tiefer sind als die Renten von Männern (in Europa sind es 40 Prozent). Hauptgründe sind Erwerbsunterbrüche, Teilzeitarbeit und Tätigkeiten im Tieflohnbereich. Vor allem die Erwerbsbiographien von Frauen weisen eines oder mehrere dieser Merkmale auf. Sie verfügen bei der Pensionierung nur über geringe Ersparnisse in der 2. Säule, aus welchen eine entsprechend geringe Rente resultiert.

Das Nationale Programm zur Prävention und Bekämpfung von Armut (NAP) hat sich u. a. zum Ziel gesetzt, Fachpersonen und Entscheidungsträger auf kantonaler, städtischer und kommunaler Ebene in ihrer Arbeit zu unterstützen. Auf der Grundlage von wissenschaftlichen Studien wurden 2016 zwei Leitfäden entwickelt: Der eine hilft bei der Planung, Erarbeitung und Weiterentwicklung von Angeboten, die sozial benachteiligte Eltern bei der Berufswahl ihrer Kinder begleiten und unterstützen (S. 32). Der andere Leitfaden informiert über Voraussetzungen und Rahmenbedingungen für eine wirksame Praxis in der frühen Förderung. Er nennt Kriterien, wie in Betreuungseinrichtungen insbesondere auch Kinder aus sozial benachteiligten Familien unterstützt werden können. Die Literaturstudie, auf der der Leitfaden basiert, zeigt, dass frühe Förderung wirksam ist (S. 30). Wie können Entscheidungsträger in Politik und Verwaltung und Fachpersonen sozial benachteiligte Eltern besser erreichen und ihre elterlichen Kompetenzen stärken? Antworten dazu wurden in einer Fokuspublikation, die sich spezifisch an die genannten Adressaten richtet, erarbeitet (S. 34).

Schliesslich untersucht eine Studie des dritten Forschungsprogramms zur Invalidenversicherung (S. 10) das Angebot von Dachorganisationen der privaten Invalidenhilfe. Entspricht die Betreuungs- und Beratungstätigkeit sowie das Kursangebot dem Bedarf von IV-Leistungsbeziehenden? Die Forschenden ziehen das positive Fazit, dass das Angebot insgesamt inhaltlich bedarfsgerecht und wirksam ist. Allerdings werden die Zielgruppen nur unterschiedlich gut erreicht. Deshalb formulieren die Autorinnen und Autoren verschiedene Empfehlungen an die Dachorganisationen und das BSV.

Der Wissenstransfer innerhalb des Amtes und der Bundesverwaltung erfolgt im Rahmen der regelmässig stattfindenden Informationsveranstaltung «Forum Forschung und Grundlagen» (Forum F+G), an der wichtige Forschungsergebnisse interessierten Mitarbeitenden vorgestellt und gemeinsam diskutiert werden (S. 6, 16 und 40).

Alle publizierten Forschungsberichte finden sich als Download auf der Homepage des BSV:

- [Forschungspublikationen – «Beiträge zur Sozialen Sicherheit»](#)
- [Studien, Gutachten, ...](#)

# Préface

L'activité de recherche de la Confédération fournit les informations nécessaires au fonctionnement de la politique et de l'administration. Cette recherche tournée vers la pratique et souvent interdisciplinaire est appelée à apporter rapidement des réponses aux questions d'actualité qui se posent mais aussi à créer des bases durables pour relever les défis sociétaux et sociaux.

Ainsi, l'étude sur l'écart de rentes en Suisse (p. 7) a analysé les différences entre les rentes des femmes et celles des hommes (gender pension gap) en Suisse et en Europe. Elle a montré qu'en moyenne les rentes des femmes en Suisse sont de 37 % plus basses que celles des hommes (cette différence est de 40 % en Europe). Le phénomène est principalement dû aux interruptions de l'activité professionnelle, au travail à temps partiel et aux emplois dans des secteurs peu rémunérés. Ce sont avant tout des femmes dont la carrière professionnelle présente une ou plusieurs de ces caractéristiques. Ainsi, au moment de la retraite, l'avoir de prévoyance des femmes dans le 2<sup>e</sup> pilier est inférieur à celui des hommes d'où une rente de vieillesse moins élevée.

Le Programme national de prévention et de lutte contre la pauvreté a entre autres pour objectif de soutenir les spécialistes et les responsables au niveau des cantons, des villes et des communes dans leurs efforts pour combattre la pauvreté. Deux guides publiés en 2016 s'appuient sur les résultats de plusieurs études scientifiques: l'un concerne la planification, l'élaboration et le développement d'offres visant à aider les parents socialement défavorisés à accompagner et soutenir leurs enfants dans le choix d'une profession (p. 33), tandis que l'autre présente les exigences et les conditions générales d'un encouragement prometteur de la petite enfance. Ce deuxième guide définit les critères à remplir par les structures accueillant notamment des enfants socialement défavorisés. L'étude bibliographique sur laquelle il se fonde montre que l'encouragement précoce est efficace (p. 31). Une autre publication thématique s'adresse spécialement aux décideurs politiques et administratifs ainsi qu'aux spécialistes confrontés à des questions de pauvreté. Elle propose des pistes pour améliorer l'accès aux familles socialement défavorisées et réussir à leur transmettre de meilleures compétences parentales (p. 35).

Une étude réalisée dans le cadre du troisième programme de recherche sur l'assurance-invalidité (p. 11) analyse les offres des organisations faitières de l'aide privée aux invalides. Elle examine si les activités d'encadrement et de conseil, ainsi que la palette des cours proposés, répondent aux besoins des bénéficiaires de prestations AI. En ce qui concerne le contenu, l'étude parvient à la conclusion que si, globalement, l'offre est efficace et adaptée aux besoins des intéressés, l'accès à certains groupes cibles est imparfait. Les auteurs de l'étude ont donc formulé une série de recommandations à l'intention des organisations faitières et de l'OFAS.

Le transfert de connaissances au sein de l'office et de l'administration fédérale a lieu dans le cadre de séances d'information organisées régulièrement et intitulées «Forum Recherche & analyses fondamentales». Lors de ces séances, les principaux résultats des recherches menées sont présentés aux collaborateurs intéressés et discutés avec eux (pp. 7, 17 et 41).

Tous les rapports de recherche publiés peuvent être téléchargés sur le site Internet de l'OFAS, sur

- [Rapports de recherche – «Aspects de la sécurité sociale»](#)
- [Études, expertises...](#)

# Altersvorsorge

## Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte

### Messung der Kapitalflüsse bei Freizügigkeitseinrichtungen.

#### Machbarkeitsstudie für eine Datenerhebung → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: IC Infraconsult AG, Bern; Daniel Hornung, Thomas Röthlisberger

Ansprechpersonen BSV: [Laure Huguenin-Dezot](#), [Jean-François Rudaz](#)

Vorsorgeleistungen, die von Vorsorgeeinrichtungen für Risiken wie Alter, Invalidität und Tod ausgerichtet werden, sind statistisch ausführlich dokumentiert. Demgegenüber sind Informationen über Vorsorgeguthaben, die in Freizügigkeitseinrichtungen<sup>1</sup> liegen, nur unvollständig vorhanden.

Eines der Ziele der Studie war es, anhand Daten von drei Freizügigkeitseinrichtungen das Volumen der Ein- und Austrittsleistungen sowie der Barauszahlungen für ein bestimmtes Jahr zu quantifizieren. Insbesondere Barauszahlungen, etwa beim definitiven Verlassen der Schweiz oder bei der Aufnahme einer selbstständigen Erwerbstätigkeit, haben eine gewisse sozialpolitische Bedeutung. Denn bei Barauszahlungen wird das Vermögen dem Kreislauf der beruflichen Vorsorge endgültig entzogen. Die Hochrechnungen bei den untersuchten Freizügigkeitsstiftungen haben ergeben, dass das Volumen der Barauszahlungen weniger problematisch sein dürfte als angenommen. Die Barauszahlungen bei den drei analysierten Stiftungen machen weniger als 5 Prozent aller Kapitalabflüsse aus. Verglichen mit dem Vermögen, das im Kreislauf der 2. Säule verbleibt oder das beim Eintreten eines Vorsorgefalls ausbezahlt wird, handelt sich um ein geringfügiges Volumen.

Die Machbarkeitsstudie befasste sich auch mit der Frage, wie bei den rund sechzig in der Schweiz tätigen Freizügigkeitsstiftungen eine Vollerhebung durchgeführt werden könnte. Die Ergebnisse zeigen, dass eine Erhebung der benötigten Daten aus den heute von den Freizügigkeitseinrichtungen eingesetzten Informatiksystemen technisch komplex ist und erhebliche Kosten verursachen würde.

---

<sup>1</sup> Bei einem Stellenwechsel werden die Pensionskassengelder eines Angestellten von seinem Arbeitgebenden an die Pensionkasse des neuen Arbeitgebenden oder auf das Konto einer Freizügigkeitseinrichtung überwiesen. Wenn der Angestellte eine neue Stelle antritt, wird das Altersguthaben in die neue Vorsorgeeinrichtung überwiesen. Kann die Leistung nicht oder nicht vollständig überwiesen werden, wird das Konto aufrechterhalten.

# Prévoyance vieillesse

## Projets de recherche et d'évaluation achevés

### **Prestations de libre passage quittant les circuits de la prévoyance professionnelle – Étude de faisabilité pour une récolte de données**

→ [Rapport électronique \(Internet OFAS\)](#)

Mandataires: IC Infraconsult AG, Berne; Daniel Hornung, Thomas Röthlisberger

Contact OFAS: [Laure Huguenin-Dezot](#), [Jean-François Rudaz](#)

Les prestations versées par les institutions de prévoyance au titre de l'assurance couvrant les risques vieillesse, invalidité et décès sont documentées en détail dans les statistiques officielles des caisses de pension. En revanche, il n'existe que des données lacunaires sur les avoirs de prévoyance déposés dans des institutions de libre passage<sup>2</sup>.

Un des objectifs de l'étude a consisté à quantifier, pour une année donnée, le volume des prestations d'entrée, de sortie et les paiements en espèces à partir des données administratives de trois institutions de libre passage. Les versements en espèces – en particulier les versements en cas de départ définitif de la Suisse ou de démarrage d'une activité indépendante – présentent une signification particulière pour la sécurité sociale. Ces versements peuvent en effet être synonymes d'avoirs quittant définitivement les circuits de la prévoyance. Les estimations effectuées par les auteurs auprès des trois fondations de libre passage montrent que le volume des versements en espèces pourrait être moins problématique que ce qui était craint. Avec moins de 5 % du total des flux sortants des trois fondations analysées, les versements en espèces semblent être marginaux par rapport aux avoirs qui restent dans les circuits du 2<sup>e</sup> pilier ou qui sont versés en cas de survie d'un cas de prévoyance.

L'étude de faisabilité a aussi essayé d'établir comment mener un relevé statistique exhaustif auprès de la soixantaine d'institutions de libre passage qui opèrent en Suisse. Les résultats montrent que l'extraction de données à des fins statistiques à partir des programmes de gestion informatique utilisés par des institutions de libre passage peut poser des problèmes techniques et s'accompagner de coûts parfois importants.

---

<sup>2</sup> Lorsqu'un salarié change d'emploi, son ancien employeur verse son avoir de prévoyance à la caisse de pension du nouvel employeur ou sur un compte de libre passage. Lorsque le salarié entre en fonction chez un nouvel employeur, les fonds déposés sur le compte de libre passage sont transférés à la nouvelle institution de prévoyance. Si la prestation ne peut pas, ou pas intégralement, être versée, le compte de libre passage est maintenu.

## **Gender Pension Gap in der Schweiz. Geschlechtsspezifische Unterschiede bei den Altersrenten** → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Berner Fachhochschule, Fachbereich Soziale Arbeit, Bern; Robert Fluder, Renate Salzgeber, Luzius von Gunten, Dorian Kessler, Regine Fankhauser  
Ansprechpersonen BSV: [Colette Nova](#), [Sabina Littmann-Wernli](#)

In der Schweiz wurden die geschlechtsspezifischen Unterschiede (Gender Pension Gap oder GPG) bei den Altersrenten bis heute noch nie systematisch und vollständig untersucht. Die vorliegende Studie kommt zu einem ähnlichen Ergebnis wie verschiedene europäische Studien: Im Durchschnitt sind die Renten der Frauen 37 Prozent oder fast 20'000 Franken pro Jahr tiefer als die Renten der Männer. Der GPG in der Schweiz liegt damit etwas unter dem durchschnittlichen GPG der EU-27-Staaten, der knapp 40 Prozent beträgt.

Die Studie konnte mehrere Faktoren identifizieren, die den schweizerischen GPG beeinflussen. Die AHV-Altersrenten weisen nur ein geringes Rentengefälle von knapp 3 Prozent zwischen Männern und Frauen auf. In der beruflichen Vorsorge hingegen spiegelt ein GPG von über 60 Prozent die gelebte Rollenteilung von Ehepaaren und Familien der untersuchten Rentnergenerationen. Vertiefte Analysen zeigen zwei entscheidende Einflussfaktoren für den ermittelten GPG: einerseits die in der untersuchten Generation praktizierte traditionelle Aufgabenteilung und die damit eng verbundene Stellung von Frauen auf dem Arbeitsmarkt und andererseits die Ausgestaltung der AHV und der beruflichen Vorsorge. Eine traditionelle Aufgabenteilung zwischen voll berufstätigen Männern als Ernährer und nicht oder nur geringfügig berufstätigen Frauen, die sich um Haushalt und Kinder kümmerten, führte vor allem in der beruflichen Vorsorge zu stark abweichenden Rentenansprüchen. Dauer und Umfang der Erwerbstätigkeit über die gesamte Berufslaufbahn hinweg stellen die entscheidenden Faktoren für die Höhe der individuellen Vorsorgeleistungen dar. Weiter ist zu berücksichtigen, dass Frauen bis 1995 ihr Vorsorgekapital bei Heirat vorzeitig beziehen konnten, was die Rentenansprüche der untersuchten Kohorten ebenfalls reduziert hat.

Entsprechend weisen verheiratete Schweizer Paare mit 47 Prozent den höchsten Gender Pension Gap aus. Bei geschiedenen und verwitweten Personen beträgt das Rentengefälle noch 28 Prozent. Bei ledigen Personen ist der Gender Pension Gap bedeutungslos.

→ CHSS 4/2016 «Das Rentengefälle zwischen Frauen und Männern»

### **Laufende Forschungs- und Evaluationsprojekte**

## **Vorsorgeeinrichtungen vergleichbar machen? Machbarkeitsstudie (Postulat Vitali)**

Ansprechpersonen BSV/OAK BV: [Philipp Rohrbach](#), [Stefan Eggenberger](#), [Jean-François Rudaz](#)

Zur Beantwortung des Postulats erfassen die Forschenden in einer Bestandsaufnahme die Methoden und Indikatoren, die dem Ziel dienen, die finanzielle Lage der Vorsorgeeinrichtungen vergleichen zu können. Die Vor- und Nachteile der untersuchten Methoden werden aufgezeigt. Die Sammelstiftungen der Lebensversicherungsunternehmen sind von dieser Machbarkeitsstudie ausgenommen. Ausgehend von den Ergebnissen des ersten Schritts, wird eine Methode oder ein Indikator ausgewählt und anhand einer Stichprobe von 10 bis 15 Vorsorgeeinrichtungen getestet. Im Anschluss an diesen Test prüfen die Forschenden, unter welchen Voraussetzungen die Methode zu Vergleichszwecken auf alle in der Schweiz tätigen Vorsorgeeinrichtungen angewendet werden könnte.

### **Wissenstransfer**

## **Forum F+G**

3. November 2016: Gender Pension Gap

Referent/in: Robert Fluder, Renate Salzgeber (Berner Fachhochschule, Soziale Arbeit)



## Écart de rentes en Suisse. Différences entre les rentes de vieillesse des femmes et des hommes → Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataires: Haute école spécialisée bernoise, Travail social, Berne; Robert Fluder, Renate Salzgeber, Luzius von Gunten, Dorian Kessler, Regine Fankhauser  
Contact OFAS: [Colette Nova](#), [Sabina Littmann-Wernli](#)

Jusqu'à présent, l'écart entre les rentes de vieillesse des hommes et celles des femmes (*gender pension gap*) n'avait jamais fait l'objet d'une analyse systématique et globale en Suisse. C'est à cette tâche que s'est attelée la présente étude, dont les conclusions rejoignent celles de diverses études européennes: en moyenne, les rentes des femmes sont inférieures à celles des hommes de 37 %, ou près de 20 000 francs par année. L'écart relevé en Suisse est légèrement inférieur à l'écart moyen mesuré dans les 27 pays de l'UE, où il se chiffre à près de 40 %. L'étude a identifié plusieurs facteurs expliquant l'écart entre les rentes des femmes et celles des hommes en Suisse, qui est de 3 % seulement dans l'AVS. Dans la prévoyance professionnelle en revanche l'écart s'élève à plus de 60 %, ce qui reflète la répartition des rôles dans le couple et les familles des générations de rentiers étudiés. Des analyses plus poussées ont montré que la position des femmes sur le marché du travail, qui est étroitement liée à la répartition des tâches mentionnée ci-dessus, ainsi que la conception de l'AVS et de la prévoyance professionnelle sont les deux facteurs décisifs pour l'écart de rentes. Cette répartition traditionnelle des rôles, où l'homme subvient aux besoins matériels de la famille, tandis que la femme s'occupe du ménage et des enfants et participe peu, voire pas du tout au marché du travail, a un fort impact sur l'écart des rentes notamment dans le 2e pilier, car les rentes de la prévoyance professionnelle dépendent de la durée et de l'étendue de l'activité professionnelle exercée tout au long de la carrière professionnelle. En outre, jusqu'en 1995, les femmes pouvaient percevoir leur capital de prévoyance de manière anticipée au moment de leur mariage, ce qui a également eu pour conséquence de réduire les prétentions de vieillesse dans les cohortes étudiées.

