

# FEUILLE D'INFORMATION

Office fédéral des assurances sociales

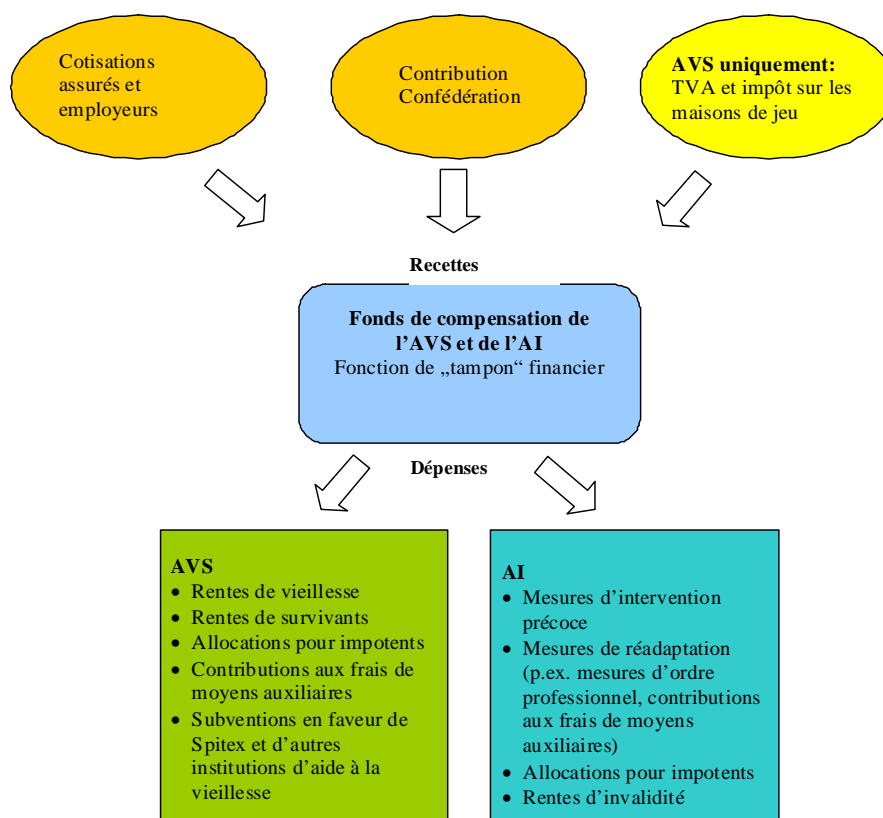
## Les Fonds de compensation de l'AVS et de l'AI

### Situation actuelle

L'AVS et l'AI financent leurs prestations par les recettes courantes selon un système dit de répartition. Ces recettes sont constituées pour l'essentiel des cotisations des salariés et des employeurs, des contributions des pouvoirs publics et, pour l'AVS, de la TVA.

