



Conséquences du projet RFFA sur la stabilisation de l'AVS (AVS 21)

Dans le cadre de :

Votation du 19 mai 2019 / Loi fédérale relative à la réforme fiscale et au financement de l'AVS (RFFA)

Date :	9.10.2018
État :	Objet soumis au référendum
Domaine :	AVS

Le 28 septembre 2018, le Parlement a adopté la loi fédérale relative à la réforme fiscale et au financement de l'AVS (RFFA). Le projet comporte des mesures qui auront des conséquences positives sur les comptes de l'AVS. Le futur besoin de financement de l'AVS et donc la réforme relative à la stabilisation de l'AVS (AVS 21) seront également impactés.

Contexte

Perspectives financières de l'AVS

Le financement de l'AVS se dégrade rapidement depuis 2014. Les recettes ne suffisent plus à couvrir les rentes en cours. L'année passée, le déficit du résultat de répartition – à savoir la différence entre le produit des cotisations des assurés et des contributions des pouvoirs publics et les dépenses – s'élevait à 1,039 milliard de francs.

Ce problème ne fera que s'aggraver à partir de 2020 avec le départ à la retraite des personnes nées durant les années à forte natalité. Le déficit de répartition cumulé durant les années 2021 à 2030 s'élèvera à près de 43 milliards de francs. Afin d'éviter que le Fonds de compensation AVS ne tombe au-dessous du montant des dépenses annuelles, comme la loi l'exige, l'AVS aura besoin d'environ 53 milliards de francs jusqu'en 2030.

La réforme AVS 21

Mesures pour la stabilisation de l'AVS

Afin que le financement des rentes puisse être garanti à l'avenir, le Conseil fédéral a adopté un projet sur la stabilisation de l'AVS (AVS 21) et a lancé la consultation le 28 juin¹. AVS 21 vise à conserver le niveau des prestations de la prévoyance vieillesse et à assurer l'équilibre financier de l'AVS. À cette fin, le Conseil fédéral propose, d'une part, des mesures concernant les dépenses, par exemple l'harmonisation de l'âge de la retraite à 65 ans pour les femmes et pour les hommes, et, d'autre part, une augmentation des recettes. Concrètement, il est prévu d'augmenter la TVA de 1,5 point au maximum à partir de 2021.

Éléments de la RFFA

Recettes supplémentaires pour l'AVS

Le Parlement a entre-temps débattu du Projet fiscal 17 du Conseil fédéral et l'a complété par des mesures sur le financement de l'AVS. Le Parlement souhaitait ainsi créer une compensation sociale en compensant les allègements fiscaux attendus par un relèvement des contributions au financement de l'AVS. La loi fédérale relative à la réforme fiscale et au financement de l'AVS (RFFA), qui a été adoptée par le Parlement le 28 septembre 2018,

¹ La consultation s'achève le 17 octobre 2018.

contient maintenant trois éléments qui auront des conséquences positives sur le financement de l'AVS.

- Relèvement du taux de cotisation de 0,3 point de pourcentage (0,15 point pour les salariés et 0,15 point pour les employeurs). En 2020, cela représentera des recettes supplémentaires pour l'AVS de l'ordre de 1,2 milliard de francs.
- Attribution à l'AVS de la totalité du point de TVA lié à la démographie. Actuellement, 17 % de ce « pour-cent démographique », prélevé depuis 1999, ne reviennent pas directement à l'AVS, mais à la Confédération, qui finance ainsi sa part aux dépenses de l'AVS. En 2020, cette réaffectation représentera des recettes supplémentaires pour l'AVS de l'ordre de 520 millions de francs.
- Augmentation de la contribution de la Confédération à l'AVS de 19,55 % à 20,2 % des dépenses de l'AVS. En 2020, cela représentera des recettes supplémentaires pour l'AVS de l'ordre de 300 millions de francs.

Conséquences
pour AVS 21

Réduction du besoin de financement

Ces mesures entraîneraient des recettes supplémentaires pour les comptes de l'AVS de l'ordre de 2 milliards de francs en 2020. D'après les dernières estimations, le besoin de financement de l'AVS jusqu'en 2030 serait réduit et passerait de 53 milliards à environ 23 milliards de francs.