Dans un tel contexte, c'est logiquement entre les femmes et les hommes mariés que l'étude a relevé l'écart de rentes le plus élevé (47 %). Parmi les personnes divorcées et entre les veufs et les veuves, l'écart descend à 28 %. Et il est insignifiant dans le groupe des célibataires.

→ CHSS 4/2016 «L'écart entre les rentes des femmes et des hommes»

### Projets de recherche et d'évaluation en cours

## Rendre comparables les institutions de prévoyance professionnelle? Étude de faisabilité (postulat Vitali)

Contact OFAS/CHS PP: [Philipp Rohrbach](#), [Stefan Eggenberger](#), [Jean-François Rudaz](#)

Afin de répondre au postulat, les chercheurs ont dressé un inventaire des méthodes et des indicateurs permettant de comparer la situation financière des institutions de prévoyance. Ils ont mis en évidence les avantages et inconvénients des différentes méthodes examinées. Les fondations collectives des assurances-vie ne sont pas concernées par cette étude de faisabilité. Sur la base des résultats obtenus lors de la première étape, une méthode ou un indicateur sera retenu et testé à l'aide d'un échantillon de dix à quinze institutions de prévoyance. A la suite de ce test, les chercheurs vérifieront à quelles conditions cette méthode pourrait être appliquée à des fins de comparaison à toutes les institutions de prévoyance actives en Suisse.

### Transfert de connaissances

## Forum R+A

3 novembre 2016: Gender Pension Gap

Orateurs: Robert Fluder, Renate Salzgeber (Haute école spécialisée bernoise, Travail social)

# Invalidität / Behinderung

## Forschungsprogramm IV

### Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte

#### **Junge Menschen mit gesundheitlichen Einschränkungen: rentenvermeidende und aktivierende Massnahmen. Ausgewählte Reformen und Erfahrungen aus fünf Ländern** → [E-Bericht \(Internet BSV\)](#)

Auftragnehmende: Rienk Prins Consultancy, Maarssen (Niederlande); Rienk Prins  
Ansprechpersonen BSV: [Christina Eggenberger](#), [Martin Wicki](#)

In der Vernehmlassung zur Weiterentwicklung der Invalidenversicherung wurde mehrmals die Forderung nach Erhöhung des Mindestrentenalters erhoben und dabei auf ausländische Beispiele (insbesondere Dänemark) hingewiesen. Darüber ist aber wenig bekannt. Die Expertise geht – etwas breiter gefasst – «Sonderbehandlungen» junger Leute in fünf Ländern (Dänemark, Schweden, Österreich, Niederlande und Grossbritannien) nach. Dabei geht es um die Art der Reformen oder Massnahmen, die Auslöser, die Institutionalisierung und soweit bereits möglich, um erste Wirkungen.

Die Studie erfasst alle wichtigen Elemente der Reformen in den einzelnen Ländern, ausgehend von den Zielsetzungen über die Umsetzung bis zu den Wirkungen – soweit bereits möglich. Wie die Reformen und deren Hintergründe selbst sind auch die Erfahrungen damit sehr unterschiedlich. Zwar bringen Veränderungen der Anspruchskriterien für IV-Renten meist einen Rückgang der Anträge, doch braucht es in jedem System Leistungen für Aktivierungsprogramme, deren bisherige Erfolge durchzogen sind. Die Länderberichte liefern detailliertes Hintergrundwissen über die Reformen.

# Invalidité / Handicap

## Programme de recherche sur l'AI

### Projets de recherche et d'évaluation achevés

#### **Jeunes atteints dans leur santé: mesures d'activation et de prévention de la dépendance à l'égard des rentes d'invalidité. Aperçu des réformes menées, des expériences faites et des enseignements tirés dans cinq pays** → [Rapport électronique \(Internet OFAS\)](#)

Mandataires: Rienk Prins Consultancy, Maarssen (Pays-Bas); Rienk Prins  
Contact OFAS: [Christina Eggenberger](#), [Martin Wicki](#)

Plusieurs participants à la procédure de consultation sur le développement continu de l'assurance-invalidité ont demandé un relèvement de l'âge minimal pour l'octroi d'une rente d'invalidité, en se référant à des exemples à l'étranger (notamment au Danemark). Il n'existe toutefois pas suffisamment d'informations à ce sujet pour le moment.

Une étude comparative sur les mesures ciblant en particulier les jeunes assurés dans cinq pays européens (Danemark, Suède, Autriche, Pays-Bas et Grande-Bretagne) tente d'éclairer quelque peu la situation. Elle examine notamment le type de réformes réalisées et les mesures introduites, les considérations sur lesquelles elles se fondent et, dans la mesure du possible, les premiers effets constatés.

L'étude saisit tous les éléments essentiels des réformes entreprises dans ces cinq pays, de leurs motivations à leurs répercussions (pour autant qu'elles soient connues), en passant par les objectifs et la mise en œuvre. Les constats et les conclusions varient beaucoup d'un pays à l'autre. Si la modification des critères d'octroi d'une rente d'invalidité fait reculer le nombre de demandes dans la plupart des cas, tous les systèmes ont été contraints d'instaurer des programmes d'incitation dont les résultats sont pour le moins mitigés. Les rapports par pays fournissent de plus amples informations sur les réformes.

## Bedarfs- und Angebotsanalyse der Leistungen nach Art. 74 IVG<sup>3</sup>

→ E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Büro Vatter, Bern; Christian Bolliger, Christian Rüefli, Delia Berner, Adrian Ritz (Universität Bern), Lukas Golder & Cloé Jans (Forschungsinstitut gfs.bern)  
Ansprechpersonen BSV: [Daniel Aegerter](#), [Martin Wicki](#)

Sprachregional und national tätige Dachorganisationen der privaten Invalidenhilfe nach Art. 74 IVG erhalten für ihre Dienstleistungen Beiträge von der Invalidenversicherung. Das Forschungsprojekt besteht aus einer Bedarfs- und einer Nutzungsanalyse bei den versicherten Personen. Die daraus gewonnenen Resultate wurden den aktuell angebotenen Leistungen der Dachorganisationen gegenübergestellt. Die Erkenntnisse zur so gefundenen «allokativen Effizienz»<sup>4</sup> liefern dem BSV wissenschaftliche Grundlagen zur Weiterentwicklung und Optimierung der Subventionsvergabe.

Die Bedarfserhebung zeigt, dass pro Jahr 4% bis 13% aller IV-Leistungsbeziehenden mindestens eine personenspezifische Dienstleistung in Anspruch nehmen, z. T. mehrfach im gleichen Jahr. Beratungsangebote werden am häufigsten genutzt. Auch Kurse und betreute Treffpunkte werden häufig besucht. Den grössten Bedarf äussern die Befragten bei der Beratung: 42% der Befragten geben an, schon einen solchen Bedarf gehabt zu haben. Etwas mehr als die Hälfte davon gibt aber an, solche Dienstleistungen trotz Bedarf nicht genutzt zu haben. Personen mit psychischer Beeinträchtigung äussern den grössten Bedarf an personenspezifischen Dienstleistungen. Die tatsächliche Nutzung ist jedoch unter den geistig- oder lernbehinderten Personen am höchsten.

Nach Einschätzung der Nutzerinnen und Nutzer decken die personenspezifischen Dienstleistungen nach Art. 74 IVG die verschiedenen Lebensbereiche insgesamt gut ab, was selbst von Zielgruppen mit dem grössten ungedeckten Unterstützungsbedarf signalisiert wird. Die Angebote sind auch regional ziemlich ausgewogen verteilt, ausser betreute Treffpunkte, wo das Netz nicht flächendeckend und über die Landesregionen ungleich verteilt ist.

---

<sup>3</sup> IVG = Bundesgesetz über die Invalidenversicherung

### **Artikel 74 Organisationen der privaten Invalidenhilfe**

<sup>1</sup> Die Versicherung gewährt den sprachregional oder national tätigen Dachorganisationen der privaten Invalidenfachhilfe oder Invalidenselbsthilfe Beiträge, insbesondere an die Kosten der Durchführung folgender Aufgaben:

- a. Beratung und Betreuung Invalider;
- b. Beratung der Angehörigen Invalider;
- c. Kurse zur Ertüchtigung Invalider;

<sup>2</sup> Die Beiträge werden weiterhin ausgerichtet, wenn die betroffenen Invaliden das Rentenalter der AHV erreichen.

<sup>4</sup> «Die von der IV zur Verfügung stehenden Finanzhilfen sollen möglichst so eingesetzt werden, dass sie der sozialen Integration bestmöglich dienen (allokative Effizienz).» (Bolliger et al. (2016): Bedarfs- und Angebotsanalyse der Leistungen nach Art. 74 IVG. Bern: Bundesamt für Sozialversicherungen, S. IX)

## Analyse des besoins et de l'offre dans le domaine des prestations visées à l'art. 74 LAI<sup>5</sup> → Rapport électronique (Internet OFAS)

Mandataires: Bureau Vatter, Berne; Christian Bolliger, Christian Rüefli, Delia Berner, Adrian Ritz (Université de Berne), Lukas Golder & Cloé Jans (Institut de recherche gfs.bern)  
Contact OFAS: [Daniel Aegerter](#), [Martin Wicki](#)

Les organisations faitières de l'aide privée aux invalides actives à l'échelle nationale ou dans une région linguistique au sens de l'art. 74 LAI bénéficient de subventions de l'assurance-invalidité en contrepartie de leurs prestations. Le projet de recherche a analysé les besoins des assurés et l'usage qu'ils font des prestations dispensées par les organisations. Ses résultats ont été comparés à la palette actuelle d'offres proposées par les organisations faitières. Cette comparaison devrait fournir à l'OFAS les bases scientifiques en matière d'efficacité allocative<sup>6</sup> pour poursuivre le développement et l'optimisation de l'octroi des subventions. Selon l'enquête sur les besoins, on peut estimer que, chaque année, 4 à 13 % des bénéficiaires de prestations AI ont recours à au moins un service à la personne; la demande de conseil est la prestation la plus utilisée. Les cours et l'aide dans les lieux d'accueil font également partie des services très sollicités. Mais c'est de conseil que le besoin est le plus fréquent: 42 % des personnes interrogées ont déclaré avoir eu recours au moins une fois à un service de ce type. Un peu plus de la moitié d'entre elles ont néanmoins précisé ne pas avoir utilisé ces prestations quand bien même elles en auraient eu besoin. Les personnes atteintes dans leur santé psychique sont celles qui ont signalé le plus important besoin de services à la personne. C'est pourtant parmi les handicapés mentaux ou ayant des difficultés d'apprentissage que la proportion de personnes ayant déjà recouru à de ces services est la plus importante.

De l'avis des usagers, les services à la personne visés par l'art. 74 LAI couvrent bien, dans l'ensemble, les divers domaines de la vie, y compris ceux pour lesquels les groupes cibles ont signalé le plus de besoins de soutien non couverts. Sur le plan régional, les offres sont également bien réparties, sauf pour les lieux d'accueil avec encadrement, qu'on ne trouve pas partout en Suisse et qui sont répartis de manière inégale entre les régions.

---

<sup>5</sup> LAI = Loi fédérale sur l'assurance-invalidité

### **Art. 74 Organisations de l'aide privée aux invalides**

<sup>1</sup> L'assurance alloue des subventions aux organisations faitières de l'aide privée aux invalides - aide spécialisée et entraide - actives à l'échelle nationale ou dans une région linguistique, en particulier pour l'exercice des activités suivantes:

- a. conseiller et aider les invalides;
- b. conseiller les proches d'invalides;
- c. favoriser et développer l'habileté des invalides en organisant des cours spéciaux à leur intention.

<sup>2</sup> Les subventions continuent à être versées lorsque les invalides concernés ont atteint l'âge ouvrant le droit à la rente de vieillesse de l'AVS.

<sup>6</sup> «Les aides financières mises à disposition par l'AI doivent dans toute la mesure du possible être utilisées de manière à favoriser au mieux l'intégration sociale des personnes visées (efficacité allocative).» (Bolliger et al. (2016): Analyse des besoins et de l'offre dans le domaine des prestations visées à l'art. 74 LAI, Berne: Office fédéral des assurances sociales, p. XV)

## Analyse der Abgabe von Kommunikationsgeräten an Versicherte der Invalidenversicherung → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: INFRAS, Zürich; Judith Trageser, Andrea Schultheiss, Vanessa Angst, Thomas von Stokar  
Ansprechpersonen BSV: Ursula Schneider, Martin Wicki

Die Invalidenversicherung (IV) vergütet an schwer sprech- und schreibbehinderte Personen Kommunikationsgeräte. Dies erfolgt in zwei Schritten: erstens Abklärung / Test und Auswahl eines geeigneten Gerätes, zweitens Gebrauchstraining / Installation des Hilfsmittels. Die Kosten werden von der IV gestaffelt vergütet.

Ziel des Auftrags war es, Klarheit zu erhalten über

- die Art, wie die Kommunikationsgeräte genutzt werden,
- den Nutzen, den sie stiften sowie
- die Zufriedenheit der Nutzer/innen mit der Qualität der Abgabe durch spezialisierte Leistungserbringer und mit den Geräten selber.

Zum einen interessierte also die Meinung der Nutzer/innen, und zwar von Versicherten während und nach ihrem Austritt aus der Sonderschule. Zum anderen wurden auch Zuständige für unterstützte Kommunikation in den Institutionen (Sonderschulen, Erwachseneninstitutionen) befragt. Die Autorinnen und der Autor halten fest, dass Kommunikationsgeräte wichtig sind, um den Versicherten die Teilhabe an der Gesellschaft zu ermöglichen. Die abgegebenen Kommunikationsgeräte werden mehrheitlich gut genutzt, zwei Drittel der Versicherten nutzen ihr Gerät täglich und 27% mehrmals pro Woche. Aus der Perspektive der IV ist dies jedoch nicht gut genug. Rund 90% der befragten Versicherten beurteilen sowohl die Bedienerfreundlichkeit, die Zuverlässigkeit als auch den Nutzen ihres Kommunikationsgeräts insgesamt als gut oder eher gut. Für einige Versicherte wäre das alternative Kommunikationsgerät iPad/Tablet, das heute bereits das meist genutzte ist, nützlicher. Dafür sprechen sowohl die Handlichkeit dieses Geräts, die breite Akzeptanz als auch die tieferen Kosten für die Invalidenversicherung.

## Evaluation der nationalen Strukturen für die Interinstitutionelle Zusammenarbeit<sup>7</sup> → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Egger, Dreher & Partner, Bern; Marcel Egger, Daniela Egger-Mikic  
Ansprechpersonen BSV: Cyrielle Champion, Frédéric Widmer

Die Ergebnisse zeigen, dass die nationale IIZ-Organisation trotz wenigen Ressourcen Auftrag und Ziele insgesamt erfüllt. In den ersten fünf Jahren ist eine Reihe von Leistungen und Produkten entstanden, die alle den Zielvorgaben des IIZ-Beschlusses entsprechen: Arbeitsgruppen zur Zusammenarbeit zwischen Arbeitslosenversicherung und Sozialhilfe, Rechtsgutachten zum Datenschutz, Standortbestimmung und Typologie der kantonalen IIZ-Aktivitäten usw. Aus der Evaluation geht zudem hervor, dass für die kantonalen IIZ-Koordinatorinnen und -Koordinatoren der Nutzen der nationalen IIZ-Organisation vor allem im interkantonalen Erfahrungsaustausch liegt. Gleichwohl ist in verschiedenen Bereichen Optimierungspotenzial auszumachen. So müssen die wichtigsten Ziele und Handlungsfelder besser formuliert sowie die Rolle des nationalen IIZ-Steuerungsgremiums und die Kompetenzen der drei nationalen Organe (IIZ-Steuerungsgremium, IIZ-Koordinationsgremium, IIZ-Fachstelle) geklärt werden. Schliesslich sollten auch die langfristig zur Verfügung stehenden Ressourcen der nationalen IIZ-Fachstelle klar definiert und die Möglichkeiten geprüft werden, ein ständiges Sekretariat einzurichten, das nicht alle zwei Jahre nach dem Rotationsprinzip wechselt.

→ CHSS 4/2016 «Evaluation der nationalen IIZ-Strukturen»

<sup>7</sup> «Unter interinstitutioneller Zusammenarbeit (IIZ) ist die Zusammenarbeit von verschiedenen Institutionen im Bereich der sozialen Sicherung und Bildung zu verstehen. IIZ bezeichnet Modelle der formalen und informellen Kooperation bezüglich Strategien, operativer Prozesse, Koordination von Angeboten bis hin zur Zusammenarbeit auf Einzelfallebene. Unter IIZ wird also sowohl die Zusammenarbeit auf struktureller als auch auf Einzelfallebene verstanden.» (Nationales IIZ-Steuerungsgremium (2011): [Wichtigste Grundsätze der interinstitutionellen Zusammenarbeit IIZ](#). S. 1)

## Analyse de la fourniture d'appareils de communication aux assurés de l'assurance-invalidité → [Rapport électronique \(Internet OFAS\)](#)

Mandataires: INFRAS, Zurich; Judith Trageser, Andrea Schultheiss, Vanessa Angst, Thomas von Stokar  
Contact OFAS: [Ursula Schneider](#), [Martin Wicki](#)

L'assurance-invalidité (AI) finance les appareils de communication nécessaires aux assurés gravement handicapés de la parole et de l'écriture. La remise se fait en deux temps: on procède d'abord à un examen/test et au choix d'un appareil approprié, avant de passer à l'entraînement à l'utilisation/l'installation du moyen auxiliaire. Les frais sont remboursés de manière échelonnée.

L'objectif de l'étude était d'obtenir des informations

- sur la façon dont les appareils de communication sont utilisés,
- sur leur utilité, et
- sur la satisfaction des usages à l'égard de la qualité des appareils, mais aussi de la remise par des fournisseurs de prestations spécialisés.