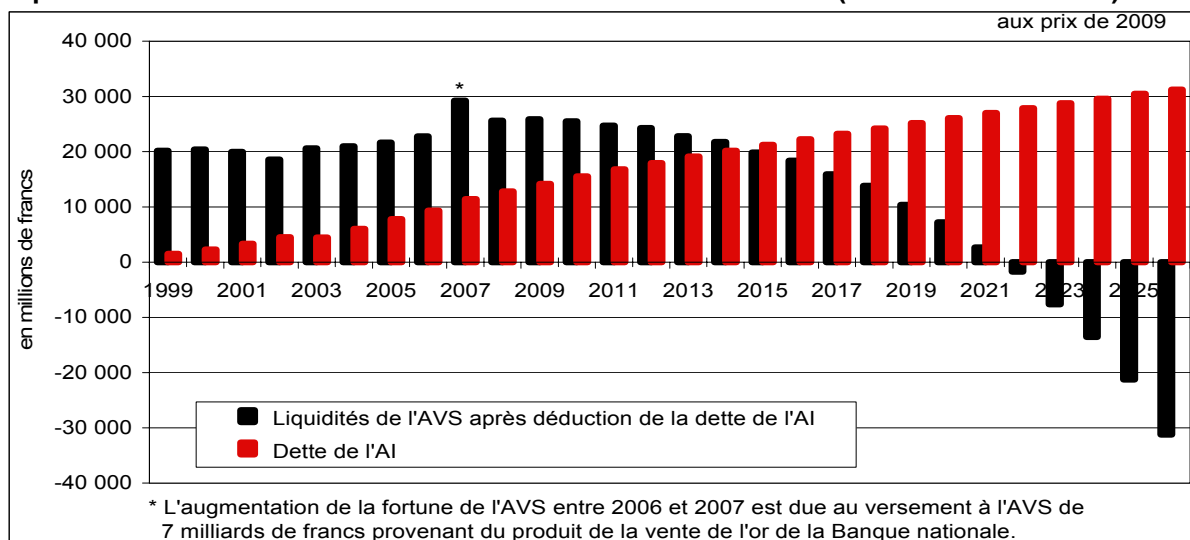
	Recettes 2008			
	AVS		AI	
	en millions de francs	en %	en millions de francs	en %
Cotisations assurés + employeurs	26'459	73,7 %	4'438	54,4 %
Contributions Confédération	6'623	18,4 %	3'591	44,0 %
TVA et impôts sur jeux	2'832	7,9 %	---	---
Recettes d'action récursoires	9	0,02 %	133	1,6 %
Produit du capital + intérêts chargés à l'AI	- 4'331		---	---
<b>Total</b>	<b>31'592</b>	<b>100%</b>	<b>8'162</b>	<b>100%</b>

L'AVS et l'AI doivent disposer de réserves pour pouvoir honorer leurs prestations qui ne sont pas financées par les recettes engrangées en une année. Ces réserves sont gérées par le fonds de compensation commun de l'AVS et de l'AI. Le Fonds de compensation centralise dès lors toutes les recettes et prend donc en charge toutes les dépenses.



Jusqu'à aujourd'hui, l'AVS et l'AI partagent le même Fonds de compensation. L'AI ayant une dette de 13 milliards de francs, elle n'a plus d'avoirs dans ce fonds ; pire, elle emprunte l'argent qui lui manque à l'AVS contre intérêts. L'augmentation de la dette ampute donc la fortune de l'AVS, qui est constituée de plus en plus de créances sur les prêts concédés à l'AI et de moins en moins de liquidités librement disponibles.

### Liquidités de l'AVS et dette de l'AI - sans financement additionnel (en millions de francs)



Afin de libérer l'AVS du paiement des dettes de l'AI et de tous les dangers que cette imbrication financière suscite, contribuant à assurer ainsi le versement des rentes AVS, et de garantir une meilleure transparence entre le financement de l'AI et celui de l'AVS, la création d'un Fonds autonome pour l'AI a été prévu par le Parlement.

### Libérer l'AVS des déficits de l'AI : création d'un Fonds AI autonome

Le financement additionnel de l'AI prévoit non seulement l'augmentation temporaire de la TVA mais également la création d'un Fonds de compensation autonome pour l'AI. Ce dernier sujet n'est pas formellement l'objet du vote du 27 septembre 2009. Il y est toutefois directement lié car seul un « oui » au relèvement de la TVA permettra l'entrée en vigueur de la loi fédérale sur l'assainissement de l'AI qui prévoit la création d'un Fonds AI autonome. Ce lien est objectivement nécessaire. En effet, créer un Fonds AI sans ressources supplémentaires aurait pour conséquence qu'il serait vide en moins de quatre ans et l'AI, à nouveau incapable de faire face à ses dépenses.

#### ➤ Capital de départ

- Pour que ce fonds nouvellement créé puisse remplir de suite sa fonction, il doit toutefois disposer d'un montant minimal de départ. Celui-ci doit approximativement correspondre à la moitié des dépenses d'une année. Concrètement, le Fonds AI recevra un capital de départ de 5 milliards de francs. Ce capital sera versé à fonds perdu par l'AVS.

