Aides financières à la création de places d'accueil extrafamilial pour enfants : bilan après vingt-deux ans (état au 1er février 2025)

Depuis l'entrée en vigueur de la loi fédérale il y a 22 ans, 4'307 demandes ont été approuvées au total. Ainsi, la Confédération a soutenu avec un montant de 497 millions de francs la création de 79'494 nouvelles places d'accueil. 224 demandes sont encore en cours de traitement, lesquelles devraient permettre le soutien de 5'539 places d'accueil supplémentaires.

La loi fédérale sur les aides financières à l'accueil extrafamilial pour enfants[1] concerne un programme d'impulsion. La Confédération encourage ainsi la création de nouvelles places d'accueil afin que les parents puissent mieux concilier famille et travail. Les organismes reçoivent des aides financières durant 3 ans au maximum pour la création de nouvelles places. Le programme d'impulsion était initialement limité à 8 ans, soit jusqu'en 2011. En raison d'un besoin important en places d'accueil supplémentaires, il a été prolongé trois fois de 4 ans et deux fois de 2 ans, dernièrement jusqu'au 31 décembre 2026 au maximum.

- **Demandes approuvées**

En 22 ans d'existence du programme d'impulsion, 4'307 demandes ont été approuvées. 2'442 demandes concernaient des structures d'accueil collectif de jour, 1'732 des structures d'accueil parascolaire, 130 des structures coordonnant l'accueil familial de jour et 3 des projets à caractère novateur. Principalement de nouvelles structures d'accueil collectif de jour et parascolaire ont été soutenues, mais également des institutions qui ont augmenté une offre d'accueil existante. Dans le domaine de l'accueil familial de jour, des mesures de formation et de perfectionnement ainsi que des projets de coordination et de professionnalisation de l'accueil ont été soutenus. De plus, 3 projets pilotes relatifs à l'introduction de bons de gardes dans la région de Lucerne ont été soutenus.

Tableau 1 : Répartition des demandes approuvées par type d'accueil

Structures d'accueil collectif de jour	2'442	(57%)	1'708	nouvelles structures	734	augmentations de l'offre existante
Structures d'accueil parascolaire	1'732	(40%)	1'130	nouvelles structures	602	augmentations de l'offre existante
Accueil familial de jour	130	(3%)	106	formation et perfectionnement	24	projets
Projets à caractère novateur	3					
Total	**4'307**					

[1] RS 861

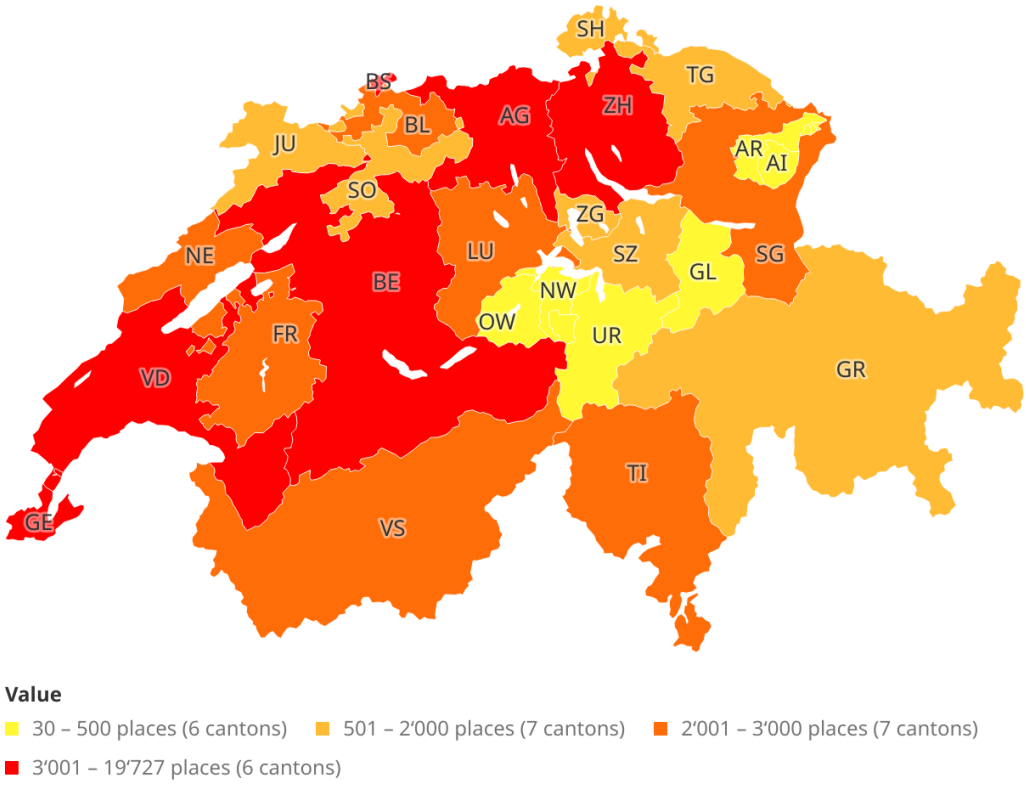
La Confédération a ainsi soutenu la création de 79'494 nouvelles places d'accueil : 47'142 en structures d'accueil collectif de jour et 32'352 en structures d'accueil parascolaire. Un aperçu du nombre de places créées par année d'ouverture se trouve dans le tableau 2. 224 demandes sont actuellement encore en cours de traitement, lesquelles devraient permettre le soutien de 5'539 places d'accueil supplémentaires.