L'étude a donc eu pour objectif de sonder l'avis des utilisateurs, à savoir les assurés fréquentant une école spéciale ou l'ayant fréquentée par le passé. Elle a aussi interrogé les responsables de la communication assistée au sein des institutions (écoles spéciales, institutions de formation des adultes). Les auteurs de l'étude constatent que les appareils de communication sont importants pour permettre aux assurés de participer à la vie sociale. Les appareils de communication remis sont majoritairement bien utilisés; deux tiers des assurés en font un usage quotidien et 27 % en usent plusieurs fois par semaine. Mais l'AI considère que cela n'est pas suffisant.

Environ 90 % des assurés interrogés considèrent que la convivialité et la fiabilité des appareils, mais aussi leur utilité, sont globalement bonnes ou plutôt bonnes. Certains d'entre eux estiment que les iPad et autres tablettes, qui sont aujourd'hui les appareils de communication les plus utilisés, seraient encore plus pratiques. Notamment parce que leur usage est très facile, mais aussi parce qu'ils sont très répandus et qu'ils coûteraient moins cher à l'assurance-invalidité.

## Évaluation des structures nationales de la collaboration interinstitutionnelle<sup>8</sup> → [Rapport électronique \(Internet OFAS\)](#)

Mandataires: Egger, Dreher & Partner, Berne; Marcel Egger, Daniela Egger-Mikic  
Contact OFAS: [Cyrielle Champion](#), [Frédéric Widmer](#)

Les résultats de l'évaluation montrent que l'organisation nationale remplit globalement ses missions et objectifs fixés en 2010, bien qu'elle ne dispose que de ressources limitées. Au cours de ses cinq années d'existence, l'organisation CII nationale a élaboré une série de prestations et de produits qui répondent tous aux objectifs fixés par la décision instituant la CII. Entre autres, on peut citer la mise sur pied de groupes de travail pour la collaboration entre assurance-chômage et aide sociale, l'avis de droit sur la protection des données, et un état des lieux et typologies des activités cantonales CII. L'étude fait également ressortir que, du point de vue des coordinateurs CII cantonaux, l'utilité de l'organisation nationale réside surtout dans l'échange d'expériences intercantonal.

L'étude identifie néanmoins un potentiel d'optimisation dans différents domaines. Les objectifs et champs d'action prioritaires devraient être mieux définis, et le rôle de pilotage du comité national et les compétences de chacun des trois organes nationaux (comité de pilotage CII, comité de coordination CII, bureau national CII) devraient être clarifiés. Enfin, il est recommandé de définir clairement les ressources mises à la disposition du bureau national à long terme et d'examiner la possibilité de créer un secrétariat permanent qui ne soit plus sujet au principe de rotation tous les deux ans.

→ CHSS 4/2016 «Évaluation des structures nationales de la CII»

<sup>8</sup> «On entend par collaboration interinstitutionnelle (CII) la collaboration entre plusieurs institutions dans le domaine de la sécurité sociale et de la formation. La CII définit des modèles de coopération formelle et informelle en matière de stratégies, de processus opérationnels, de coordination des offres, et même en matière de collaboration dans des cas concrets. Ainsi, la CII caractérise aussi bien la collaboration au niveau structurel qu'au niveau individuel.» (Comité national de pilotage CII (2011): [Principes de base de la collaboration interinstitutionnelle \(CII\)](#). S. 1)

## Zusammenarbeit der IV-Stellen mit den Arbeitgebenden

→ [E-Bericht \(Internet BSV\)](#)

Auftragnehmende: Fachhochschule Nordwestschweiz / Hochschule für Soziale Arbeit, Olten; Thomas Geisen, Edgar Baumgartner, Guy Ochsenbein, Cédric Duchêne-Lacroix, Lea Widmer, Pascal Amez-Droz, Roland Baur  
Ansprechpersonen BSV: [Christina Eggenberger](#), [Martin Wicki](#)

Die Studie stellt die Zusammenarbeit der IV-Stellen mit den Arbeitgebenden in den Mittelpunkt und beleuchtet die Vielfalt und Komplexität der verschiedenen Kooperationsformen. Seitens der IV-Stellen wurden seit in Kraft treten der 5. IVG-Revision die Anstrengungen zu verbesserter Zusammenarbeit mit Arbeitgebenden vor allem durch organisationsinterne Massnahmen umgesetzt. Unterschiedliche Kontextfaktoren beeinflussen die Kooperation von IV-Stellen und Arbeitgebenden. Dabei identifizieren die Autoren und die Autorin zwei Strategien des Umgangs damit: Sie können kontextbezogene Angebote zur Zusammenarbeit entwickeln oder fallbezogen und lösungsorientiert zusammenarbeiten. Sie formulieren fünf Empfehlungen:

1. IV-Stellen sollten ihre fallunabhängigen Angebote für Unternehmen ausbauen;
2. IV-Stellen sollten ihre Praxis der Zusammenarbeit regelmässig überprüfen und anpassen;
3. zur Weiterentwicklung lassen sich die in dieser Studie erarbeiteten Idealtypen als Basis nutzen;
4. IV-Mitarbeitende sollten ihre Beratungskompetenzen in betrieblichen Gesundheitsfragen und Fragen des betrieblichen Gesundheitsmanagements vertiefen können;
5. Arbeitgebende sollten die Fachkompetenz der IV-Stellen im Umgang mit Mitarbeitenden mit gesundheitlichen Beeinträchtigungen stärker wahrnehmen und deren Beratungsangebote aktiver nutzen.

→ [CHSS 2/2016 «Entwicklung der Zusammenarbeit von IV-Stellen und Arbeitgebern»](#)

### Laufende Forschungs- und Evaluationsprojekte

#### Evaluation der «Formazioni brevi»

Ansprechpersonen BSV: [Chiara Mombelli](#), [Frédéric Widmer](#)

Das Projekt «Formazioni brevi» (Kurzausbildungen) wurde 2012 von der IV-Stelle des Kantons Tessin lanciert. Ziel war es, den versicherten Personen Kurzausbildungen anzubieten, die auf den bereits vorhandenen Kompetenzen aufbauen und gleichzeitig den Bedürfnissen des Tessiner Arbeitsmarktes entsprechen. Das Angebot richtet sich an verschiedene Zielgruppen, insbesondere aber an über 50-Jährige. Die Ausbildungen werden in Zusammenarbeit mit den Berufsverbänden umgesetzt. Mit der Evaluation sollen Konzept, Umsetzung, Wirkung und Übertragbarkeit der Kurzausbildungen analysiert werden. Die Resultate werden im Rahmen der Nationalen Konferenz zur Arbeitsmarktintegration von Menschen mit Behinderung verwendet.

#### Evaluation des Assistenzbeitrags

Ansprechpersonen BSV: [Christina Eggenberger](#), [Frédéric Widmer](#)

Der Assistenzbeitrag wurde im Rahmen der IV-Revision 6a eingeführt ([Art. 42<sup>quater</sup> bis 42<sup>octies</sup> IVG](#), in Kraft seit 1. Januar 2012). Er soll die Selbstbestimmung und Eigenverantwortung der Bezüger/innen fördern, indem er diesen ermöglicht, eine Assistenzperson einzustellen, die die erforderlichen Hilfeleistungen im Alltag erbringt. Mit der Evaluation werden die Wirkungen des Assistenzbeitrags analysiert. Die Studie dient auch als Grundlage für eine spätere Analyse, die in enger Zusammenarbeit mit den Kantonen die finanziellen Auswirkungen des Assistenzbeitrags untersuchen soll.

Drei Zwischenberichte liefern erste Ergebnisse zu dieser Evaluation, die noch bis 2017 dauert:

→ [1. Zwischenbericht \(2014\)](#) (Internet BSV)

→ [2. Zwischenbericht \(2015\)](#) (Internet BSV)

→ [3. Zwischenbericht \(2016\)](#) (Internet BSV)



## Collaboration entre offices AI et employeurs → [Rapport électronique \(Internet OFAS\)](#)

Mandataires: Haute école spécialisée de la Suisse du Nord-Ouest / Haute école de travail social, Olten; Thomas Geisen, Edgar Baumgartner, Guy Ochsenbein, Cédric Duchêne-Lacroix, Lea Widmer, Pascal Amez-Droz, Roland Baur  
Contact OFAS: [Christina Eggenberger](#), [Martin Wicki](#)

L'étude se focalise sur la coopération entre offices AI et employeurs et reflète la diversité et la complexité des formes de coopération. Les offices AI, depuis l'entrée en vigueur de la 5<sup>e</sup> révision de l'AI, ont surtout pris des mesures à l'interne, notamment sur le plan de l'organisation pour améliorer la collaboration avec les employeurs. Différents facteurs liés au contexte influent sur la coopération entre offices AI et employeurs. Deux stratégies s'offrent à eux: ils peuvent soit élaborer des offres de collaboration liées au contexte, soit collaborer pour des cas précis. Les auteurs de l'étude ont formulé cinq recommandations:

1. Les offices AI devraient développer davantage leurs offres non liées à des cas précis destinées aux entreprises;
2. les offices AI devraient soumettre davantage à l'avenir leur pratique de la collaboration à un examen et à des adaptations réguliers;
3. les offices AI pourront se référer aux types idéaux identifiés par l'étude pour développer encore leur coopération avec les employeurs;
4. les collaborateurs de l'AI devraient pouvoir accroître leurs compétences professionnelles pour le conseil et le soutien dans les questions de santé;
5. il importe d'améliorer la perception que les employeurs ont des compétences professionnelles des offices AI pour la gestion des collaborateurs atteints dans leur santé et de les amener à recourir plus activement aux offres de conseil des offices AI.

→ CHSS 2/2016 «Évolution de la collaboration entre les offices AI et les employeurs»

## Projets de recherche et d'évaluation en cours

### Évaluation des «Formazioni brevi»

Contact OFAS: [Chiara Mombelli](#), [Frédéric Widmer](#)

Le projet «Formazioni brevi» a été lancé en 2012 par l'office de l'assurance-invalidité du canton du Tessin avec pour objectif de proposer aux assurés des formations brèves qui s'appuient sur les compétences préexistantes tout en répondant aux besoins du marché du travail tessinois. Le public cible est varié mais vise notamment les plus de 50 ans, et les formations sont mises en place en collaboration avec les associations professionnelles. L'évaluation doit analyser le concept, la mise en œuvre, les effets et les conditions de transférabilité de ces formations. Les résultats doivent être utilisés dans le cadre de la conférence nationale en faveur de l'intégration des personnes handicapées sur le marché du travail.

### Évaluation de la contribution d'assistance

Contact OFAS: [Christina Eggenberger](#), [Frédéric Widmer](#)

La contribution d'assistance a été introduite dans le cadre de la révision 6a de l'AI ([art. 42<sup>quater</sup> à 42<sup>octies</sup> LAI](#), en vigueur depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2012). Cette prestation doit encourager l'autonomie et la responsabilité des bénéficiaires en leur permettant d'engager un assistant chargé de leur fournir les prestations d'aide dont ils ont besoin au quotidien. L'évaluation vise à analyser les effets de la contribution d'assistance sur les personnes concernées. Elle servira aussi de base à une étude future qui, en étroite collaboration avec les cantons, analysera les conséquences financières de la contribution d'assistance.

Trois rapports intermédiaires offrent de premiers résultats concernant cette évaluation, qui durera jusqu'en 2017:

- [1<sup>er</sup> rapport intermédiaire \(2014\)](#) (Internet OFAS)
- [2<sup>e</sup> rapport intermédiaire \(2015\)](#) (Internet OFAS)
- [3<sup>e</sup> rapport intermédiaire \(2016\)](#) (Internet OFAS)

## Angebote für den Übergang I<sup>9</sup> für gesundheitlich beeinträchtigte Jugendliche

Ansprechpersonen BSV: [Cyrielle Champion](#), [Frédéric Widmer](#)

Die berufliche Eingliederung von Jugendlichen zwischen 16 und 25 Jahren ist ein zentrales Thema der Weiterentwicklung der Invalidenversicherung (IV). Der bei den IV-Bezüger/innen beobachtete allgemeine Rückgang der ausgerichteten Renten ist bei den jungen Erwachsenen nicht festzustellen. Deshalb ist es wichtig, in Bezug auf Jugendliche mehr über die gesundheitlichen Probleme sowie deren Ursachen und Auswirkungen in Erfahrung zu bringen und festzustellen, welche Interventionsmöglichkeiten bei diesem Zielpublikum bestehen. Die Frage der Interventionsmöglichkeiten der IV stellte sich insbesondere infolge der Neugestaltung des Finanzausgleichs und der Aufgabenteilung zwischen Bund und Kantonen (NFA) im Jahr 2008. Die NFA hat die Situation hinsichtlich der Unterstützung von gesundheitlich beeinträchtigten Jugendlichen verändert.

Untersuchungsgegenstand sind die Massnahmen beim Übergang I mit Schwerpunkt auf der Zielgruppe der gesundheitlich beeinträchtigten Jugendlichen sowie auf der Rolle der IV-Stellen. In der Untersuchung auch erfasst wird die Unterstützung von Jugendlichen, die ihre Ausbildung auf Sekundarstufe II abbrechen. Es handelt sich um eine deskriptive (Wie sehen die Abläufe in den Kantonen konkret aus?) wie auch analytische (Wo unterscheiden sich die Abläufe am stärksten? Mit welchen Folgen?) und normative Studie (Wie können die Unterstützungsabläufe bei betroffenen Jugendlichen verbessert werden?).

### Evaluation des Projekts «Accord paritaire genevois»

Ansprechpersonen BSV: [Chiara Mombelli](#), [Martin Wicki](#)

Die Vereinbarung «Accord paritaire genevois» (APG) wurde 2009 in der Baubranche im Hinblick auf die (Wieder-)Eingliederung von erkrankten oder verunfallten Personen ins Leben gerufen. Beteiligt sind die Sozialpartner, die IV-Stelle, die SUVA und die Taggeldversicherer. Die Studie soll insbesondere aufzeigen, ob sich die Vereinbarung als Modell auf andere Kontexte (Branchen, Regionen) übertragen lässt.

Ziel der Studie ist es, Grundlagen für eine vertiefte Diskussion an einer im November 2017 geplanten Konferenz zu liefern. Die Ziele der Evaluation sind

- a) die Entwicklung der APG zu beschreiben, günstige und ungünstige (organisatorische, rechtliche usw.) Rahmenbedingungen zu analysieren; Vorschläge zur Verbesserung interner Prozesse zu formulieren
- b) Angaben zu einer möglichen Übertragbarkeit auf andere Kontexte (Regionen, Branchen, städtische/ländliche Gegenden usw.) zu liefern und
- c) die wichtigsten Auswirkungen des Modells abzuschätzen und Daten/Indikatoren festzulegen, die für eine Wirkungsanalyse notwendig sind und für das weitere Vorgehen und die künftige Entwicklung des Projekts nützlich sein könnten.

### Wissenstransfer

#### Forum F+G

23. Februar 2016: Profile von jungen IV-Neurentenbeziehenden mit psychischen Krankheiten

Referenten: Niklas Baer (Fachstelle für Psychiatrische Rehabilitation), Peter Rüesch (ZHAW)

14. April 2016: Zusammenarbeit der IV-Stellen mit den Arbeitgebenden

Referenten: Edgar Baumgartner, Thomas Geisen (FHNW, Hochschule für Soziale Arbeit)

<sup>9</sup> Gemeint ist der Übergang in die Sekundarstufe II, also der Übergang aus der obligatorischen Schule in allgemeinbildende oder in berufsbildende Ausbildungsgänge.

## Offres de transition I<sup>10</sup> pour les jeunes atteints dans leur santé

Contact OFAS: [Cyrielle Champion](#), [Frédéric Widmer](#)

La thématique de l'intégration professionnelle des jeunes entre 16 et 25 ans est centrale pour le développement continu de l'assurance-invalidité. En effet, la baisse du nombre de rentiers AI observée sur l'ensemble de la population ne se vérifie pas chez les jeunes adultes. De ce fait, il est essentiel de développer notre connaissance des problématiques santé des jeunes, leurs causes et leurs conséquences, et d'identifier les opportunités d'intervention pour ce public particulier. La question des possibilités d'intervention de l'AI a également changé suite à l'entrée en vigueur de la réforme de la péréquation financière et de la répartition des tâches entre la Confédération et les cantons (RPT) en 2008, qui a modifié le paysage de la prise en charge des jeunes atteints dans leur santé.

Cette étude doit analyser les offres et dispositifs de transition I mis en œuvre dans les cantons en se focalisant sur le groupe cible des jeunes atteints dans leur santé et sur le rôle des OAI. Elle porte aussi sur le soutien apporté aux jeunes qui interrompent leur formation au degré secondaire II. L'étude a une visée à la fois descriptive (comment cela se passe-t-il dans les cantons?), analytique (quelles sont les principales différences de processus, et avec quels effets?) et normative (comment améliorer les processus de prise en charge des jeunes concernés?).

## Évaluation du projet «Accord paritaire genevois»

Contact OFAS: [Chiara Mombelli](#), [Martin Wicki](#)

L'APG (accord paritaire genevois) a été conclu en 2009 dans la branche du bâtiment par les partenaires sociaux, l'office AI, la SUVA et des assurances collectives d'indemnités journalières pour (ré)intégrer des personnes malades ou ayant été victimes d'un accident. L'étude doit notamment analyser si l'accord pourrait servir de modèle transposable dans d'autres contextes (branches, régions).

Le but de l'étude est de fournir une base de discussion pour une conférence prévue en novembre 2017. Les buts de l'évaluation sont:

- a) de décrire l'évolution de l'APG dans son contexte, d'analyser les conditions cadre favorables et défavorables (organisationnelles, juridiques, etc.), et de formuler des propositions d'amélioration des processus internes;
- b) de fournir des indications concernant la possibilité d'un transfert de ce modèle dans d'autres contextes (régions, branches, contexte rural/urbain, etc.) et
- c) d'estimer les principaux effets du modèle et de définir des données / indicateurs indispensables à une analyse des effets et qui pourraient être utiles pour le suivi et le développement futur du projet.