#### ➤ Réduction de la dette

- Le capital de départ de 5 milliards versé par le Fonds AVS au Fonds AI sert à ce que le fonds dispose, dès sa création, des moyens nécessaires pour fonctionner. Il en découle que ledit capital de départ doit se limiter, du moins pendant la période de relèvement de la TVA, à ce

montant de 5 milliards. Le montant excédentaire à ce capital sera ainsi transféré au Fonds AVS, en vue d'une réduction de la dette de l'AI, chaque année où le compte de capital de l'AI est supérieur à 5 milliards de francs.

- Un montant d'approximativement 1150 millions de francs au total pour les sept années de relèvement de la TVA pourra dès lors être porté en réduction de la dette. Ce montant, ajouté aux effets de la 6<sup>e</sup> révision de l'AI, premier et second train de mesures, permettra de couvrir le montant avancé par l'AVS en 2010 pour le déficit de l'AI, charge engendrée par le report de la date de l'entrée en vigueur du relèvement de la TVA.

## Solution gagnante pour l'AVS

Sans financement additionnel, l'AVS devrait continuer de prendre en charge 1,4 milliard de francs de déficit en moyenne par année. Cela correspond à un montant de 10 milliards de francs pour les sept ans de financement additionnel. En revanche, si le financement additionnel est accepté, l'AVS versera effectivement un montant de 5 milliards de francs à la création du Fonds AI (1<sup>er</sup> janvier 2011). Toutefois, dès cette date, elle sera financièrement séparée de l'AI et n'aura plus à assumer ses déficits. En résumé, elle aura 10 milliards de francs de charge en moins et dépensera 5 milliards de francs. Cette opération permettra à l'AVS de gagner 5 milliards de francs par rapport à une situation sans financement additionnel.

## Renseignements

Rosalba Aiello Lemos Cadete, responsable du projet de financement additionnel, OFAS, tél. 031 322 85 49, Courriel: [rosalba.aiello@bsv.admin.ch](mailto:rosalba.aiello@bsv.admin.ch)

## Budget de l'AI avec financement additionnel

avec 6<sup>ème</sup> révision AI premier train de mesures

Décompte 2008 - scénario A-00-2005

Montants en millions de francs

aux prix de 2009

Année	Dépenses				Recettes						Résultat de répartition	Compte de capital de l'AI			Liquidités et placements en % des dépenses	
	Système actuel	6ème révision de l'AI dépenses	Intérêts sur la dette	Total	Cotisation et recours	TVA	Pouvoirs publics	6ème révision de l'AI recettes	Part int. sur la dett	Conf. des placements		Total	Variation annuelle	Réduction annuelle de la dette		Etat à la fin de l'année
						1)		2)	3)				4)	5)		
2008	9 179		345	9 524	4 571		3 591			8 162	-1 148	-1 362			-12 773	
2009	9 477		269	9 746	4 683		3 674			8 357	-1 221	-1 389			-14 162	
2010	9 521		302	9 823	4 671		3 702			8 373	-1 261	-1 450			-15 500	
2011	9 627		382	10 009	4 736	856	3 772	238	130	9 732	-263	-277	0	4 684	42.2	
2012	9 506	-4	376	9 878	4 797	1 103	3 724	96	234	124	10 078	218	200	0	4 814	44.1
2013	9 653	86	371	10 109	4 864	1 119	3 811	55	231	128	10 208	110	99	97	4 745	42.3
2014	9 564	105	364	10 033	4 936	1 137	3 782	124	227	130	10 336	310	303	304	4 674	41.9
2015	9 735	-2	352	10 085	5 013	1 154	3 802	151	219	128	10 467	387	382	382	4 605	41.0
2016	9 662	-104	337	9 895	5 076	1 169	3 730	261	210	130	10 576	678	681	682	4 536	41.2
2017	9 831	-224	315	9 922	5 142	1 184	3 741	287	196	129	10 679	746	756	756	4 469	40.4
2018	9 757	-292	292	9 757	5 195	254	3 678	378		113	9 618	40	-139		4 264	39.1
2019	9 965	-302	288	9 951	5 249		3 751	332		99	9 431	-331	-520		3 681	32.4
2020	9 880	-298	283	9 865	5 292		3 719	387		80	9 478	-184	-387		3 240	28.2
2021	10 042	-305	279	10 016	5 339		3 775	353		64	9 531	-270	-485		2 707	22.4
2022	9 947	-302	275	9 920	5 379		3 740	406		47	9 572	-120	-348		2 319	18.7
2023	10 115	-309	271	10 077	5 422		3 799	365		32	9 618	-220	-459		1 826	13.5
2024	10 009	-306	267	9 970	5 456		3 758	421		17	9 652	-68	-318		1 481	10.2
2025	10 176	-314	263	10 125	5 495		3 817	377		3	9 692	-173	-433		1 027	5.5
2026	10 055	-310	269	10 014	5 525		3 775	428			9 728	-17	-286		726	2.6
2027	10 194	-314	277	10 157	5 561		3 829	388			9 778	-102	-379		336	