Cela aurait une incidence sur le projet de stabilisation de l'AVS. Si la loi fédérale relative à la réforme fiscale et au financement de l'AVS (RFFA) est adoptée lors de la votation populaire du 19 mai 2019, le Conseil fédéral procédera à une nouvelle évaluation du besoin de financement de l'AVS dans le cadre du message sur la stabilisation de l'AVS (AVS 21). L'augmentation de la TVA serait réduite en proportion des recettes supplémentaires engendrées par la RFFA. D'après les dernières estimations, l'augmentation de la TVA envisagée dans le projet mis en consultation pourrait être réduite pour passer de 1,5 à 0,7 point de pourcentage. Cependant, même si le projet RFFA était accepté, la réforme de l'AVS resterait urgente et nécessaire afin de stabiliser ses finances.

Budgets de l'AVS

Les tableaux et les graphiques ci-après présentent le budget de l'AVS selon le droit en vigueur et le budget de l'AVS avec les mesures de la loi fédérale relative à la réforme fiscale et au financement de l'AVS (RFFA). Le graphique en page 7 présente l'évolution du Fonds AVS en pourcentage des dépenses avec et sans la RFFA. En vertu de la loi sur l'assurance-vieillesse et survivants (LAVS), le Fonds de compensation AVS ne doit pas, en règle générale, tomber au-dessous du montant des dépenses annuelles (art. 107, al. 3, LAVS).

Versions linguistiques de ce document

Auswirkungen der Vorlage STAF auf die Stabilisierung der AHV (AHV 21)
Ripercussioni del progetto RFFA sulla stabilizzazione dell'AVS (AVS 21)

Informations complémentaires :

[Finances de l'AVS](#)
[Réforme sur la stabilisation de l'AVS \(AVS 21\)](#)

Contact

Office fédéral des assurances sociales (OFAS)
Communication
+41 58 462 77 11
kommunikation@bsv.admin.ch



Tableaux

Budgets de l'AVS sans réforme et avec les mesures de la RFFA¹

Dans le cadre de :

Votation du 19 mai 2019 / Loi fédérale relative à la réforme fiscale et au financement de l'AVS (RFFA)

Date : 09.10.2018
Stade : Objet soumis au référendum
Domaine(s) : AVS

Contenu

1.	Budget de l'AVS selon droit en vigueur.....	4
2.	Budget de l'AVS avec RFFA.....	5
3.	Conséquences financières des mesures de RFFA.....	6
4.	Graphique : Evolution du Fonds AVS en % des dépenses (projection jusqu'en 2035).....	7

¹ Hypothèse: entrée en vigueur en 2020.