### Transfert de connaissances

#### Forum R+A

23 février 2016: profil de jeunes bénéficiaires de rentes AI atteints de maladies psychiques

Orateurs: Niklas Baer (Fachstelle für Psychiatrische Rehabilitation), Peter Rüesch (ZHAW)

14 avril 2016: collaboration entre offices AI et employeurs

Orateurs: Edgar Baumgartner, Thomas Geisen (FHNW, Hochschule für Soziale Arbeit)

---

<sup>10</sup> On entend par là le passage de l'école obligatoire au degré secondaire II, à savoir à des filières de formation générale ou professionnelle.

# Familien, Generationen und Gesellschaft

## Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte

### **Kofinanzierung Pilotprojekt Betreuungsgutscheine des Kantons Bern**

Auftragnehmende: Ecoplan, Bern; Philipp Walker, Annick Baeriswyl

Ansprechpersonen BSV: [Cornelia Louis](#), [Olivier Brunner-Patthey](#)

2011 hat sich das Stadtberner Stimmvolk für einen Systemwechsel bei der Finanzierung der Kindertagesstätten ausgesprochen. Als erste Gemeinde im Kanton Bern führte daher die Stadt Bern 2014 Gutscheine für die familienergänzende Kinderbetreuung im Vorschulalter ein. Der Kanton Bern wollte die Erfahrungen aus dem Pilotprojekt in der Stadt Bern nutzen, um eine kantonale Einführung von Betreuungsgutscheine zu prüfen.

Die Evaluation zeigt, dass die Einführung von Betreuungsgutscheinen für die familienergänzende Kinderbetreuung in der Stadt Bern mehrheitlich positiv beurteilt werden kann. Insgesamt hat der Systemwechsel das Ungleichgewicht zwischen Angebot und Nachfrage entschärft. Neu können die Eltern, deren Platz subventioniert wird, selbst entscheiden, in welche Kita sie ihr Kind bringen wollen. Damit sind auch alle Kitas denselben Wettbewerbsbedingungen ausgesetzt.

Weniger positiv fiel die Beurteilung der Tariflimite aus. Die Tariflimite wirkt wettbewerbshemmend, insbesondere weil sie in den meisten Kitas nicht kostendeckend ist. Aufgrund der aktuellen Tariflimite besteht weiterhin ein zweigeteilter Markt mit unterschiedlichen Tarifen für Plätze mit und solche ohne Betreuungsgutscheine.

Aufgrund der Evaluationsergebnisse wurden die Vor- und Nachteile sowie die Kosten möglicher zukünftiger Systeme für den Kanton Bern diskutiert und Empfehlungen abgeleitet.

→ CHSS 2/2016 «Verbesserter Zugang zur Kita dank Betreuungsgutscheinen»

# Famille, générations et société

## Projets de recherche et d'évaluation achevés

### Cofinancement du projet pilote «Bons de garde» du canton de Berne

Mandataire: Ecoplan, Berne; Philipp Walker, Annick Baeriswyl

Contact OFAS: [Cornelia Louis](#), [Olivier Brunner-Patthey](#)

En 2011, les citoyens de la ville de Berne ont approuvé un changement de système pour le financement des structures d'accueil collectif de jour. La ville de Berne a ainsi été la première commune du canton à introduire les bons de garde pour l'accueil extrafamilial des enfants d'âge préscolaire, en 2014.

Le canton de Berne entendait mettre à profit les expériences de ce projet pilote en ville de Berne pour examiner l'introduction des bons de garde au niveau cantonal.

L'évaluation montre que l'introduction des bons de garde pour la prise en charge extrafamiliale des enfants en ville de Berne peut majoritairement être jugée positivement. Dans l'ensemble, le changement de système a atténué le déséquilibre existant entre l'offre et la demande. Désormais, les parents dont les places d'accueil sont subventionnées peuvent choisir eux-mêmes la structure d'accueil collectif de jour (SAJ) à laquelle ils souhaitent confier la garde de leurs enfants. De ce fait, toutes les SAJ sont soumises aux mêmes conditions de concurrence.

Le tarif limite, quant à lui, fait l'objet d'une appréciation moins positive. Il a un effet anticoncurrentiel, notamment parce qu'il ne couvre pas les coûts dans la plupart des SAJ. Compte tenu du tarif limite tel qu'il est fixé actuellement, le marché reste divisé en deux, avec des tarifs qui diffèrent selon que les places sont proposées avec ou sans bons de garde.

Sur la base des résultats de l'évaluation, le rapport décrit de futurs systèmes possibles, leurs avantages et inconvénients ainsi que leurs coûts, et émet des recommandations.

→ [CHSS 2/2016 «Accès facilité aux crèches grâce aux bons de garde»](#)

## Regulierungs-Checkup im Bereich der Familienzulagen → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: IWSB, Basel; Josef Perrez, Nils Braun-Dubler, Markus Gmünder  
Ansprechpersonen BSV: [Giovanna Battagliero](#), [Olivier Brunner-Patthey](#)

Die Familienzulagen sind seit 2009 auf Bundesebene geregelt (Bundesgesetz über die Familienzulagen, FamZG). Im Rahmen der bundesrechtlichen Vorgaben sind die Kantone weiterhin kompetent, eigene Familienzulagenordnungen zu erlassen. Deshalb bleibt die Regulierung komplex. Der vorliegende Regulierungs-Checkup gehört zum bundesrätlichen Programm 2016–2019 zur administrativen Entlastung von Unternehmen. Er liefert eine monetäre Schätzung der Regulierungskosten im Bereich der Familienzulagen aus Sicht der Unternehmen und schlägt Massnahmen zur Kostensenkung vor.

Die Studie zeigt, dass das komplexe Familienzulagensystem in den Unternehmen einen nicht unerheblichen administrativen Aufwand verursacht (278 Millionen Franken). Davon entfallen 150 Millionen Franken auf die Beiträge der Unternehmen an die Verwaltungskosten der Familienausgleichskassen.

Insgesamt zeigt die Studie unterschiedlich weitgehende Möglichkeiten auf, im Bereich der Familienzulagen Regulierungskosten zu senken. Je grundlegender das System überarbeitet wird, desto höher ist der Effizienzgewinn. In der vorliegenden Studie werden konkrete, umsetzbare Anpassungen am Familienzulagensystem, mit denen die Regulierungskosten gesenkt werden könnten, geprüft und teilweise von den konsultierten Fachexperten zur Umsetzung empfohlen. Aber eine deutliche Senkung der Regulierungskosten der Unternehmen könnte nur mit einer grundlegenden Reform des Systems erreicht werden. Die effizienteste Lösung stellt gemäss den Autoren das Kind ins Zentrum des Systems. Dies ist möglich, indem die Anschlusspflicht an die Krankenkasse und die entsprechende finanzielle Verbindung genützt werden. Die Arbeitgeber wären in diese Regelung nur noch als Beitragszahler involviert.

→ CHSS 3/2017 «Regulierungs-Checkup im Bereich der Familienzulagen» (erscheint im September 17)

## Regulierungen für die Eröffnung einer Einrichtung der familienergänzenden Kinderbetreuung (Postulat Quadranti)

→ E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Ecoplan, Bern; Philipp Walker, Annick Baeriswyl, Elvira Hänni, Nora Meuli  
Ansprechpersonen BSV: [Cornelia Louis](#), [Barbara von Kessel-Regazzoni](#), [Jean-François Rudaz](#)

Die Verbesserung der Vereinbarkeit von Beruf und Familie ist ein wichtiges Anliegen der Familienpolitik des Bundes.

Wer eine Betreuungseinrichtung eröffnen will, muss verschiedene Vorschriften einhalten. Oft wird dabei kritisiert, dass die vielen Regulierungen und Normen die Schaffung neuer Betreuungsplätze behinderten. Wer eine Betriebsbewilligung erhalten wolle, müsse zuerst zahlreiche bürokratische Hürden überwinden und unverständliche Anforderungen erfüllen.

Die Analyse der auf nationaler, kantonaler und kommunaler Ebene geltenden Regulierungen konzentrierte sich auf sechs Bereiche: Brandschutz, Unfallverhütung, Hygiene, Lebensmittelsicherheit, wirtschaftliche Grundlage und baupolizeiliche Auflagen.

Die Ergebnisse haben gezeigt, dass die auf nationaler Ebene anwendbaren Regulierungen nicht spezifisch für familienergänzende Betreuungsstrukturen, sondern für sämtliche Gebäude und Unternehmen gelten. Die meisten Kantone übernehmen oder präzisieren diese Bestimmungen. Die Mehrheit der befragten Personen erachtet die geltenden Vorschriften als sinnvoll und zweckmässig; für die Eröffnung einer neuen Betreuungsstruktur stellen sie kein Hindernis dar. In wenigen Einzelfällen ging die vorschriftsgemässe Umgestaltung der Räumlichkeiten jedoch mit hohen Kosten einher.

→ CHSS 4/2016 «Vorschriften für die Eröffnung von Betreuungseinrichtungen»

## Check-up de la réglementation dans le domaine des allocations familiales

→ [Rapport électronique \(Internet OFAS\)](#)

Mandataire: IWSB, Bâle; Josef Perrez, Nils Braun-Dubler, Markus Grmünder

Contact OFAS: [Giovanna Battagliero](#), [Olivier Brunner-Pathhey](#)

Les allocations familiales relèvent depuis 2009 du droit fédéral (loi sur les allocations familiales, LAFam). Toutefois, comme les cantons restent compétents pour édicter leur propre régime d'allocations familiales, la réglementation dans ce domaine demeure complexe. Le présent check-up de la réglementation s'inscrit dans le programme d'action 2016-2019 du Conseil fédéral pour l'allègement des tâches administratives des entreprises. L'étude donne une estimation chiffrée des coûts qu'engendre la réglementation dans le domaine des allocations familiales du point de vue des entreprises et propose des mesures de nature à les réduire. L'étude montre que la complexité du système des allocations familiales provoque une charge administrative considérable pour les entreprises (278 millions de francs). Une bonne moitié de cette somme correspond aux cotisations que les entreprises versent aux caisses d'allocations familiales pour financer leurs charges d'administration.

L'étude met en évidence des possibilités plus ou moins étendues pour réduire les frais de réglementation du régime des allocations familiales. Plus les modifications apportées sont profondes, plus elles permettent d'améliorer l'efficacité. Des experts ont examiné les améliorations concrètes et réalisables du système d'allocations familiales susceptibles de réduire le coût de la réglementation et ont recommandé la mise en œuvre de certaines d'entre elles. Mais seule une refonte globale du système des allocations familiales permettrait de réduire sensiblement les coûts de la réglementation. Pour les auteurs, la solution la plus efficace place l'enfant au centre du système. Cette solution prend appui sur l'obligation de s'affilier à une caisse-maladie et sur le lien financier qui en découle. Dans ce système, l'implication des employeurs se résumerait au versement des cotisations.

→ [CHSS 3/2017 «Check-up de la réglementation dans le domaine des allocations familiales» \(paraît en septembre 17\)](#)

## Réglementations pour la création d'une structure d'accueil extrafamilial (postulat Quadranti)

→ [Rapport électronique \(Internet OFAS\)](#)

Mandataires: Ecoplan, Berne; Philipp Walker, Annick Baeriswyl, Elvira Hänni, Nora Meuli

Contact OFAS: [Cornelia Louis](#), [Barbara von Kessel-Regazzoni](#), [Jean-François Rudaz](#)

La conciliation entre vie familiale et vie professionnelle est un objectif central de la politique familiale de la Confédération.

Quiconque souhaite créer une structure d'accueil extrafamilial doit remplir diverses exigences. Il est souvent reproché aux réglementations et aux normes applicables lors de l'ouverture d'une structure d'accueil de freiner la création de nouvelles places. La densité réglementaire est pointée du doigt comme étant la cause d'importants obstacles bureaucratiques et d'exigences incompréhensibles à remplir pour obtenir une autorisation d'exploitation.

L'analyse des réglementations en vigueur aux niveaux national, cantonal et communal s'est concentrée sur six domaines: la protection contre l'incendie, la prévention des accidents, l'hygiène, la sécurité alimentaire, la police des constructions et la base économique.

Il ressort de l'inventaire dressé que les réglementations applicables au niveau national ne sont pas spécifiques aux structures d'accueil extrafamilial, mais s'appliquent à tous les bâtiments et entreprises. La plupart des cantons reprennent ou précisent ces prescriptions. La majorité des personnes interrogées estiment que les normes en vigueur sont judicieuses et appropriées, et qu'elles ne constituent pas des obstacles à l'ouverture d'une nouvelle structure. Toutefois, dans des cas isolés, des coûts élevés ont dû être supportés pour la mise en conformité des locaux.

→ [CHSS 4/2016 «Prescriptions pour l'ouverture de structures d'accueil»](#)

## **Sozialfirmen in der Schweiz. Grundlagen zur Beantwortung des Postulats Carobbio Guscelli «Rolle der Sozialfirmen»** → [E-Bericht \(Internet BSV\)](#)

Auftragnehmende: SUPSI-DEASS, Manno; Domenico Ferrari et al.

Ansprechpersonen BSV: [Xenia Wassihun](#), [Frédéric Widmer](#)

Die Studie gibt einen Überblick über die gängigen Definitionen von Sozialfirmen aus Forschung und Praxis und zeichnet die Entwicklung der Sozialfirmenidee nach. Sie gibt eine Übersicht über die unterschiedlichen in der Arbeitsintegration tätigen Sozialfirmen in der Schweiz, deren Grundzüge, Erscheinungsformen und Verbreitung und entwickelt daraus eine betriebliche Typologie der Sozialfirmenlandschaft. Weiter bildet die Studie die rechtlichen Rahmenbedingungen für Sozialfirmen in den Sozialversicherungen und in der Sozialhilfe ab und stellt die Finanzierungs- und Beschäftigungsmodelle von Sozialfirmen in der Schweiz dar.

→ [CHSS 4/2016 «Sozialfirmen in der Schweiz»](#)

## **Wirtschaftlichkeit des Angebots «Beratung und Hilfe 147» von Pro Juventute** → [E-Bericht \(Internet BSV\)](#)

Auftragnehmende: Ecosys SA, Nyon; David Maradan, Jonathan Blockley | Eco'Diagnostic, Genf; Alain Schoenenberger

Ansprechpersonen BSV: [Manuela Krasniqi](#), [Olivier Brunner-Patthey](#)

Die Analyse ergab eine relativ hohe Wirtschaftlichkeit des Angebots «Beratung und Hilfe 147». Dies ist einerseits auf seine vorteilhafte Position verglichen mit ähnlichen telefonischen Beratungszentren im Ausland zurückzuführen. Andererseits hat sich die Servicequalität verbessert, obwohl die Zahl der Angestellten (gemessen in Vollzeitäquivalenten) seit 2010 unverändert geblieben ist.

Die Studie empfiehlt die Verbesserung des Buchführungsverfahrens, die Optimierung des Angebots durch eine verstärkte Zusammenarbeit und einen Ausbau der Leistungen sowie die Aufhebung von Notrufnummern und telefonischen Beratungsdiensten, die auf kantonaler Ebene parallel zum Angebot «Beratung und Hilfe 147» bestehen.

## **Bestandsaufnahme der schweizerischen Kinder- und Jugendpolitik**

→ <https://www.kinderjugendpolitik.ch/> (Plattform)

Auftragnehmende: Büro Vatter, Bern; Christian Bolliger

Ansprechpersonen BSV: [Sabine Scheiben](#), [Frédéric Widmer](#)

Anfang 2013 ist das Kinder- und Jugendförderungsgesetz (KJFG) in Kraft getreten. Darin beauftragt der Bundesrat das BSV, eine elektronische Plattform einzurichten, die einen Überblick über die Kinder- und Jugendpolitik in der Schweiz bietet. Sie richtet sich an die für die Kinder- und Jugendpolitik zuständigen Stellen, insbesondere an den Bund, die Kantone, die Städte / Gemeinden und die interkantonalen Konferenzen sowie an andere Zielgruppen wie private Akteure oder Trägerschaften für Kinder- und Jugendfragen, Politik, Wissenschaft, Medien und an die Öffentlichkeit im Allgemeinen. Die elektronische Plattform wurde mittels zwei externer Aufträge realisiert: In einem wissenschaftlichen Mandat wurden die Daten erhoben und systematisiert, die den Inhalt der elektronischen Plattform bilden und Gegenstand dieses Projekts waren. In einem Informatikmandat wurde die Plattform entwickelt.



## **Entreprises sociales en Suisse. Étude en réponse au postulats Carobbio Guscelli «Rôle des entreprises sociales»**

→ [Rapport électronique \(Internet OFAS\)](#)

Mandataires: SUPSI-DEASS, Manno; Domenico Ferrari et al.  
Contact OFAS: [Xenia Wassihun](#), [Frédéric Widmer](#)

La présente étude donne un aperçu des principales définitions de l'entreprise sociale du point de vue de la recherche et de la pratique, et reconstitue l'évolution du concept d'entreprise sociale. Elle passe également en revue les différentes entreprises sociales actives dans l'insertion professionnelle, en analysant leurs caractéristiques, leurs formes et leur répartition géographique, puis établit une typologie reflétant le paysage suisse. Enfin, elle présente le cadre légal auquel sont soumises les entreprises sociales suisses dans le domaine de la sécurité sociale, et décrit leurs différents modèles de financement et de réinsertion.

→ [CHSS 4/2016 «Les entreprises sociales en Suisse»](#)

## **Économicité du service «Conseils + aide 147» de Pro Juventute**

→ [Rapport électronique \(Internet OFAS\)](#)

Mandataires: Ecosys SA, Nyon; David Maradan, Jonathan Blockley | Eco'Diagnostic, Genève; Alain Schoenenberger  
Contact OFAS: [Manuela Krasniqi](#), [Olivier Brunner-Paththey](#)

L'analyse montre que l'économicité du 147 est relativement élevée. Ce constat se base, d'une part, sur la position avantageuse du 147 comparativement à des centres d'appels similaires à l'étranger et, d'autre part, sur l'amélioration de la qualité du service avec pourtant un nombre stable d'emplois (mesurés en équivalents plein temps) depuis 2010.