Prévisions concernant l'évolution économique en %:

Année	2009	2010	2011-2013	dès 2014
Salaires nominaux	2,6	1,2	2,0	2,3
Structure	0,2	0,2	0,2	0,2
Prix	0,7	0,8	1,5	1,5

1) 2011-2017: relèvement de la TVA (proportionnel) de 0,4 point

2) 2011-2017: intérêts supplémentaires sur la dette à la charge de la Confédération

3) Rendement du compte de capital de l'AI

4) Réduction annuelle de la dette si le compte de capital de l'AI dépasse 5 mrd. de francs (nominal)

5) Dette envers le Fonds AVS: 15 500 mio. de francs au 1.1.2011 et 11 786 mio. de francs au 31.12.2017

Adaptation des rentes: tous les deux ans

OFAS / 12.06.09

## Budget de l'AI avec financement additionnel

sans 6<sup>ème</sup> révision AI

Scénario A-00-2005

Montants en millions de francs

aux prix de 2009

Année	Dépenses			Recettes					Résultat de répartition	Compte de capital de l'AI			Liquidités et placements en % des dépenses	
	Système actuel	Intérêts sur la dette	Total	Cotisations et recours	TVA 1)	Pouvoirs publics	Part Conf. sur la dette 2)	Produits des placements 3)		Total	Variation annuelle	Réduction annuelle de la dette 4)		Etat à la fin de l'année 5)
2008	9 179	345	9 524	4 571		3 591			8 162	-1 148	-1 362		-12 773	
2009	9 477	269	9 746	4 683		3 674			8 357	-1 221	-1 389		-14 162	
2010	9 521	302	9 823	4 671		3 702			8 373	-1 261	-1 450		-15 500	
2011	9 627	382	10 009	4 736	856	3 772	238	130	9 732	-406	-277	0	4 684	42.2
2012	9 506	376	9 882	4 797	1 103	3 725	234	124	9 983	-22	101	0	4 715	43.1
2013	9 653	371	10 024	4 864	1 119	3 778	231	125	10 117	-31	93	0	4 738	42.6
2014	9 564	365	9 929	4 936	1 137	3 743	227	129	10 172	115	242	237	4 673	42.4
2015	9 735	356	10 091	5 013	1 154	3 803	222	129	10 321	102	231	230	4 605	41.0
2016	9 662	345	10 007	5 076	1 169	3 772	215	129	10 361	226	355	355	4 537	40.7
2017	9 831	331	10 162	5 142	1 184	3 831	206	125	10 488	201	326	326	4 470	39.3
2018	9 757	318	10 075	5 195	254	3 798		108	9 355	-630	-720		3 684	31.9
2019	9 965	313	10 278	5 249		3 874		75	9 198	-959	-1 080		2 550	20.2
2020	9 880	309	10 189	5 292		3 841		37	9 170	-863	-1 019		1 493	10.0
2021	10 042	306	10 348	5 339		3 901			9 240	-917	-1 108		363	
2022	9 947	338	10 285	5 379		3 878			9 257	-818	-1 028		-670	
2023	10 115	338	10 453	5 422		3 940			9 362	-880	-1 091		-1 752	
2024	10 009	359	10 368	5 456		3 908			9 364	-780	-1 004		-2 730	
2025	10 176	379	10 555	5 495		3 979			9 474	-845	-1 081		-3 770	
2026	10 055	399	10 454	5 525		3 941			9 466	-739	-988		-4 703	
2027	10 194	420	10 614	5 561		4 001			9 562	-790	-1 052		-5 686	