1. Budget de l'AVS selon droit en vigueur

Montants en millions de francs / aux prix de 2018

Situation : décompte 2017

Année	Dépenses Total dépenses	Recettes					Résultat répartition Résultat de répartition	Rendement capital Produit des placements	Résultat d'exploitation Résultat d'exploitation	État du fonds AVS		Indicateurs					
		Cotisations	TVA	Contribution Confédération	Autres recettes	Total recettes				Compte de capital AVS	Compte de capital AVS sans les dettes de l'AI	Dépenses en % de la masse salariale AVS	Résultat de répartition en points de TVA	Résultat de répartition en % des salaires	Compte de capital AVS en % des dépenses	Compte de capital AVS sans les dettes de l'AI en % des dépenses	Indice taux de remplacement (1980=100)
			1)	2)	3)												
2017	43 292	31 143	2 369	8 464	277	42 253	-1 039	2 126	1 087	45 755	35 470	11.6	-0.4	-0.3	106	82	89.9
2018	44 116	31 738	2 445	8 625	276	43 084	-1 032	910	-122	45 632	35 348	11.6	-0.4	-0.3	103	80	89.5
2019	44 962	32 164	2 492	8 790	271	43 717	-1 245	835	-410	44 860	34 658	11.7	-0.4	-0.3	100	77	89.7
2020	45 508	32 607	2 535	8 897	266	44 304	-1 204	840	-363	44 097	34 102	11.7	-0.4	-0.3	97	75	88.8
2021	47 068	33 100	2 582	9 202	261	45 145	-1 923	931	-992	42 668	32 833	11.9	-0.6	-0.5	91	70	89.6
2022	47 567	33 577	2 620	9 299	258	45 755	-1 813	891	-922	41 324	31 934	11.9	-0.6	-0.5	87	67	88.2
2023	49 378	34 173	2 666	9 653	256	46 748	-2 630	839	-1 791	39 124	30 210	12.1	-0.8	-0.6	79	61	89.1
2024	50 153	34 764	2 713	9 805	253	47 534	-2 619	777	-1 841	36 895	28 753	12.1	-0.8	-0.6	74	57	87.5
2025	52 358	35 345	2 758	10 236	251	48 590	-3 768	698	-3 071	33 459	26 024	12.4	-1.1	-0.9	64	50	88.2
2026	53 315	35 918	2 803	10 423	248	49 392	-3 923	600	-3 323	29 805	23 382	12.4	-1.2	-0.9	56	44	86.6
2027	56 094	36 483	2 847	10 966	246	50 543	-5 552	473	-5 079	24 431	19 011	12.9	-1.6	-1.3	44	34	87.6
2028	57 106	37 042	2 890	11 164	244	51 340	-5 767	321	-5 446	18 743	14 623	12.9	-1.7	-1.3	33	26	86.0
2029	59 853	37 602	2 934	11 701	241	52 478	-7 375	137	-7 237	11 320	8 455	13.3	-2.1	-1.6	19	14	87.0
2030	60 823	38 171	2 978	11 891	239	53 280	-7 543	-71	-7 614	3 594	2 279	13.3	-2.1	-1.7	6	4	85.4
2031	63 533	38 752	3 024	12 421	237	54 433	-9 099	-310	-9 409	-5 851	-5 851	13.7	-2.5	-2.0	-9	-9	86.2
2032	64 353	39 341	3 069	12 581	235	55 226	-9 127	-575	-9 701	-15 494	-15 494	13.7	-2.5	-1.9	-24	-24	84.6
2033	67 149	39 934	3 116	13 128	232	56 410	-10 739	-895	-11 634	-26 975	-26 975	14.1	-2.9	-2.3	-40	-40	85.7
2034	67 745	40 522	3 162	13 244	230	57 158	-10 587	-1 236	-11 823	-38 531	-38 531	14.0	-2.8	-2.2	-57	-57	84.1
2035	70 377	41 107	3 207	13 759	228	58 301	-12 076	-1 611	-13 687	-51 837	-51 837	14.3	-3.1	-2.5	-74	-74	85.1
2036	70 779	41 688	3 252	13 837	226	59 004	-11 775	-2 004	-13 779	-65 102	-65 102	14.2	-3.0	-2.4	-92	-92	83.6
2037	73 197	42 259	3 297	14 310	224	60 090	-13 107	-2 426	-15 533	-79 991	-79 991	14.5	-3.3	-2.6	-109	-109	84.5
2038	73 394	42 826	3 341	14 348	221	60 737	-12 657	-2 863	-15 520	-94 718	-94 718	14.3	-3.1	-2.5	-129	-129	82.9
2039	75 883	43 389	3 385	14 835	220	61 828	-14 055	-3 330	-17 385	-111 165	-111 165	14.6	-3.4	-2.7	-146	-146	84.0
2040	75 933	43 950	3 429	14 845	217	62 441	-13 492	-3 811	-17 303	-127 367	-127 367	14.5	-3.3	-2.6	-168	-168	82.5
2041	78 074	44 512	3 473	15 263	215	63 464	-14 610	-4 317	-18 927	-145 033	-145 033	14.7	-3.5	-2.7	-186	-186	83.2
2042	78 062	45 074	3 517	15 261	213	64 065	-13 997	-4 833	-18 830	-162 427	-162 427	14.5	-3.3	-2.6	-208	-208	81.7
2043	80 397	45 633	3 560	15 718	211	65 122	-15 274	-5 377	-20 651	-181 470	-181 470	14.8	-3.6	-2.8	-226	-226	82.6
2044	80 379	46 188	3 604	15 714	209	65 715	-14 664	-5 934	-20 598	-200 271	-200 271	14.6	-3.4	-2.7	-249	-249	81.1
2045	82 941	46 739	3 647	16 215	207	66 807	-16 133	-6 523	-22 657	-220 945	-220 945	14.9	-3.7	-2.9	-266	-266	82.2

Explications

- 1) 1,0 point (proportionnel) ; uniquement part AVS (83 % des recettes).
- 2) La contribution de la Confédération correspond à 19,55 % des dépenses de l'AVS.
- 3) Produit des maisons de jeu, produits des actions récursives, divers.