Les recommandations de l'étude visent notamment l'amélioration de la procédure comptable, l'optimisation du service (par un renforcement des collaborations et une augmentation des prestations) et la suppression des centres d'appels d'aide et de conseil opérant parallèlement au 147 au niveau cantonal.

## **État des lieux de la politique suisse de l'enfance et de la jeunesse**

→ <https://www.politiqueenfancejeunesse.ch/> (plateforme)

Mandataires: Bureau Vatter, Berne; Christian Bolliger  
Contact OFAS: [Sabine Scheiben](#), [Frédéric Widmer](#)

La loi sur l'encouragement de l'enfance et de la jeunesse (LEEJ) est entrée en vigueur début 2013. Conformément à cette loi, le Conseil fédéral a chargé l'OFAS de créer un site Internet permettant d'avoir une vue d'ensemble de la politique suisse de l'enfance et de la jeunesse. La nouvelle plateforme électronique s'adresse aux différents acteurs compétents en matière de politique de l'enfance et de la jeunesse, en particulier à la Confédération, aux cantons, aux villes/communes et aux conférences intercantionales, ainsi qu'à d'autres groupes cibles tels que les acteurs ou organismes privés spécialisés dans les questions de l'enfance et de la jeunesse, les politiciens, le monde scientifique, les médias et le grand public en général. La plateforme électronique est mise en place au moyen de deux mandats externes: un mandat scientifique visant à récolter et à systématiser les informations qui constituent le contenu de la plateforme et l'objet du projet, et un mandat informatique portant sur le développement de la plateforme.

### Übersicht und evidenzbasierte Erkenntnisse zu Massnahmen der Früherkennung von innerfamiliärer Gewalt bzw. Kindeswohlgefährdungen

Ansprechpersonen BSV: [Manuela Krasniqi](#), [Gisela Hochuli](#)

Am 15. März 2012 hat Nationalrätin Yvonne Feri das Postulat [12.3206](#) («Grundlagen für ein Screening zu innerfamiliärer Gewalt bei Kindern durch Gesundheitsfachpersonen») eingereicht. Dieses wurde vom Bundesrat am 16. Mai 2012 angenommen. Aufgrund anderer prioritärer Aufgaben wird der Bericht erst jetzt in Angriff genommen und dazu die vorliegende Studie in Auftrag gegeben. Diese soll darüber Auskunft geben,

- welche Massnahmen zur Früherkennung von Kindeswohlgefährdungen in der Schweiz und im Ausland existieren,
- welche wissenschaftlich gesicherten Erkenntnisse es zu deren Wirksamkeit gibt und
- welche Empfehlungen sich daraus für die Praxis in der Schweiz ableiten lassen.

Ein spezifisches Interesse besteht an im Gesundheitsbereich und bei Kindern angewandten Screeninginstrumenten. Dabei ist insbesondere der Frage nachzugehen, inwieweit sich Screeninginstrumente, die bei Kindern und/oder Eltern bzw. Erziehenden angewendet werden, zur Früherkennung von innerfamiliärer Gewalt eignen. Auch die wissenschaftlichen Erkenntnisse aus Nutzen-Schaden-Analysen der Anwendung solcher Instrumente insbesondere bei Kindern sind darzustellen.

### Familienberichte, Familienleitbilder und Familienkonzepte der Kantone

Ansprechpersonen BSV: [Anna Liechti](#), [Bruno Nydegger Lory](#)

Der Nationalrat hat das Postulat Meier-Schatz «Dritter Familienbericht zur Situation von Familien in der Schweiz» ([12.3144](#)) am 11. September 2013 überwiesen. Damit wird der Bundesrat beauftragt, in einem Bericht über die aktuelle Situation der Familien in der Schweiz Bericht zu erstatten. Der Bericht soll einen statistischen und einen thematischen Teil umfassen.

Im Rahmen des inhaltlichen Teils hat das BSV eine Analyse der Familienberichte der Kantone mit nachfolgenden Zielen in Auftrag gegeben:

1. Erstellen eines umfassenden, systematischen Überblicks über die Leitbilder, Konzeptionen und Berichte kantonaler Familienpolitiken seit dem Jahr 2000 sowie deren Nutzung;
2. Vergleich der erstellten Systematik mit der Auslegeordnung und den Handlungsoptionen des Bundes in der Familienpolitik (gemäss Bericht des Bundesrates, 20. Mai 2015, in Erfüllung des Postulats [13.3135](#) Tornare).

### Junge Familien in der Schweiz – zwischen Kontinuität und Wandel

Ansprechpersonen BSV: [Anna Liechti](#), [Bruno Nydegger Lory](#)

In einem Fachbeitrag werden beachtenswerte Wandlungen und Kontinuitäten von Familiengründung und familialen Lebenssituationen unter Bezugnahme auf den Bericht «Familien in der Schweiz. Statistischer Bericht 2017» des Bundesamtes für Statistik diskutiert.

Folgende Fragestellungen stehen im Zentrum des Interesses:

- a) Wie haben sich junge Familien verändert? Welche Wechselwirkungen bestehen zwischen diesen Veränderungen und allgemeinen gesellschaftlichen Wandlungsprozessen?
- b) Welche gesellschaftlichen Rahmenbedingungen zeichnen sich für junge Familien in den letzten Jahrzehnten eher durch Kontinuität aus? In welchen Bereichen hat sich Wesentliches geändert?
- c) Welche familiale Trends bzw. Herausforderungen sind für die nächste Zukunft zu erwarten? Inwiefern zeichnen sich bedeutsame familienpolitische Handlungsbedürfnisse ab?

Der Fachbeitrag wird integral in den Familienbericht 2017 des Bundesrates eingebunden.

## Vue d'ensemble et connaissances scientifiquement fondées sur les mesures de détection précoce des violences intrafamiliales ou des mises en danger du bien-être de l'enfant

Contact OFAS: [Manuela Krasniqi](#), [Gisela Hochuli](#)

La conseillère nationale Yvonne Feri a déposé, le 15 mars 2012, le postulat [12.3206](#) («Violences intrafamiliales à l'égard des enfants. Créer les conditions permettant un dépistage par des professionnels de la santé»). Dans sa réponse du 16 mai 2012, le Conseil fédéral s'est prononcé en faveur d'une acceptation du postulat. L'étude ne démarre que maintenant, d'autres tâches ayant eu la priorité. Il doit renseigner sur les mesures de détection précoce de mises en danger du bien de l'enfant qui existent en Suisse et à l'étranger, sur les connaissances scientifiquement étayées que l'on a sur leur efficacité, et dire quelles recommandations peuvent en être déduites pour la pratique en Suisse. Elle s'intéressera en particulier aux instruments de dépistage utilisés dans le domaine de la santé et auprès des enfants. Il s'agira notamment d'examiner dans quelle mesure les instruments de dépistage utilisés auprès des enfants, ou des parents ou des responsables de l'éducation, se prêtent à la détection précoce des violences intrafamiliales.

## Rapports sur les familles, lignes directrices et stratégies cantonales en matière de politique familiale

Contact OFAS: [Anna Liechti](#), [Bruno Nydegger Lory](#)

Le 11 septembre 2013, le Conseil national a adopté le postulat Meier-Schatz [12.3144](#) demandant un «Troisième rapport sur la situation des familles en Suisse». Ce postulat charge le Conseil fédéral d'établir un rapport sur la situation actuelle des familles en Suisse, comprenant une analyse statistique et une analyse thématique.

Pour la partie thématique du rapport, l'OFAS a commandé une analyse des rapports des cantons sur la situation des familles avec les objectifs suivants:

1. fournir une vue d'ensemble systématique et complète des lignes directrices, des stratégies et des rapports sur les politiques familiales des cantons de 2000 à ce jour;
2. comparer cette vue d'ensemble avec le rapport «Politique familiale: état des lieux et possibilités d'action de la Confédération» adopté par le Conseil fédéral le 20 mai 2015 en réponse au postulat Tornare [13.3135](#).

## Les jeunes familles en Suisse, entre continuité et transformation

Contact OFAS: [Anna Liechti](#), [Bruno Nydegger Lory](#)

Cet article, qui sera inséré dans le rapport 2017 sur les familles du Conseil fédéral, examine les mutations et les constantes marquantes de la famille sous toutes ses formes en s'appuyant sur le rapport «Les familles en Suisse» publié par l'Office fédéral de la statistique en 2017.

Il a cherché à répondre aux questions suivantes:

- a) Comment les jeunes familles ont-elles évolué? Quelles interactions y a-t-il entre ces transformations et certains processus généraux de mutation sociale?
- b) Quels sont les domaines sociaux qui s'inscrivent plutôt dans la continuité pour les jeunes familles, ces dernières décennies? Et quels domaines ont au contraire connu une évolution radicale?
- c) À quelles tendances et quels défis de nature familiale faut-il s'attendre dans un avenir proche? Dans quelle mesure une intervention relevant de la politique familiale est-elle indiquée?

## **Evaluation 2017 der Finanzhilfen für familienergänzende Kinderbetreuung: Nachhaltigkeit der Finanzhilfen**

Ansprechpersonen BSV: [Cornelia Louis](#), [Olivier Brunner-Patthey](#)

Das Bundesgesetz über Finanzhilfen für familienergänzende Kinderbetreuung («Anstossfinanzierung») ist ein befristetes Impulsprogramm, mit welchem die Schaffung zusätzlicher Plätze für die Tagesbetreuung von Kindern gefördert wird, damit die Eltern Familie und Arbeit oder Ausbildung besser vereinbaren können. Das Impulsprogramm wird regelmässig auf seine Wirkungen überprüft.

Für die Evaluation 2017 des Impulsprogramms hat das Bundesamt für Sozialversicherungen (BSV) ein Forschungsbüro beauftragt, eine Befragung der unterstützten Einrichtungen bezüglich der Nachhaltigkeit der Finanzhilfen durchzuführen. Befragt werden alle unterstützten Kindertagesstätten und schulergänzenden Betreuungseinrichtungen, deren Gesuche bis zum 31. Dezember 2015 erfolgreich abgeschlossen wurden. Aus diesen Gesuchen werden nach dem Zufallsprinzip 1'200 Gesuche ausgewählt. Diese Einrichtungen erhalten für diese Gesuche einen ausführlichen Fragebogen. Für die übrigen Gesuche wird den Einrichtungen eine Kurzversion zugestellt.

Eine ähnliche Befragung wurde bereits im Jahr 2013 durchgeführt. Mit der neuen Befragung sollen die Daten aktualisiert und die Ergebnisse bezüglich Nachhaltigkeit verifiziert werden.

## **Evaluation 2017 der Finanzhilfen für familienergänzende Kinderbetreuung: Entspricht das bestehende Angebot an familienergänzender Kinderbetreuung der Nachfrage?**

Ansprechpersonen BSV: [Cornelia Louis](#), [Olivier Brunner-Patthey](#)

Das Bundesgesetz über Finanzhilfen für familienergänzende Kinderbetreuung («Anstossfinanzierung») ist ein befristetes Impulsprogramm, mit welchem die Schaffung zusätzlicher Plätze für die Tagesbetreuung von Kindern gefördert wird, damit die Eltern Familie und Arbeit oder Ausbildung besser vereinbaren können. Das Impulsprogramm wird regelmässig auf seine Wirkungen überprüft.

Für die Evaluation 2017 des Impulsprogramms hat das Bundesamt für Sozialversicherungen (BSV) ein Forschungsbüro beauftragt, u. a. zu untersuchen, inwieweit mit den neu eröffneten Betreuungsplätzen ein bedarfsgerechtes Angebot geschaffen werden konnte. Um diese Frage beantworten zu können, sollen die auf Ebene der Kantone und Gemeinden vorhandenen Daten zum Angebot und zur Nachfrage nach Kinderbetreuung zusammengetragen werden. Dabei werden folgende Betreuungsformen berücksichtigt: Kindertagesstätten, gebundene Tagesstrukturen im Schulbereich, modulare Tagesstrukturen im Schulbereich, Tagesstrukturen für alle Altersstufen sowie Tagesfamilien. Zudem wird in 30 nach dem Zufallsprinzip ausgewählten Gemeinden eine vertiefte Analyse durchgeführt. Dabei soll einerseits das in der Gemeinde vorhandene Angebot an familienergänzender Kinderbetreuung erhoben werden. Zusätzlich werden die Forschenden in einer Erhebung einige Eltern aus diesen Gemeinden fragen, welche Angebote sie heute nutzen und welche Lücken und Mängel allenfalls bestehen.

## **Évaluation 2017 des aides financières de la Confédération à l'accueil extrafamilial pour enfants: effets à long terme des aides financières**

Contact OFAS: [Cornelia Louis](#), [Olivier Brunner-Patthey](#)

La loi fédérale sur les aides financières à l'accueil extrafamilial pour enfants est un programme d'impulsion destiné à encourager la création de places d'accueil supplémentaires, afin d'aider les parents à mieux concilier famille et travail ou formation. Le programme d'impulsion est régulièrement évalué.

Pour l'évaluation 2017 du programme d'impulsion, l'Office fédéral des assurances sociales (OFAS) a confié à un bureau de recherche le mandat de réaliser, auprès des institutions soutenues, une enquête sur les effets à long terme des aides financières. L'enquête s'étend à toutes les structures d'accueil collectif de jour et les structures d'accueil parascolaire ayant reçu des aides financières, et dont le subventionnement était échu au 31 décembre 2015. Sur toutes les demandes concernées, 1200 ont été sélectionnées de façon aléatoire. Les institutions qui les ont déposées recevront un questionnaire détaillé. Les autres en recevront une version abrégée.

Une enquête similaire a déjà été réalisée en 2013. Cette nouvelle enquête doit permettre de mettre à jour les données et de vérifier les résultats relatifs à la durabilité des effets.

## **Évaluation 2017 des aides financières de la Confédération à l'accueil extrafamilial pour enfants: l'offre en matière d'accueil extrafamilial des enfants correspond-elle à la demande?**

Contact OFAS: [Cornelia Louis](#), [Olivier Brunner-Patthey](#)

La loi fédérale sur les aides financières à l'accueil extrafamilial pour enfants est un programme d'impulsion destiné à encourager la création de places d'accueil supplémentaires, afin d'aider les parents à mieux concilier famille et travail ou formation. Le programme d'impulsion est régulièrement évalué.

Pour l'évaluation 2017 du programme d'impulsion, l'Office fédéral des assurances sociales (OFAS) a confié à un bureau de recherche le mandat de réaliser une étude, notamment pour déterminer dans quelle mesure la création de nouvelles places d'accueil a permis d'établir une offre couvrant les besoins des parents. Pour répondre à cette question, les données disponibles concernant l'offre et la demande de places d'accueil dans les cantons et les communes seront recensées. Les types d'accueil suivants seront pris en compte dans l'évaluation: structures d'accueil collectif de jour, structures de jour fixes en milieu scolaire, structures de jour modulables en milieu scolaire, structures d'accueil multi-âges et familles de jour. De plus, 30 communes ont été sélectionnées de façon aléatoire pour une analyse approfondie. L'objectif est de recenser l'offre actuelle en matière d'accueil extrafamilial des enfants dans ces communes. À travers une enquête, les chercheurs demanderont en outre à certains parents de ces communes quelles offres ils utilisent actuellement et s'il existe des lacunes et défauts.

# Nationales Programm zur Prävention und Bekämpfung von Armut

## Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte

### **Kommunale Strategien, Massnahmen und Leistungen zur Prävention und Bekämpfung von Familienarmut** → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Büro BASS, Bern; Heidi Stutz et al.

Ansprechpersonen BSV: [Gabriela Felder](#), [Olivier Brunner-Patthey](#)

Alleinerziehende Eltern und kinderreiche Familien sind in der Schweiz besonders oft von Armut betroffen. Städte und Gemeinden sind direkt mit der Situation von armutsbetroffenen Menschen konfrontiert und müssen darauf reagieren. Sie begegnen Familienarmut mit sehr unterschiedlichen monetären und nicht-monetären Angeboten und tragen organisatorisch und finanziell heute einen wesentlichen Teil dieser Massnahmen.

Die vorliegende Studie wurde im Rahmen des Nationalen Programms gegen Armut mit dem Ziel lanciert, bestehende Strategien, Massnahmen und Leistungen in ausgewählten Städten zu erheben, zu beurteilen und daraus Empfehlungen abzuleiten.

Die Studie bietet einen guten Überblick über das Spektrum möglicher Ansätze zur Bekämpfung und Prävention von Familienarmut. Sie zeigt, dass armutsbetroffene Familien je nach Wohnort in sehr unterschiedlichem Mass von Unterstützung profitieren können. Die Studie gibt Hinweise und Anregungen, welche Massnahmen zur Bekämpfung von Armut von Familien zum Einsatz kommen und wie diese koordiniert, vernetzt und weiterentwickelt werden können. Interessierten Städten und Gemeinden kann sie somit als Hilfestellung beim Entwickeln von Strategien und Massnahmen dienen.

→ CHSS 1/2017 «Kommunale Strategien und Massnahmen gegen Familienarmut»

### **Explorative Studie zu den Erfolgsfaktoren von Unternehmen der sozialen und beruflichen Integration** → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Fachhochschule Nordwestschweiz, Hochschule für Soziale Arbeit, Olten; Stefan Adam et al.