Tableau 2 : Nombre de nouvelles places d'accueil créées par année d'ouverture

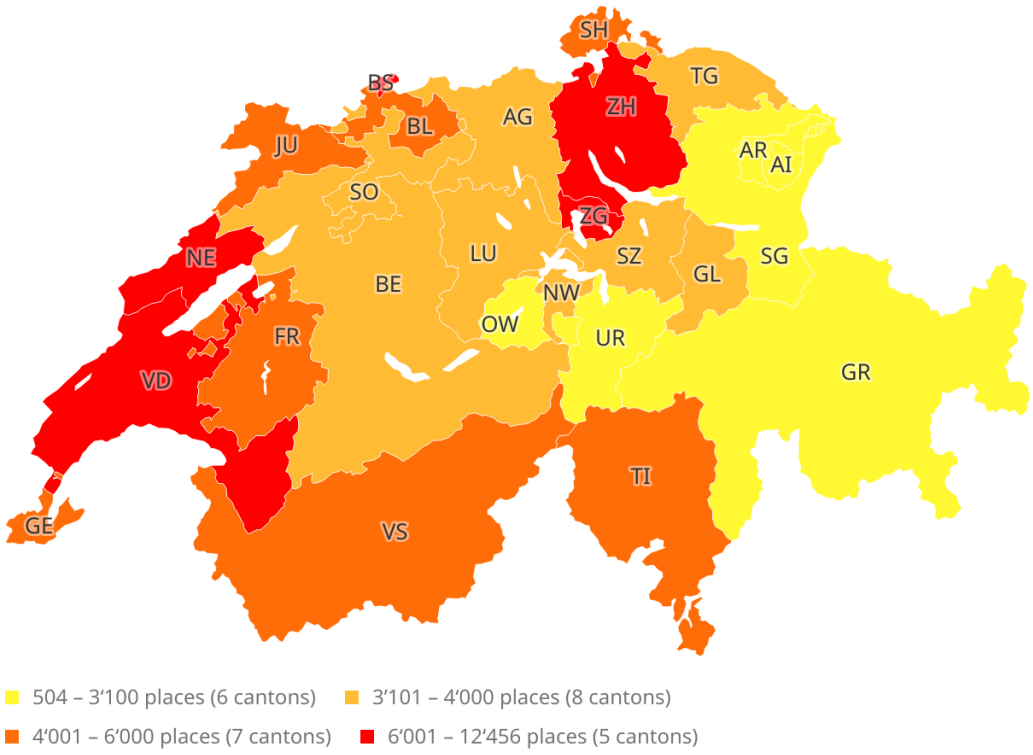
	Structures d'accueil collectif de jour	Structures d'accueil parascolaire	**Total par année**
2003	1'638	1'237	**2'875**
2004	1'385	1'679	**3'064**
2005	1'737	1'465	**3'202**
2006	1'949	1'536	**3'485**
2007	2'423	1'971	**4'394**
2008	2'235	2'949	**5'184**
2009	2'499	2'668	**5'167**
2010	2'531	2'410	**4'941**
2011	3'021	1'698	**4'719**
2012	3'055	1'647	**4'702**
2013	2'541	1'559	**4'100**
2014	2'363	736	**3'099**
2015	2'418	1'500	**3'918**
2016	2'669	1'453	**4'122**
2017	2'144	763	**2'907**
2018	1'565	960	**2'525**
2019	1'726	1'256	**2'982**
2020	1'436	963	**2'399**
2021	2'667	1'607	**4'274**
2022	2'083	1'095	**3'178**
2023*	2'387	1'077	**3'464**
2024*	670	123	**793**
Total	**47'142**	**32'352**	**79'494**

* Il y a encore des demandes en cours de traitement

Graphique 1 : Répartition des nouvelles places soutenues par les aides financières fédérales selon les cantons