## Décompte 2008

Prévisions concernant l'évolution économique en %:

Année	2009	2010	2011-2013	dès 2014
Salaires nominaux	2,6	1,2	2,0	2,3
Structure	0,2	0,2	0,2	0,2
Prix	0,7	0,8	1,5	1,5

- 1) 2011-2017: relèvement de la TVA (proportionnel) de 0,4 point
- 2) 2011-2017: intérêts supplémentaires sur la dette à la charge de la Confédération
- 3) Rendement du compte de capital de l'AI
- 4) Réduction annuelle de la dette si le compte de capital de l'AI dépasse 5 mrd. de francs (nominal)
- 5) Dette envers le Fonds AVS: 15 500 mio. de francs au 1.1.2011 et 12 840 mio. de francs au 31.12.2017

Adaptation des rentes: tous les deux ans

OFAS / 12.06.09

## Budget de l'AVS avec financement additionnel de l'AI

Régime en vigueur

Décompte 2008 - scénario A-00-2005

Montants en millions de francs

aux prix de 2009

Année	Dépenses		Recettes			Résultat de Compte de capital de l'AVS			Indice du taux de remplacement (1980=100)		
	Total	Cotisations et recours	TVA 1)	Pouvoirs publics	Intérêts des placements	Total	Variation annuelle	Etat à la fin de l'année 2)		en % des dépenses	
2008	33 878	26 468	2 377	7 078	-4 331	31 592	2 045	-2 286	38 351	113	92.7
2009	35 881	27 110	2 198	7 395	874	37 577	822	1 696	40 047	112	93.6
2010	36 458	27 044	2 220	7 495	532	37 474	300	832	40 562	111	91.2
2011	37 522	27 430	2 255	7 722	880	38 307	- 115	765	35 840	96	92.1
2012	37 784	27 808	2 288	7 782	892	38 791	94	986	36 297	96	90.3
2013	39 526	28 189	2 321	8 126	886	39 543	- 890	- 4	35 757	90	92.0
2014	39 759	28 632	2 358	8 175	873	40 060	- 594	279	35 508	89	90.2
2015	41 417	29 076	2 394	8 502	841	40 837	-1 445	- 604	34 379	83	91.5
2016	41 524	29 465	2 426	8 526	803	41 245	-1 107	- 304	33 567	81	89.4
2017	43 109	29 838	2 457	8 839	747	41 906	-1 975	-1 228	31 843	74	90.5
2018	43 195	30 165	2 484	8 859	686	42 228	-1 687	-1 001	30 371	70	88.5
2019	45 123	30 462	2 508	9 239	608	42 851	-2 914	-2 306	27 616	61	90.1
2020	45 257	30 732	2 530	9 269	518	43 084	-2 726	-2 208	25 000	55	88.1
2021	47 111	30 998	2 553	9 634	402	43 623	-3 926	-3 524	21 106	45	89.3
2022	47 307	31 249	2 573	9 677	270	43 807	-3 808	-3 538	17 256	36	87.3
2023	49 370	31 488	2 593	10 083	108	44 310	-5 206	-5 098	11 903	24	88.7
2024	49 607	31 709	2 611	10 132	- 75	44 415	-5 155	-5 230	6 497	13	86.7
2025	51 908	31 923	2 629	10 586	- 297	44 881	-6 770	-7 067	- 666	- 1	88.2

Hypothèses concernant l'évolution économique en %:

Année	2009	2010	2011 - 2013	à partir de 2014
Indice des salaires (ISS)	2,6	1,2	2,0	2,3
Changement structurel	0,2	0,2	0,2	0,2
Renchérissement	0,7	0,8	1,5	1,5
Adaptation des rentes tous les deux ans				

1) 1,0 point (proportionnel) ; part de l'assurance 83 %, part de la Confédération 17 %

2) 2011 : financement additionnel, transfert de 5 milliards de francs de l'AVS à l'AI

OFAS / 12.6.2009