Ansprechpersonen BSV: [Miriam Götz](#), [Frédéric Widmer](#)

Im Zentrum dieser Studie stehen Unternehmen der sozialen und beruflichen Integration (USBI, oft auch als «Sozialfirmen» bezeichnet), die Arbeitseinsätze für armutsbetroffene und -gefährdete erwerbslose Menschen anbieten. Um Erfolgsfaktoren identifizieren zu können, untersuchte ein Forscherteam in einer explorativen Analyse die Perspektiven der Sozialwerke (Invalidenversicherung, Arbeitslosenversicherung und Sozialhilfe), der USBI sowie der Klientinnen und Klienten. Die Studie liefert erste Hinweise auf erfolgsversprechende Faktoren für die Integration der Klientinnen und Klienten. Insbesondere zeigen sich die Diversifizierung (Produktepalette, Klientenstruktur), die Leistungsvereinbarung mit den Sozialwerken, die Konkurrenz respektive Vorgaben zum Umgang mit Wettbewerb sowie die Überschussregelungen respektive Vorgaben zum Umgang mit allfälligen Überschüssen als wichtige Schlüsselfaktoren. Grundsätzlich seien in der Armutsbekämpfung und -prävention die soziale und berufliche Integration gleichwertig wichtig.

→ CHSS 3/2016 «Erfolgsfaktoren von Unternehmen der sozialen und beruflichen Integration»

# Programme national de prévention et de lutte contre la pauvreté

## Projets de recherche et d'évaluation achevés

### **Stratégies, mesures et prestations communales de prévention et de lutte contre la pauvreté des familles** → [Rapport électronique \(Internet OFAS\)](#)

Mandataire: Bureau BASS, Berne; Heidi Stutz et al.

Contact OFAS: [Gabriela Felder](#), [Olivier Brunner-Patthey](#)

En Suisse, la pauvreté touche particulièrement les familles monoparentales et les familles nombreuses. Directement confrontées à cette situation, les villes et les communes se doivent de réagir. Ces collectivités répondent à la pauvreté des familles par une grande diversité de prestations, financières ou non financières. Les villes et les communes assument actuellement une part essentielle de l'organisation et du financement de ces mesures.

La présente étude, lancée dans le cadre du programme national contre la pauvreté, recense et évalue les stratégies, les mesures et les prestations adoptées dans certaines villes, pour en tirer des recommandations.

L'étude offre une bonne vue d'ensemble des approches de prévention et de lutte contre la pauvreté des familles. Les offres de soutien aux familles touchées par la pauvreté varient fortement suivant les régions. L'étude livre des indications et des suggestions sur les mesures de lutte contre la pauvreté des familles à mettre en œuvre et sur la façon de les coordonner, de les ajuster et de les développer. Elle peut ainsi aider les villes et les communes intéressées à développer des stratégies et des mesures.

→ [CHSS 1/2017 «Stratégies et mesures communales de lutte contre la pauvreté des familles»](#)

### **Étude exploratoire des facteurs de succès des entreprises d'insertion**

→ [Rapport électronique \(Internet OFAS\)](#)

Mandataires: Haute école spécialisée de la Suisse du Nord-Ouest, Haute école de travail social, Olten; Stefan Adam et al.

Contact OFAS: [Miriam Götz](#), [Frédéric Widmer](#)

L'étude porte sur les entreprises d'intégration sociale et professionnelle (souvent appelées «entreprises sociales») qui occupent des personnes sans emploi touchées ou menacées par la pauvreté. Une équipe de chercheurs a mené une analyse exploratoire des facteurs de succès du point de vue des organismes de la sécurité sociale (assurance-invalidité, assurance-chômage et aide sociale), des entreprises d'intégration sociale et professionnelle et de leurs bénéficiaires. L'étude fournit une première idée des facteurs prometteurs pour l'insertion des bénéficiaires. La diversification (palette de produits, types de bénéficiaires), la conclusion de conventions de prestations avec les organismes de la sécurité sociale, la concurrence ou les prescriptions en la matière, ainsi que la réglementation de l'utilisation des excédents éventuels constituent des facteurs clés. De manière générale, l'intégration sociale et l'insertion professionnelle revêtent une importance égale dans le cadre de la prévention et de la lutte contre la pauvreté.

→ [CHSS 3/2016 «Facteurs de succès des entreprises d'intégration»](#)

## **Mit Innovation gegen Armut. Sozial innovative Projekte im Kontext der Armutsprävention und Armutsbekämpfung in Kantonen, Städten und Gemeinden** → [E-Bericht \(Internet BSV\)](#)

Auftragnehmende: Fachhochschule Nordwestschweiz, Hochschule für Soziale Arbeit, Basel; Jörg Dittmann, Laura Knöpfel, Stefan Heinzmann  
Ansprechpersonen BSV: [Gabriela Felder](#), [Sabina Littmann-Wernli](#)

In der Studie wird eine gesamtschweizerische Bestandsaufnahme von sozial innovativen Projekten im Kontext der Armutsprävention und -bekämpfung vorgenommen. Armut wird dabei mehrdimensional verstanden; so werden Projekte berücksichtigt, die materielle, soziale oder bildungsbezogene Aspekte von Armut angehen. Sozial innovativ wird so definiert, dass die Projekte in ihrem lokalen und regionalen Kontext einen neuen Ansatz zur Armutsprävention oder -bekämpfung anwenden. D.h. wenn sie

- eine neue Grundidee der Armutsbekämpfung umsetzen,
- neuartige Ansätze und Methoden verwenden,
- sich auf neue soziale Problemstellungen konzentrieren
- auf bisher wenig beachtete Zielgruppen fokussieren oder
- besonders wirkungsvoll und auf andere Kontexte übertragbar sind.

Die Projekte wurden im Rahmen einer quantitativen Online-Befragung der Sozial- und Bildungsdepartemente aller Kantone sowie der Sozialdienste von zehn Städten und 28 Gemeinden erhoben. In der Folge wurden 63 Projekte als sozial innovativ eingeschätzt und nach den Handlungsfeldern «Frühe Förderung», «Arbeitsmarktintegration», «Übergang von Schule in Ausbildung oder Beruf» «Verschuldung», «Arbeitsmarktintegration» und «Sonstige Einzelthemen» systematisiert. Zudem wurden sechzehn Projekte vertieft analysiert.

Die Studie zeigt, dass innovative Lösungen in neuen Formen der Zusammenarbeit gefunden werden, z. B. zwischen Schulen und Eltern oder Sozialdiensten und Arbeitgebenden. Oder es werden Betroffene bei der Ausgestaltung und Umsetzung von Massnahmen verstärkt einbezogen. Armutsprävention und -bekämpfung sollte gemeinsam und in koordinierter Weise als gesamtgesellschaftliche Aufgabe angegangen werden. Dabei braucht es die Unterstützung durch die Politik, den Arbeitsmarkt, den Bildungs-, Gesundheits- und Integrationsbereich sowie durch die Zivilgesellschaft.

## **Literaturstudie und Good-Practice-Kriterien zur Ausgestaltung von Angeboten der frühen Förderung für Kinder aus sozial benachteiligten Familien** → [E-Bericht \(Internet BSV\)](#)

Auftragnehmende: Hochschule Luzern – Soziale Arbeit, Luzern; Catherine Walter-Laager, Claudia Meier Magistretti  
Ansprechpersonen BSV: [Isabelle Villard Risse](#), [Gisela Hochuli](#)

Die Studie untersucht mittels einer systematischen Recherche in der deutschen, französischen, italienischen und englischen Literatur die Wirkung von unterschiedlichen Angeboten der frühen Förderung auf sozial benachteiligte Kinder und deren Eltern. Für die verschiedenen Angebotstypen (Kindertagesstätten, Spielgruppen, Tagesfamilien, familienaufsuchende Programme) werden zentrale Merkmale für erfolgreich ausgerichtete und ausgestaltete Angebote identifiziert und daraus Kriterien abgeleitet, die als Grundlage für die Erarbeitung eines Leitfadens für Fachpersonen dienen.

→ CHSS 2/2016 «Frühe Förderung ist wirksam»



## **Innovier dans la lutte contre la pauvreté. Projets socialement innovants en matière de prévention et de lutte contre la pauvreté dans les cantons, les villes et les communes** → [Rapport électronique \(Internet OFAS\)](#)

Mandataires: Haute école spécialisée de la Suisse du Nord-Ouest, Haute école de travail social, Bâle; Jörg Dittmann, Laura Knöpfel, Stefan Heinzmann  
Contact OFAS: [Gabriela Felder](#), [Sabina Littmann-Wernli](#)

L'étude dresse un inventaire national des projets socialement innovants en matière de prévention et de lutte contre la pauvreté. Elle aborde les aspects pluridimensionnels de la pauvreté et tient compte des projets qui traitent des questions matérielles, sociales ou liées à la formation. Sont considérés comme socialement innovants les projets qui appliquent une nouvelle approche de prévention ou de lutte contre la pauvreté dans leur contexte local ou régional, à savoir:

- qui mettent en œuvre une nouvelle idée fondamentale dans la lutte contre la pauvreté,
- qui utilisent des approches et méthodes innovantes,
- qui s'attaquent à de nouvelles problématiques sociales,
- qui se concentrent sur des groupes cibles relativement négligés jusqu'ici, ou
- qui sont particulièrement efficaces et transposables à d'autres contextes.

Les projets socialement innovants ont été identifiés grâce à un sondage quantitatif en ligne mené auprès des départements des affaires sociales et de l'instruction publique de tous les cantons, ainsi qu'auprès des services sociaux de 10 villes et 28 communes. À l'issue du sondage, 63 projets ont été qualifiés de socialement innovants et classés en fonction des champs d'action «encouragement précoce», «insertion sur le marché du travail», «transition entre scolarité obligatoire et formation ou vie professionnelle», «endettement» et «autres thèmes». De plus, 16 projets ont été soumis à une analyse approfondie.

L'étude fournit un aperçu des offres et des projets prometteurs existant en Suisse dans le domaine de la prévention et de la lutte contre la pauvreté. L'innovation réside dans les formes de collaboration, par exemple entre écoles et parents ou entre services sociaux et employeurs, ou encore dans une plus forte implication des personnes touchées par la pauvreté dans la conception et la mise en œuvre de mesures. La prévention et la lutte contre la pauvreté doivent être abordées de façon coordonnée. Elles constituent un enjeu qui concerne la société dans son ensemble et nécessitent le soutien des acteurs politiques et des responsables du marché du travail, des domaines de la formation, de la santé et de l'intégration, ainsi que de la société civile dans son ensemble.

## **Étude bibliographique et guide des bonnes pratiques pour l'aménagement d'offres d'encouragement précoce destinées aux enfants issus de familles socialement défavorisées**

→ [Rapport électronique \(Internet OFAS\)](#)

Mandataires: Haute école de Lucerne – Travail social, Lucerne; Catherine Walter-Laager, Claudia Meier Magistretti  
Contact OFAS: [Isabelle Villard Risse](#), [Gisela Hochuli](#)

L'étude vise à déterminer l'efficacité de différentes offres d'encouragement précoce sur les enfants socialement défavorisés et leurs parents, moyennant une analyse systématique de la littérature publiée en allemand, en français, en italien et en anglais. Elle identifie les caractéristiques principales que différents types d'offres institutionnelles (structures d'accueil collectif de jour, groupes de jeu, familles de jour ou programme de visite à domicile) doivent présenter pour être efficaces. Les auteures en ont tiré des critères pouvant servir de base pour élaborer un guide destiné aux professionnels.

→ CHSS 2/2016 «L'encouragement précoce, un instrument efficace»

## **Informations- und Beratungsangebote für armutsbetroffene Menschen. Bestandsaufnahme und Strukturierungsvorschlag für eine Online-Plattform** → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Berner Fachhochschule, Fachbereich Soziale Arbeit, Bern; Michelle Beyeler et al.  
Ansprechpersonen BSV: [Gabriela Felder](#), [Sabina Littmann-Wernli](#)

Armutsbetroffenen Menschen fehlt oft die Information, an wen sie sich mit ihren Anliegen wenden können. Dabei sind gut aufbereitete, zugängliche Informationen ein wichtiges Element, um ihre Situation eigenständig verbessern zu können. Deshalb wurde in diesem Forschungsprojekt untersucht, welche digitalen Informationsangebote, Datenbanken, Beratungsangebote und Selbsthilfegruppen es für armutsbetroffene Menschen gibt. Zudem wurde vorgeschlagen, wie diese Informationen adressatengerecht auf einer Onlineplattform strukturiert werden können. In einem ersten Schritt wurden Internetrecherchen durchgeführt, um Beratungsstellen und Selbsthilfegruppen zu identifizieren. Diese wurden dann online befragt und die Ergebnisse telefonisch überprüft und ergänzt. An zwei Workshops mit armutsbetroffenen Menschen wurde diskutiert, wie die Informationen auf einer Website zugänglich gemacht und gegliedert werden können. Basierend auf den Workshopergebnissen wurde ein Strukturierungskonzept entwickelt. Die Beratungs- und Informationsangebote für armutsbetroffene Menschen in der Schweiz sind heterogen: Je nach Kanton variiert der Beratungsauftrag der Sozialdienste sehr stark. In einigen Regionen bieten deshalb kirchliche Angebote (z. B. Caritas, Centres Sociaux Protestants, Heilsarmee) Unterstützung an. Zudem leisten Beratungsstellen für Seniorinnen und Senioren oder Familien und Jugendliche, die nicht spezifisch auf armutsbetroffene Menschen ausgerichtet sind und so weniger stigmatisierend wirken, eine wichtige Hilfestellung. Eher thematisch ausgerichtete Beratungsstellen informieren über Schulden und Budget, Wohnen und Obdach oder Arbeit und Bildung. In wenigen Fällen organisieren sich armutsbetroffene Menschen in Selbsthilfegruppen und -projekten wie Treffs, Notunterkünften und Internetcafés. Damit eine nationale Informationsplattform genützt würde, müsste sie benutzerfreundlich, einfach strukturiert und der bedarfsgerechte Inhalt in einer verständlichen Sprache aufbereitet sein.

→ CHSS 4/2016 «Sozialberatung 2.0»

## **Unterstützung von sozial benachteiligten, bildungsfernen Eltern bei der Berufswahl ihrer jugendlichen Kinder** → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: Fachhochschule Nordwestschweiz, Zentrum Lernen und Sozialisation, Solothurn;  
Markus P. Neuenschwander, Stephan Rösselet, Amaranta Cecchini, Sara Benini  
Ansprechpersonen BSV: [Talitha Schärli Petersson](#), [Gisela Hochuli](#)

In der Studie wird untersucht, welche Rolle den Eltern im Berufsfindungsprozess ihrer Kinder zukommt und was sie dazu befähigen könnte, ihre Kinder bei der Berufswahl (besser) zu unterstützen. Auf der Basis der einschlägigen Forschungsliteratur und den Erkenntnissen aus der internationalen Praxis fasst die Studie die aktuelle Lehrmeinung und Praxiserfahrung über den Einfluss der Eltern auf den Berufswahlprozess ihrer Kinder zusammen und beschreibt die Aufgaben, welche die Eltern dabei übernehmen. Zudem wurde eine Umfrage in zehn Gemeinden der Deutsch- und Westschweiz sowie dem Tessin durchgeführt. Es handelt sich dabei um Gemeinden, die Eigenschaften eines sozialen Brennpunkts aufweisen. Aus den so gesammelten theorie- und praxisgeleiteten Informationen benennt die Untersuchung Faktoren, die sozial benachteiligte Eltern in der angemessenen Ausübung ihrer Aufgaben einschränken. In einem weiteren Schritt werden Erfolgsfaktoren zur wirksamen Begleitung sozial benachteiligter, bildungsferner Eltern in ihrer Unterstützungsrolle bei der Berufswahl ihrer Kinder abgeleitet. Daraus entsteht ein Leitfaden für Fachpersonen aus dem Sozial- und Bildungsbereich zur Anpassung bereits bestehender oder Konzeption neuer Unterstützungsangebote.

→ CHSS 2/2016 «Sozial benachteiligte Eltern und Berufswahl»

## **Offres d'information et de conseil destinées aux personnes touchées par la pauvreté. État des lieux et modèle de structure pour une plateforme en ligne** → [Rapport électronique \(Internet OFAS\)](#)

Mandataires: Haute école spécialisée bernoise, Travail social, Berne; Michelle Beyeler et al.  
Contact OFAS: [Gabriela Felder](#), [Sabina Littmann-Wernli](#)

Bien souvent, les personnes touchées par la pauvreté ne savent pas vers qui se tourner pour faire part de leurs préoccupations. Pour qu'elles puissent améliorer leur situation par leurs propres moyens, il est indispensable qu'elles disposent d'informations bien structurées et facilement accessibles. La présente étude s'attache à dresser un inventaire des offres d'information en ligne, des bases de données, des offres de conseil et des groupes d'entraide destinés aux personnes touchées par la pauvreté. Elle formule aussi des recommandations pour la structure d'une plateforme d'information en ligne qui soit adaptée aux destinataires.

Dans une première étape, des recherches ont été effectuées sur Internet pour identifier les services de conseil et les groupes d'entraide, qui ont été invités à répondre à un sondage en ligne. Des entretiens téléphoniques ont ensuite permis de compléter et valider les résultats. Deux ateliers rassemblant des personnes touchées par la pauvreté ont été organisés pour déterminer la façon de structurer les informations et de les rendre accessibles sur un site Internet. Les résultats de ces ateliers ont permis d'élaborer un modèle de structure.

L'offre de conseil et d'information destinée aux personnes touchées par la pauvreté en Suisse est très diverse: le mandat des services sociaux en la matière varie fortement d'un canton à l'autre. Dans certaines régions, ce sont les églises qui offrent ce genre de soutien (par ex. Caritas, Centres sociaux protestants, Armée du Salut). Une aide importante est également fournie par des services de consultation destinés aux seniors, ou aux familles et aux jeunes. Le recours à ces services, qui ne s'adressent pas spécifiquement aux personnes touchées par la pauvreté, est moins stigmatisant. Enfin, il existe des services de consultation spécialisés dans une thématique, endettement et budget, logement et hébergement, travail et formation. Même si c'est relativement rare, les personnes touchées par la pauvreté s'organisent parfois en groupes d'entraide ou lancent des projets d'entraide comme des lieux de rencontre, des hébergements temporaires ou des cafés Internet.