Hypothèses concernant l'évolution économique en % :

OFAS / Version 12.06.2018 / 28.09.2018

Année	2018	2019	2020	2021	2022	dès 2023
Indice des salaires	0.7	1.0	1.2	1.5	1.5	1.9
Changement structurel	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
Prix	1.0	0.8	0.9	1.0	1.0	1.0
Adaptation des rentes tous les deux ans						Scénario A-00-2015 Office fédéral de la statistique OFS

2. Budget de l'AVS avec RFFA

Montants en millions de francs / aux prix de 2018

Situation : décompte 2017

Année	Dépenses Total dépenses	Recettes					Résultat répartition Résultat de répartition	Rende- ment capital Produit des placements	Résultat d'ex- ploitation Résultat d'exploita- tion	État du fonds AVS		Indicateurs					
		Cotisations	TVA 1)	Contribution Confédération 2)	Autres recettes 3)	Total recettes				Compte de capital AVS	Compte de capital AVS sans les dettes de l'AI	Dépenses en % de la masse salariale AVS	Résultat de répartition en points de TVA	Résultat de répartition en % des salaires	Compte de capital AVS en % des dépenses	Compte de capital AVS sans les dettes de l'AI en % des	Indice taux de remplacement (1980=100)
2017	43 292	31 143	2 369	8 464	277	42 253	-1 039	2 126	1 087	45 755	35 470	11.6	-0.4	-0.3	106	82	89.9
2018	44 116	31 738	2 445	8 625	276	43 084	-1 032	910	- 122	45 632	35 348	11.6	-0.4	-0.3	103	80	89.5
2019	44 962	32 164	2 492	8 790	271	43 717	-1 245	835	- 410	44 860	34 658	11.7	-0.4	-0.3	100	77	89.7
2020	45 508	33 786	3 054	9 193	266	46 298	790	866	1 656	46 116	36 122	11.7	0.3	0.2	101	79	88.8
2021	47 068	34 296	3 111	9 508	261	47 176	108	1 019	1 127	46 786	36 951	11.9	0.0	0.0	99	79	89.6
2022	47 567	34 791	3 157	9 609	258	47 814	247	1 041	1 288	47 611	38 220	11.9	0.1	0.1	100	80	88.2
2023	49 378	35 408	3 213	9 974	256	48 850	- 527	1 054	526	47 666	38 752	12.1	-0.2	-0.1	97	78	89.1
2024	50 153	36 020	3 268	10 131	253	49 672	- 481	1 060	579	47 773	39 630	12.1	-0.1	-0.1	95	79	87.5
2025	52 358	36 622	3 323	10 576	251	50 772	-1 585	1 050	- 535	46 765	39 330	12.4	-0.5	-0.4	89	75	88.2
2026	53 315	37 217	3 377	10 770	248	51 611	-1 704	1 025	- 679	45 623	39 200	12.4	-0.5	-0.4	86	74	86.6
2027	56 094	37 802	3 430	11 331	246	52 809	-3 285	973	-2 313	42 859	37 439	12.9	-1.0	-0.8	76	67	87.6
2028	57 106	38 381	3 482	11 535	244	53 642	-3 465	899	-2 565	39 869	35 749	12.9	-1.0	-0.8	70	63	86.0
2029	59 853	38 961	3 535	12 090	241	54 827	-5 026	797	-4 229	35 245	32 380	13.3	-1.4	-1.1	59	54	87.0
2030	60 823	39 551	3 588	12 286	239	55 665	-5 158	672	-4 486	30 410	29 095	13.3	-1.4	-1.1	50	48	85.4
2031	63 533	40 153	3 643	12 834	237	56 866	-6 666	520	-6 147	23 962	23 962	13.7	-1.8	-1.4	38	38	86.2
2032	64 353	40 763	3 698	12 999	235	57 695	-6 658	344	-6 313	17 412	17 412	13.7	-1.8	-1.4	27	27	84.6
2033	67 149	41 377	3 754	13 564	232	58 928	-8 221	117	-8 105	9 134	9 134	14.1	-2.2	-1.7	14	14	85.7
2034	67 745	41 987	3 809	13 684	230	59 711	-8 034	- 129	-8 163	881	881	14.0	-2.1	-1.7	1	1	84.1
2035	70 377	42 593	3 864	14 216	228	60 901	-9 476	- 405	-9 881	-9 009	-9 009	14.3	-2.5	-1.9	-13	-13	85.1
2036	70 779	43 195	3 919	14 297	226	61 637	-9 142	- 696	-9 838	-18 758	-18 758	14.2	-2.3	-1.8	-27	-27	83.6
2037	73 197	43 787	3 972	14 786	224	62 768	-10 428	-1 013	-11 441	-30 014	-30 014	14.5	-2.6	-2.1	-41	-41	84.5
2038	73 394	44 374	4 026	14 825	221	63 446	-9 947	-1 342	-11 289	-41 006	-41 006	14.3	-2.5	-1.9	-56	-56	82.9
2039	75 883	44 957	4 078	15 328	220	64 583	-11 300	-1 697	-12 997	-53 597	-53 597	14.6	-2.8	-2.2	-71	-71	84.0
2040	75 933	45 538	4 131	15 338	217	65 225	-10 707	-2 063	-12 771	-65 837	-65 837	14.5	-2.6	-2.0	-87	-87	82.5
2041	78 074	46 121	4 184	15 771	215	66 292	-11 782	-2 451	-14 233	-79 418	-79 418	14.7	-2.8	-2.2	-102	-102	83.2
2042	78 062	46 703	4 237	15 768	213	66 922	-11 140	-2 845	-13 985	-92 617	-92 617	14.5	-2.6	-2.1	-119	-119	81.7
2043	80 397	47 283	4 290	16 240	211	68 024	-12 373	-3 264	-15 637	-107 337	-107 337	14.8	-2.9	-2.3	-134	-134	82.6
2044	80 379	47 858	4 342	16 237	209	68 645	-11 734	-3 692	-15 427	-121 701	-121 701	14.6	-2.7	-2.1	-151	-151	81.1
2045	82 941	48 428	4 394	16 754	207	69 783	-13 158	-4 149	-17 307	-137 803	-137 803	14.9	-3.0	-2.4	-166	-166	82.2