Pour qu'une plateforme d'information nationale soit réellement utilisée, elle doit être conviviale et présenter une structure simple. Son contenu doit être adapté aux besoins et rédigé dans un langage accessible.

→ [CHSS 4/2016 «Consultation sociale 2.0»](#)

## **Soutien aux parents défavorisés sur les plans social et culturel, lors du choix professionnel de leurs enfants** → [Rapport électronique \(Internet OFAS\)](#)

Mandataires: Haute école spécialisée de la Suisse du Nord-Ouest, Centre d'apprentissage et de socialisation, Soleure; Markus P. Neuenschwander, Stephan Rösselet, Amaranta Cecchini, Sara Benini  
Contact OFAS: [Talitha Schärli Petersson](#), [Gisela Hochuli](#)

L'étude examine le rôle que jouent les parents dans le processus de choix professionnel de leurs enfants et éclaire les possibilités qui leur sont offertes pour (mieux) aider les enfants à faire le bon choix. Se fondant sur les résultats d'une étude bibliographique et sur les enseignements tirés de la pratique internationale, elle cerne les défis qui se posent lors du choix d'une carrière et décrit les tâches des parents dans ce processus difficile. Une enquête a par ailleurs été menée dans dix communes en Suisse alémanique, en Suisse romande et au Tessin, dans lesquelles la problématique revêt une importance particulière. Les informations théoriques et pratiques ainsi rassemblées ont permis d'identifier, d'abord, les obstacles qui empêchent les parents vulnérables ou socialement défavorisés de jouer le rôle qui leur incombe, et de déterminer, ensuite, les facteurs susceptibles de les conforter dans leurs tâches en rapport avec le choix professionnel de leurs enfants. Les travaux ont débouché sur la rédaction d'un guide pour la création et l'adaptation d'offres de soutien, destiné aux spécialistes actifs dans le social et l'éducation.

→ [CHSS 2/2016 «Parents socialement défavorisés et choix professionnel»](#)

## **Aspekte und Bausteine gelingender Elternzusammenarbeit im Kontext der Armutsprävention in der Frühen Kindheit**

→ [E-Fokuspublikation \(Internet Netzwerk Kinderbetreuung\)](#)

Auftragnehmende: Netzwerk Kinderbetreuung Schweiz, Bern; Stefanie Knocks, Miriam Wetter  
Ansprechpersonen BSV: [Isabelle Villard Risse](#), [Gisela Hochuli](#)

Eltern sind die zentralen Bezugspersonen in den ersten Lebensjahren eines Kindes und haben gerade im Frühbereich eine Schlüsselfunktion für die kindliche Entwicklung. Eltern aus sozial benachteiligten, bildungsfernen Familien haben häufig weniger Möglichkeiten, ihre Kinder zu fördern und sie zu begleiten. Sie profitieren daher besonders von Angeboten der Spielgruppe, Kita, Hebamme, Kinderarztpraxis etc., die sie in der Begleitung und Erziehung ihrer Kinder unterstützen.

Im Rahmen von verschiedenen Dialogveranstaltungen diskutierten Expertinnen und Experten aus der Armutsprävention und dem Frühbereich über die Zusammenarbeit mit sozial benachteiligten, bildungsfernen Eltern als Instrument zur Armutsprävention. Dabei wurden zentrale Aspekte einer erfolgreichen Elternzusammenarbeit im Frühbereich zur Armutsprävention erarbeitet und bestehende Angebote der Zusammenarbeit mit sozial benachteiligten, bildungsfernen Eltern zusammengetragen. Als schriftliches Produkt der Dialoge wurde eine Fokuspublikation zum Orientierungsrahmen für frühkindliche Bildung, Betreuung und Erziehung erstellt.

→ [CHSS 4/2016 «Elternzusammenarbeit als Mittel der Armutsprävention»](#)

## **Nicht-monetäre Dienstleistungen im Bereich Wohnen für armutsbetroffene und -gefährdete Menschen** → [E-Bericht \(Internet BSV\)](#)

Auftragnehmende: ETH Wohnforum – ETH CASE (Centre for Research on Architecture, Society & the Built Environment), Zürich-Hönggerberg; Eveline Althaus, Michaela Schmidt, Marie Glaser  
Ansprechpersonen BSV: [Miriam Götz](#), [Bruno Nydegger Lory](#)

Im Zentrum dieser Studie stehen Beratungs- und Unterstützungsangebote mit dem Ziel, angemessenen Wohnraum an armutsbetroffene und -gefährdete Menschen zu vermitteln und/oder nachhaltig zu sichern. Um Herausforderungen und Lücken zu identifizieren, analysierte ein Forschungsteam im Rahmen des Nationalen Programms zur Prävention und Bekämpfung von Armut in der Schweiz die nicht-monetären Angebote von zehn staatlichen und nicht-staatlichen Akteuren. Die Studie liefert erste Hinweise auf erfolgsversprechende Faktoren zum Auf- und Ausbau nicht-monetärer Angebote. Insbesondere zeigt sich, dass nicht-monetäre Angebote in unterschiedlichen Konstellationen zur Förderung der Bereitschaft, des Verständnisses und der Handlungssicherheit zur Wohnungsvergabe und zur Wohnraumsicherung notwendig und nützlich sind. Monetäre Angebote in Form finanzieller Garantieleistung bieten jedoch häufig erst die hinreichenden ökonomischen Sicherheiten für das Zustandekommen eines Mietverhältnisses.

→ [CHSS 3/2016 «Nicht monetäre Unterstützung Armutsbetroffener im Wohnen»](#)

## **Prévention de la pauvreté et petite enfance: aspects et éléments constitutifs d'une collaboration réussie avec les parents**

→ Brochure thématique électronique ([Internet Réseau suisse d'accueil extrafamilial](#))

Mandataires: Réseau suisse d'accueil extrafamilial, Berne; Stefanie Knocks, Miriam Wetter  
Contact OFAS: [Isabelle Villard Risse](#), [Gisela Hochuli](#)

Les parents sont les premières personnes de référence des enfants durant les premières années et assument de ce fait un rôle clé pour leur développement. Souvent, dans les familles défavorisées sur le plan social ou culturel, les parents ne parviennent pas à encourager et à encadrer suffisamment leurs enfants. De ce fait, ils ont particulièrement besoin des services offerts par les groupes de jeu, les structures d'accueil de jour, les sages-femmes ou les pédiatres qui peuvent les aider dans l'éducation de leurs enfants.

Dans le cadre de différentes manifestations, des experts en matière de pauvreté et des spécialistes de la petite enfance ont discuté de la collaboration avec les parents défavorisés sur le plan social ou culturel en tant qu'outil de prévention de la pauvreté. Ces discussions ont permis d'identifier les principaux aspects d'une collaboration réussie avec les parents de jeunes enfants pour prévenir la pauvreté, et de recenser les services de coopération existants pour les parents défavorisés sur le plan social ou culturel. Ces travaux ont débouché sur un rapport servant de cadre de référence pour l'éducation et l'encadrement de la petite enfance.

→ CHSS 4/2016 «[Collaborer avec les parents pour prévenir la pauvreté](#)»

## **Prestations non monétaires dans le domaine du logement destinées aux personnes touchées ou menacées par la pauvreté**

→ Rapport électronique ([Internet OFAS](#))

Mandataires: ETH Wohnforum – ETH CASE (Centre for Research on Architecture, Society & the Built Environment), Zürich-Hönggerberg; Eveline Althaus, Michaela Schmidt, Marie Glaser  
Contact OFAS: [Miriam Götz](#), [Bruno Nydegger Lory](#)

Cette étude s'intéresse aux offres de conseil et d'assistance dont le but est de proposer un logement adapté aux personnes touchées ou menacées par la pauvreté, et/ou de garantir durablement la sécurité du logement de ces personnes (à savoir leur capacité à garder un toit). Dans le cadre du Programme national de prévention et de lutte contre la pauvreté en Suisse, une équipe de chercheurs a analysé les prestations de services non monétaires en matière de logement proposées par dix acteurs étatiques et non étatiques, afin d'identifier les enjeux et les lacunes de celles-ci. L'étude fournit ainsi des indices sur les facteurs clés de réussite pour la mise sur pied et le développement de telles offres. Elle montre notamment en quoi ces offres sont nécessaires et utiles dans différents cas de figure pour conforter la volonté des décideurs en matière d'attribution de logements et de sécurité du logement, favoriser leur compréhension et leur fournir des garanties. Néanmoins, il s'avère souvent que seules les offres monétaires sous la forme d'une garantie financière sont à même d'assurer la sécurité économique indispensable à la conclusion d'un contrat de location.

→ CHSS 3/2016 «[Mesures de soutien non monétaire en matière de logement](#)»

### **Zusammenarbeit zwischen Sozialwerken und USBI – Hilfestellung für die Vollzugsstellen von IV, ALV und Sozialhilfe**

Ansprechpersonen BSV: [Miriam Götz](#), [Frédéric Widmer](#)

Unternehmen der sozialen und beruflichen Integration (USBI) bergen ein grosses Potenzial hinsichtlich der Integration von Klienten und Klientinnen der Invalidenversicherung (IV), Arbeitslosenversicherung (ALV) und Sozialhilfe. Ziel des Mandats ist es, Grundlagen zu schaffen, damit Leistungsvereinbarungen künftig zielführender eingesetzt werden können und das Potenzial von USBI zur sozialen und beruflichen Integration noch besser genutzt werden kann. Zur Förderung des Instruments der Leistungsvereinbarung in der Zusammenarbeit mit USBI wird den Sozialwerken eine geeignete Hilfestellung zur Verfügung gestellt. Primäres Ziel der Hilfestellung ist es, die Qualität der Zusammenarbeit zwischen Sozialwerken und USBI mit einer Verbesserung bestehender Leistungsvereinbarungen zu steigern. Damit soll die Integration der in die USBI vermittelten Klienten und Klientinnen weiter gefördert werden.

### **Sicherung von und verbesserter Zugang zu Wohnraum für sozial benachteiligte Gruppen – Hilfestellung für Kantone, Städte und Gemeinden**

Ansprechpersonen BSV: [Miriam Götz](#), [Bruno Nydegger Lory](#)

Im Rahmen des Nationalen Programms gegen Armut wurden zwei Grundlagenstudien im Bereich Wohnen durchgeführt und publiziert<sup>11</sup>. In beiden Studien wird darauf verwiesen, dass Unterstützungsangebote für armutsbetroffene und -gefährdete Menschen teilweise nur lückenhaft verfügbar sind. Dabei liegen die Herausforderungen vor allem in den Bereichen Zugang zu Wohnraum und nachhaltige Sicherung von Wohnraum. Ausgehend von den zwei Grundlagenstudien soll deshalb den staatlichen (Praxis-)Akteuren eine Orientierungshilfe im Bereich Wohnen für sozial benachteiligte Personen zur Verfügung gestellt werden. Zusätzlich sollen Modelle und Instrumente der finanziellen Garantieleistungen für Vermietende untersucht und die Ergebnisse ebenfalls in die Hilfestellung einfließen.

### **Reduktion der Abhängigkeit von Jugendlichen und jungen Erwachsenen von der Sozialhilfe**

Ansprechpersonen BSV: [Talitha Schärli Petersson](#), [Gisela Hochuli](#)

Für Jugendliche und jungen Erwachsene mit Schwierigkeiten beim Einstieg in die Allgemein- und Berufsbildung gibt es Hilfs- und Unterstützungssysteme. Im vorliegenden Projekt geht es darum, deren Erwerbstätigkeit und diese Systeme zu erfassen und zu analysieren.

Dabei interessieren

- die regulatorische Ausgestaltung (soweit dies für den Unterstützungserfolg relevant ist),
- die Existenz und Verfügbarkeit adäquater Angebote sowie
- die Ausgestaltung und Qualität der konkreten Begleitmassnahmen, damit bei Schwierigkeiten der Übergang trotzdem möglichst optimal gemeistert werden kann.

Gestützt auf die Analyse sind Vorschläge für Optimierungsmassnahmen auszuarbeiten.

<sup>11</sup> Bochsler, Yann; Ehrlé, Franziska; Fritschi, Tobias; Gasser, Nadja; Kehrlé, Christin; Knöpfel, Carlo; Salzgeber, Renate (2015): [Wohnversorgung in der Schweiz. Bestandsaufnahme über Haushalte von Menschen in Armut und in prekären Lebenslagen](#). Bern: Bundesamt für Sozialversicherungen  
Althaus, Eveline; Schmidt, Michaela; Glaser, Marie (2016): [Nicht-monetäre Dienstleistungen im Bereich Wohnen für armutsbetroffene und -gefährdete Menschen](#). Bern: Bundesamt für Sozialversicherungen

### **Collaboration entre les organismes de la sécurité sociale et les EISP: guide destiné aux organes d'exécution de l'AI, de l'AC et de l'aide sociale**

Contact OFAS: [Miriam Götz](#), [Frédéric Widmer](#)

Les entreprises d'intégration sociale et professionnelle (EISP) présentent un fort potentiel s'agissant de l'intégration des personnes relevant de l'assurance-invalidité (AI), de l'assurance-chômage (AC) et de l'aide sociale. La recherche a pour objectif de créer une base qui permettra de rendre plus efficaces les conventions de prestations et d'utiliser au mieux le potentiel des EISP en matière d'intégration sociale et professionnelle. Un guide sera mis à la disposition des organismes de sécurité sociale afin de perfectionner les conventions de prestations utilisées dans la collaboration avec les EISP. Cette démarche a pour principal objectif d'améliorer la qualité de la coopération entre les assurances sociales et les entreprises sociales tout en favorisant l'intégration des bénéficiaires.

### **Améliorer l'accès au logement et garantir une offre suffisante pour les groupes socialement défavorisés: guide à l'intention des cantons, des villes et des communes**

Contact OFAS: [Miriam Götz](#), [Bruno Nydegger Lory](#)

Deux études fondamentales sur la situation en matière de logement ont été réalisées et publiées dans le cadre du programme national contre la pauvreté<sup>12</sup>. Toutes deux arrivent à la conclusion que les offres de soutien au logement pour les personnes touchées ou menacées par la pauvreté sont lacunaires. Il est notamment difficile de garantir aux groupes à risque l'accès à un logement et de leur permettre de le conserver. Sur la base de ces deux études fondamentales, il est prévu d'offrir aux services publics actifs dans le domaine du logement un guide axé sur les personnes socialement défavorisées.

En outre, les modèles et outils permettant d'offrir une garantie financière aux bailleurs seront étudiés et les résultats obtenus seront intégrés au guide.

### **Réduire la dépendance des jeunes et des jeunes adultes vis-à-vis de l'aide sociale**

Contact OFAS: [Talitha Schärli Petersson](#), [Gisela Hochuli](#)

Il existe des systèmes d'aide et de soutien en faveur des jeunes et des jeunes adultes qui ont des difficultés lors du passage de la scolarité obligatoire aux filières de formation générale et professionnelle. Le présent projet recense et étudie ces systèmes ainsi que l'exercice d'une activité professionnelle par les jeunes et les jeunes adultes.

L'analyse porte avant tout sur

- le cadre législatif (dans la mesure où il est déterminant pour le succès du soutien);
- la disponibilité d'offres adéquates, et
- l'organisation ainsi que la qualité des prestations et des mesures visant à garantir une transition optimale même en cas de difficultés.

Les résultats de l'analyse serviront de base à l'élaboration de propositions d'amélioration.

---

<sup>12</sup>Bochsler, Yann; Ehrler, Franziska; Fritschi, Tobias; Gasser, Nadja; Kehrl, Christin; Knöpfel, Carlo; Salzgeber, Renate (2015): *Pauvreté et logement en Suisse. Bilan de la situation des ménages touchés par la pauvreté ou vivant dans des conditions précaires*. Berne: Office fédéral des assurances sociales  
Althaus, Eveline; Schmidt, Michaela; Glaser, Marie (2016): *Prestations non monétaires dans le domaine du logement destinées aux personnes touchées ou menacées par la pauvreté*. Berne: Office fédéral des assurances sociales

## **Gemeinden als strategische Plattform und Netzwerker im Bereich der frühen Förderung**

Ansprechpersonen BSV: [Isabelle Villard Risse](#), [Gisela Hochuli](#)

Das Forschungsprojekt setzt sich aus drei Bausteinen zusammen.

Baustein 1: Es werden bestehende Massnahmen / Konzepte / Strategien zu früher Förderung in den Gemeinden, kantonale Rahmenbedingungen und die Zusammenarbeit zwischen den Kantonen und Gemeinden erhoben. Zudem werden mögliche gute Beispiele identifiziert und der Unterstützungsbedarf von Gemeinden bei der Entwicklung und Umsetzung von kommunalen Konzepten/Strategien eruiert. Dabei werden u. a. bestehende Praxisinstrumente geprüft und allfällige Empfehlungen für die Weiterentwicklung dieser Instrumente formuliert. Produkt ist ein wissenschaftlicher Forschungsbericht.

Baustein 2: Es werden bestehende fachliche, konzeptionelle und strategische Grundlagen der frühen Förderung (inkl. Ergebnisse von Baustein 1) gesammelt, diese praxisnah aufbereitet, publiziert und verbreitet (u. a. auf [www.gegenarmut.ch](http://www.gegenarmut.ch)).

Baustein 3: Es werden regionale Seminare (in allen drei Sprachregionen) organisiert und durchgeführt mit dem Ziel, die Gemeinden zu informieren, zu sensibilisieren und den Austausch zu ermöglichen.

## **Ergebnisse aus den geförderten Projekten im Handlungsfeld Bildungschancen**

Ansprechpersonen BSV: [Isabelle Villard Risse](#), [Maria Ritter](#)

Die Ergebnisse der einzelnen vom Nationalen Programm gegen Armut geförderten Projekte sollen dokumentiert, ausgewertet und synthetisiert werden. Dabei wird untersucht, inwieweit die Projekte in ihrem lokalen und regionalen Umfeld mit weiteren Massnahmen vernetzt sind und zusammenarbeiten. Parallel dazu werden Hinweise in der Forschungsliteratur zur Ausgestaltung und Kombination von Massnahmen zur Förderung von Bildungschancen von armutsbetroffenen und -gefährdeten Kindern, Jugendlichen und Erwachsenen im Sinne einer kontinuierlichen Unterstützungskette identifiziert. In einem letzten Schritt werden Empfehlungen abgeleitet, wie Massnahmen der Armutsprävention im Handlungsfeld Bildungschancen entwickelt, umgesetzt, aufeinander abgestimmt und miteinander vernetzt werden können. Die Empfehlungen richten sich an Verantwortliche der Armutsprävention (Fachpersonen in der Praxis sowie Entscheidungsträger aus Politik und Verwaltung).

## **Armut und Verschuldung**

Ansprechpersonen BSV: [Miriam Götz](#), [Olivier Brunner-Patthey](#)

Armut und Verschuldung treten oft zusammen auf. Durch diese Studie sollen Wissenslücken über den Zusammenhang von Armut und Verschuldung gefüllt und Empfehlungen für die Armutsprävention abgeleitet werden.

Im Projekt wird der aktuelle Stand der Debatte in Wissenschaft und Praxis der Schuldenprävention aufgearbeitet. Fachpersonen aus der Armutsprävention sollen für die Zusammenhänge von Verschuldung und Armut und für erfolgversprechende Präventionsansätze sensibilisiert werden.



## Les communes en tant que plateforme stratégique et réseaux dans le domaine de l'encouragement précoce

Contact OFAS: [Isabelle Villard Risse](#), [Gisela Hochuli](#)

Ce projet de recherche comprend trois parties.

1<sup>re</sup> partie: Les mesures, programmes et stratégies d'encouragement précoce disponibles dans les communes sont recensés, de même que les structures cantonales et les modes de collaboration entre les cantons et les communes. L'étude identifie en outre les bonnes pratiques existantes, et examine un éventuel besoin de soutien des communes pour développer et mettre en œuvre leurs programmes et stratégies. Les instruments disponibles sont analysés pour formuler d'éventuelles propositions de développement. Le résultat de ces travaux sera consigné dans un rapport de recherche.

2<sup>e</sup> partie: Un état des lieux des bases techniques, théoriques et stratégiques de l'encouragement précoce (intégrant les résultats de la 1<sup>re</sup> partie) est établi et traité à l'intention des acteurs de terrain, avant d'être publié et diffusé (entre autres sur [www.contre-la-pauvrete.ch](http://www.contre-la-pauvrete.ch)).

3<sup>e</sup> partie: Des rencontres locales (dans les trois régions linguistiques de Suisse) sont organisées en vue d'informer et de sensibiliser les communes tout en facilitant les échanges entre les intéressés.

## Résultats des projets soutenus relevant du champ d'action Chances de formation

Contact OFAS: [Isabelle Villard Risse](#), [Maria Ritter](#)

L'objectif de ce mandat est de documenter, d'analyser et de synthétiser les résultats des différents projets soutenus par le Programme national contre la pauvreté. Le mandataire analyse également les liens et la coordination entre ces projets et d'autres mesures au niveau local ou régional. Il étudie en parallèle la littérature scientifique afin d'y relever les informations pertinentes pour l'aménagement et la combinaison de mesures destinées à promouvoir les chances de formation des enfants, des jeunes et des adultes touchés ou menacés par la pauvreté dans le cadre d'un processus de soutien continu. Enfin, il formule des recommandations sur la façon de développer, de mettre en œuvre, d'harmoniser et de coordonner les mesures de prévention de la pauvreté dans le champ d'action Chances de formation. Ces recommandations s'adresseront aux responsables de la prévention (spécialistes actifs sur le terrain, décideurs politiques et cadres de l'administration).

## Pauvreté et surendettement

Contact OFAS: [Miriam Götz](#), [Olivier Brunner-Patthey](#)

Pauvreté et surendettement vont souvent de pair. L'étude vise à combler le manque de connaissances sur la relation entre pauvreté et endettement, et à dégager des recommandations pour la prévention de la pauvreté.

Le projet analyse le débat actuel aux niveaux de la recherche et de la pratique dans le domaine de la prévention de l'endettement. Il s'agit de sensibiliser les spécialistes de la prévention de la pauvreté à la relation entre endettement et pauvreté, ainsi qu'aux approches de prévention prometteuses.

## **Firmen als Chancengeber in der Nachholbildung**

Ansprechpersonen BSV: [Talitha Schärli Petersson](#), [Maria Ritter](#)

Hauptziel des vom Nationalen Programm gegen Armut finanziell unterstützten Projekts ist es, fundierte und umsetzbare Handlungsempfehlungen für Betriebe und die öffentliche Hand zur Förderung der Nachholbildung zu erarbeiten, zu diskutieren und in Form eines Berichts sowie durch Online-Informationen und im Rahmen einer Veranstaltung bekannt zu machen. Die Forscher/innen wollen Einflussfaktoren und Wirkungszusammenhänge identifizieren, die dazu führen, dass Betriebe sich für den Berufsabschluss von erwachsenen Mitarbeiter/innen engagieren. Zehn dieser «untypischen» Betriebe werden mittels qualitativer Methoden genauer untersucht. Ergänzende Befragungen bei Organisationen der Arbeitswelt, weiteren Betrieben und Teilnehmenden von Nachholbildungskursen vertiefen die Resultate der Betriebsfallstudien.

## **Konzept für ein nationales Armutsmonitoring**

Ansprechpersonen BSV: [Gabriela Felder](#), [Bruno Nydegger Lory](#)

Im Rahmen einer Konzeptstudie werden verschiedene Varianten für ein schweizweites Monitoring im Bereich der Armut sowie der Armutsprävention und -bekämpfung aufgezeigt. Konkret werden in der Studie folgende Inhalte erarbeitet:

1. Aufzeigen theoretischer Ansätze der Armut und der Armutsprävention und -bekämpfung im In- und Ausland.
2. Bestandsaufnahme und theoretische Einordnung von existierenden Formen der Armutsmessung in der Schweiz.
3. Vorschläge für ein thematisches und auf verschiedenen Staatsebenen modular anwendbares Armutsmonitoring.
4. Ermittlung von Lücken und Vorschläge für deren Schliessung.

Basierend auf diesem Konzept werden dem Bundesrat Vorschläge für ein schweizweites Monitoring unterbreitet.

## **Wissenstransfer**

### **Forum F+G**

2. Juni 2016: Wirtschaftlichkeit des Angebots «Beratung und Hilfe 147» von Pro Juventute

Referent: David Maradan (Ecosys SA)

20. September 2016:

Betreuungsgutscheine in Bern – eine Evaluation mit politischen Konsequenzen

Referentin: Esther Christen (Gesundheits- und Fürsorgedirektion des Kantons Bern)

Evaluation des Pilotprojekts Betreuungsgutscheine in der Stadt Bern

Referent: Philipp Walker (Ecoplan, Bern)

18. Oktober 2016:

Regulierungen für die Eröffnung einer Einrichtung der familienergänzenden Kinderbetreuung

Referent/innen: Philipp Walker, Elvira Hänni, Annick Baeriswyl (Ecoplan, Bern)

25. April 2017: Regulierungs-Checkup im Bereich der Familienzulagen

Referent: Nils Braun-Dubler (IWSB)

## Entreprises encourageant leurs employés à suivre une formation de rattrapage

Contact OFAS: [Talitha Schärli Petersson](#), [Maria Ritter](#)

L'objectif principal du projet, qui est soutenu financièrement par le Programme national contre la pauvreté, est d'abord de mettre au point, à l'intention des entreprises et des pouvoirs publics, des recommandations réalistes et scientifiquement étayées pour encourager la formation de rattrapage. Il est ensuite de diffuser ces recommandations sous la forme d'un rapport, par des informations en ligne ainsi que lors d'une manifestation. L'étude vise à identifier les facteurs et les interactions qui incitent les entreprises à encourager leurs employés adultes à accomplir une formation professionnelle. Dix entreprises de ce type peu courant sont étudiées plus en détail au moyen de méthodes qualitatives. Pour compléter ces résultats, des enquêtes seront menées auprès d'organisations du monde du travail, dans d'autres entreprises et auprès de personnes participant à des formations de rattrapage.

## Concept de monitoring national de la pauvreté

Contact OFAS: [Gabriela Felder](#), [Bruno Nydegger Lory](#)

Plusieurs variantes de monitoring national de la pauvreté, ainsi que de la prévention et de la lutte dans ce domaine, font l'objet d'une étude conceptuelle. Celle-ci aborde les sujets suivants:

1. Présentation d'approches théoriques utilisées en Suisse et à l'étranger pour appréhender la pauvreté, la prévention et la lutte contre la pauvreté
2. État des lieux et classification théorique des monitorings de la pauvreté existant en Suisse
3. Propositions en vue d'un monitoring de la pauvreté modulable en fonction des sujets et des niveaux institutionnels
4. Identification des lacunes et propositions pour y remédier

Des propositions de monitoring suisse de la pauvreté seront présentées au Conseil fédéral sur la base de ce concept.

## Transfert de connaissances

### Forum R+A

2 juin 2016: Économicité du service «conseil + aide 147»

Orateur: David Maradan (Ecosys SA)

20 septembre 2016:

Bons de garde à Berne – une évaluation qui entraîne des effets au plan politique

Oratrice: Esther Christen (Direction de la santé publique et de la prévoyance sociale du canton de Berne)

Évaluation du projet pilote de bons de garde pour enfants de la ville de Berne

Orateur: Philipp Walker (Ecoplan, Berne)

18 octobre 2016:

Prescriptions régissant l'ouverture d'une structure d'accueil extrafamilial des enfants

Orateurs: Philipp Walker, Elvira Hänni, Annick Baeriswyl (Ecoplan, Berne)

25 avril 2017: Aperçu de la réglementation en matière d'allocations familiales

Orateur: Nils Braun-Dubler (IWSB)

# Grundlagen und Weiterentwicklung der Sozialen Sicherheit

## Abgeschlossene Forschungs- und Evaluationsprojekte

### **Beschäftigung und Produktivität im Sozialbereich** → E-Bericht (Internet BSV)

Auftragnehmende: B,S,S., Basel; Wolfram Kägi, Boris Kaiser, Michael Lobsiger |  
Hochschule Luzern, Soziale Arbeit; Donat Knecht  
Ansprechperson BSV: [Olivier Brunner-Patthey](#)

Das Forschungsprojekt hatte hauptsächlich zum Ziel, die bisherige und die künftige Beschäftigungsentwicklung im Sozialbereich zu beschreiben und zu erklären sowie Massnahmen zur Effizienzsteigerung in diesem Bereich festzulegen.

Die Studie bestätigt das stark überdurchschnittliche Beschäftigungswachstum im Sozialbereich in den vergangenen Jahren. Für die nächsten 15 Jahre ist weiterhin mit einem solchen Wachstum zu rechnen. Die Herausforderungen sind somit gross, umso mehr als neben dem zusätzlichen Personalbedarf insbesondere natürliche Fluktuationen aufgrund von Pensionierungen aufgefangen werden müssen.

Die Studie zeigt ebenso auf, wie schwierig es ist, die einfach messbare Beschäftigungsentwicklung mit der Entwicklung des vom Sozialbereich generierten Werts in Bezug zu setzen, der schwer zu definieren und auch schwer zu messen ist. Die zur Produktivitätsentwicklung im Sozialbereich verfügbaren Daten, die sehr unterschiedlich ausfallen, gilt es daher mit Vorsicht zu behandeln und zu interpretieren, insbesondere in politischen Diskussionen.

→ CHSS 1/2017 «Beschäftigung und Produktivität im Sozialbereich»

### **Forschungskonzept 2017–2020 «Soziale Sicherheit»** → E-Bericht (Internet BSV)

Bundesamt für Sozialversicherungen  
Ansprechperson BSV: [Sabina Littmann-Wernli](#)

Das Forschungskonzept ist das strategische Planungsinstrument der Ressortforschung, d.h. der Forschung des Bundes, deren Ergebnisse von der Bundesverwaltung und der Bundespolitik für die Erfüllung ihrer Aufgaben benötigt werden. Als federführendes Amt im Themenbereich «Soziale Sicherheit» gibt das BSV einen Überblick über die Forschungsaktivitäten des Bundes, informiert über Schnittstellen zu anderen Bundesämtern und Forschungsinstitutionen und stellt die wichtigsten Herausforderungen und Planungsschwerpunkte der nächsten Jahre vor. So stellen die unterschiedlichen, sich wandelnden und individualisierten Erwerbs- und Lebensbiographien die Ausgestaltung der Systeme der sozialen Sicherheit vor neue Herausforderungen. Angesichts der demographischen Entwicklung und der niedrigen Zinsen und Renditen auf dem Finanzmarkt wird es auch eine Hauptaufgabe bleiben, die finanzielle Tragfähigkeit der Systeme zu sichern. Die Erforschung dieser Themen und das Aufzeigen möglicher Lösungen werden auch in den nächsten Jahren zentrale Forschungsaufgaben sein.

# Bases générales et développement de la sécurité sociale

## Projets de recherche et d'évaluation achevés

### **Emploi et productivité dans le domaine social** → [Rapport électronique \(Internet OFAS\)](#)

Mandataires: B,S,S., Bâle; Wolfram Kägi, Boris Kaiser, Michael Lobsiger |  
Haute école de Lucerne, Travail social; Donat Knecht  
Contact OFAS: [Olivier Brunner-Patthey](#)

Le projet de recherche a pour principal objectif d'analyser l'évolution de l'emploi dans le domaine social, d'examiner le développement attendu et de discuter différentes approches visant à accroître l'efficacité dans ce domaine.

L'étude confirme que la progression de l'emploi dans le domaine social a été nettement supérieure à la moyenne ces dernières années et semble indiquer que cette croissance se poursuivra dans les quinze prochaines années. Ces constats laissent présager l'ampleur des défis attendus, car il faudra à l'avenir non seulement couvrir les besoins en personnel supplémentaire, mais aussi compenser la baisse des effectifs due aux départs à la retraite. L'étude montre qu'il est très difficile de mettre en relation la progression des besoins en personnel (facilement mesurable) avec l'évolution de la productivité du travail dans le domaine social, qu'il est difficile d'évaluer pour diverses raisons. Les données relatives à l'évolution de la productivité dans le domaine social étant très disparates, leur interprétation est très délicate et la prudence s'impose dans leur utilisation, surtout dans les discussions politiques.

→ CHSS 1/2017 «Emploi et productivité dans le domaine social»

### **Plan directeur de recherche 2017–2020 «Sécurité sociale»**

→ [Rapport électronique \(Internet OFAS\)](#)

Office fédéral des assurances sociales  
Contact OFAS: [Sabina Littmann-Wernli](#)

Le plan directeur de recherche est un instrument de planification stratégique pour les activités de recherche de l'administration fédérale, autrement dit, pour les recherches dont les résultats sont nécessaires à l'accomplissement des tâches de l'administration et à la mise en œuvre des politiques publiques. Office responsable de la sécurité sociale, l'OFAS y donne une vue d'ensemble des recherches de ce type, informe sur les interfaces avec d'autres offices fédéraux ou institutions de recherche, et présente les points essentiels de la planification et les principaux défis à relever pour ces prochaines années. Les parcours individuels, très différents et fluctuants, constituent autant de défis à relever pour le système de sécurité sociale. Face à l'évolution démographique, au bas niveau des intérêts et au faible rendement des marchés financiers, la garantie du financement des assurances sociales reste une tâche prioritaire. Une des missions essentielles de la recherche ces prochaines années consistera à répondre à ces questions et à trouver des solutions viables.

## Laufende Forschungs- und Evaluationsprojekte

### Arbeitsunterbrüche vor der Geburt

Ansprechpersonen BSV: [Andrea Künzli](#), [Katharina Schubarth](#), [Olivier Brunner-Patthey](#)

Das Forschungsprojekt dient der Erfüllung des Postulats Maury Pasquier ([15.3793](#) «Mutterschaftsurlaub. Arbeitsunterbrüche vor dem Geburtstermin»). Es fordert den Bundesrat auf, einen Bericht über die Unterbrüche der Erwerbstätigkeit vorzulegen, die sich bei schwangeren Frauen vor dem Geburtstermin ergeben. Darin sollten soweit möglich statistische Informationen über das Ausmass dieses Phänomens in der Schweiz und dessen Charakteristiken enthalten sein (z. B. Gründe für die Unterbrüche sowie Höhe und Dauer der Vergütungen in diesem Zeitraum).

## Projets de recherche et d'évaluation en cours

### **Interruptions de travail avant l'accouchement**

Contact OFAS: [Andrea Künzli](#), [Katharina Schubarth](#), [Olivier Brunner-Patthey](#)

Le projet de recherche doit permettre de répondre au postulat Maury Pasquier ([15.3793](#) «Interruptions de travail avant l'accouchement et congé prénatal»), qui demande un rapport du Conseil fédéral concernant l'interruption de l'activité professionnelle des femmes enceintes avant l'accouchement. Ce rapport devra présenter, dans la mesure du possible, des informations statistiques sur l'ampleur du phénomène en Suisse et sur ses caractéristiques (par ex. causes de ces interruptions, niveau et durée de la rémunération durant cette période).

Bundesamt für Sozialversicherungen  
Bereich Forschung, Evaluation und Statistik  
Stand Frühjahr 2017

**Kontakt**

Sabina Littmann-Wernli  
Bereichsleiterin Forschung, Evaluation und  
Statistik BSV  
E-Mail: [sabina.littmann@bsv.admin.ch](mailto:sabina.littmann@bsv.admin.ch)



Office fédéral des assurances sociales  
Secteur Recherche, évaluation et statistiques  
Version du printemps 2017

**Contact**

Sabina Littmann-Wernli  
Cheffe du secteur Recherche, évaluation et  
statistiques OFAS  
Mél.: [sabina.littmann@bsv.admin.ch](mailto:sabina.littmann@bsv.admin.ch)