Explications

- 1) 1,0 point de pourcentage (proportionnel) ; part de l'AVS (= 100% des recettes).
- 2) La contribution de la Confédération correspond à 20,2 % des dépenses de l'AVS.
- 3) Produit des maisons de jeu, produits des actions récursives, divers.

Hypothèses concernant l'évolution économique en % :

OFAS / Version 12.6.2018 / 26.9.2018

Année	2018	2019	2020	2021	2022	dès 2023
Indice des salaires	0.7	1.0	1.2	1.5	1.5	1.9
Changement structurel	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
Prix	1.0	0.8	0.9	1.0	1.0	1.0

Adaptation des rentes tous les deux ans

Scénario A-00-2015 Office fédéral de la statistique OFS

3. Conséquences financières des mesures de RFFA

Montants en millions de francs / aux prix de 2018

Situation : décompte 2017

Année	Contribution Confédération	Modification recettes	Financement additionnel		Effet Total
	Recettes	Solde de toutes les mesures	Recettes cotisations	Cession du pourcent démographique	Recettes - Dépenses
	1)		2)	3)	
2018	0	0	0	0	0
2019	0	0	0	0	0
2020	296	296	1 179	519	1 994
2021	306	306	1 196	529	2 031
2022	309	309	1 214	537	2 059
2023	321	321	1 235	546	2 102
2024	326	326	1 257	556	2 138
2025	340	340	1 278	565	2 183
2026	347	347	1 298	574	2 219
2027	365	365	1 319	583	2 266
2028	371	371	1 339	592	2 302
2029	389	389	1 359	601	2 349
2030	395	395	1 380	610	2 385
2031	413	413	1 401	619	2 433
2032	418	418	1 422	629	2 469
2033	436	436	1 443	638	2 518
2034	440	440	1 465	648	2 553
2035	457	457	1 486	657	2 600
2036	460	460	1 507	666	2 633
2037	476	476	1 527	675	2 679
2038	477	477	1 548	684	2 709
2039	493	493	1 568	693	2 755
2040	494	494	1 589	702	2 784
2041	507	507	1 609	711	2 828
2042	507	507	1 629	720	2 857
2043	523	523	1 649	729	2 901
2044	522	522	1 669	738	2 930
2045	539	539	1 689	747	2 975

Explications

OFAS / Version 12.06.2018 / 26.09.2018

- 1) Augmentation de la contribution de la Confédération de 19,55% actuellement à 20,2% des dépenses de l'AVS dès 2020.
- 2) Comme compensation à la perte d'impôts, relèvement des cotisations salariales de 0,3 point de pourcentage (2020: 0,3).
- 3) Les 17% des recettes du pourcent démographique de la TVA versés à la Confédération sont cédés à l'AVS dès 2020.

4. Graphique : Evolution du Fonds AVS en % des dépenses (projection jusqu'en 2035)