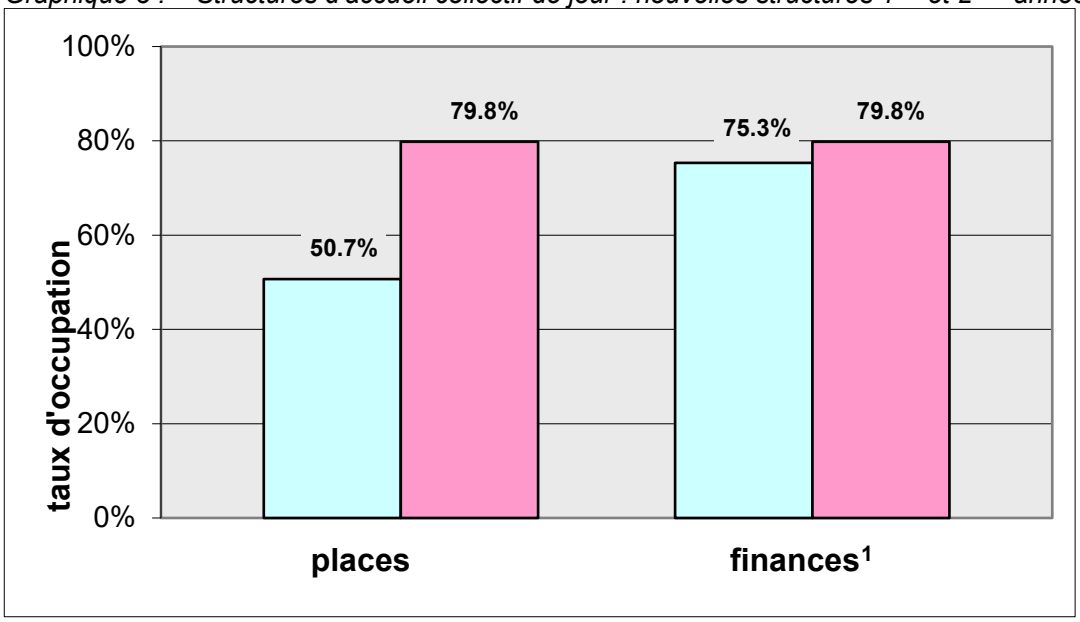
Graphique 2 : Répartition des nouvelles places soutenues par des aides financières fédérales par 100'000 enfants (0-15 ans)



- **Taux d'occupation des places d'accueil**

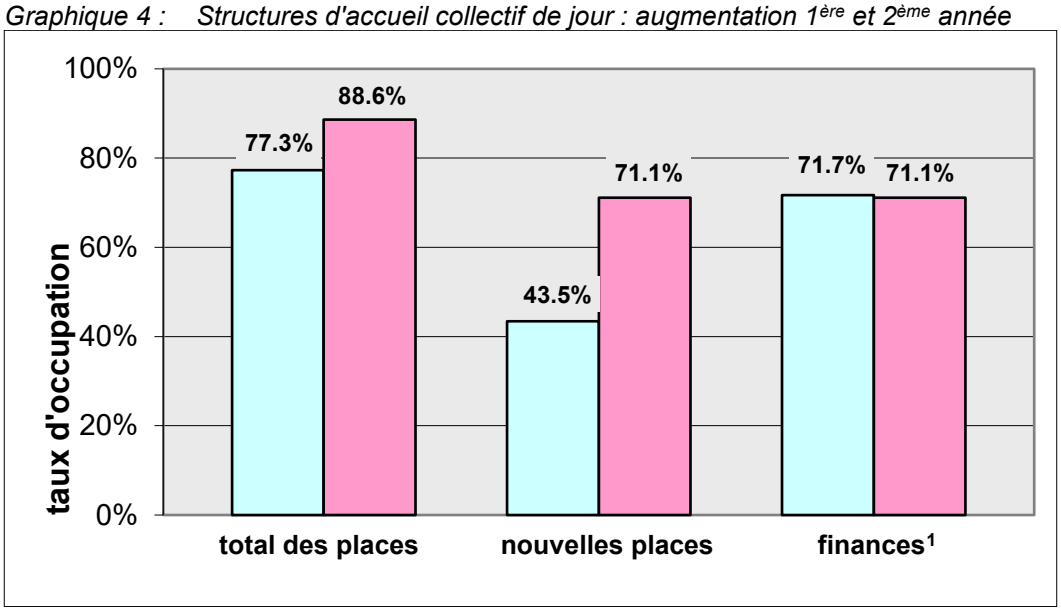
Le montant des aides financières dépend principalement du nombre de nouvelles places créées et de leur occupation. Le taux d'occupation des institutions varie considérablement. Au cours de la dernière année de contribution, se sont en moyenne environ 80% des places en crèches qui sont occupées au sein de structures nouvellement créées. Au sein des crèches ayant augmenté leur offre de manière significative, 89% de l'ensemble des places sont occupées.

Graphique 3 : Structures d'accueil collectif de jour : nouvelles structures 1ère et 2ème année



1 Part du montant maximum possible des aides financières (dépend du taux d'occupation des nouvelles places)

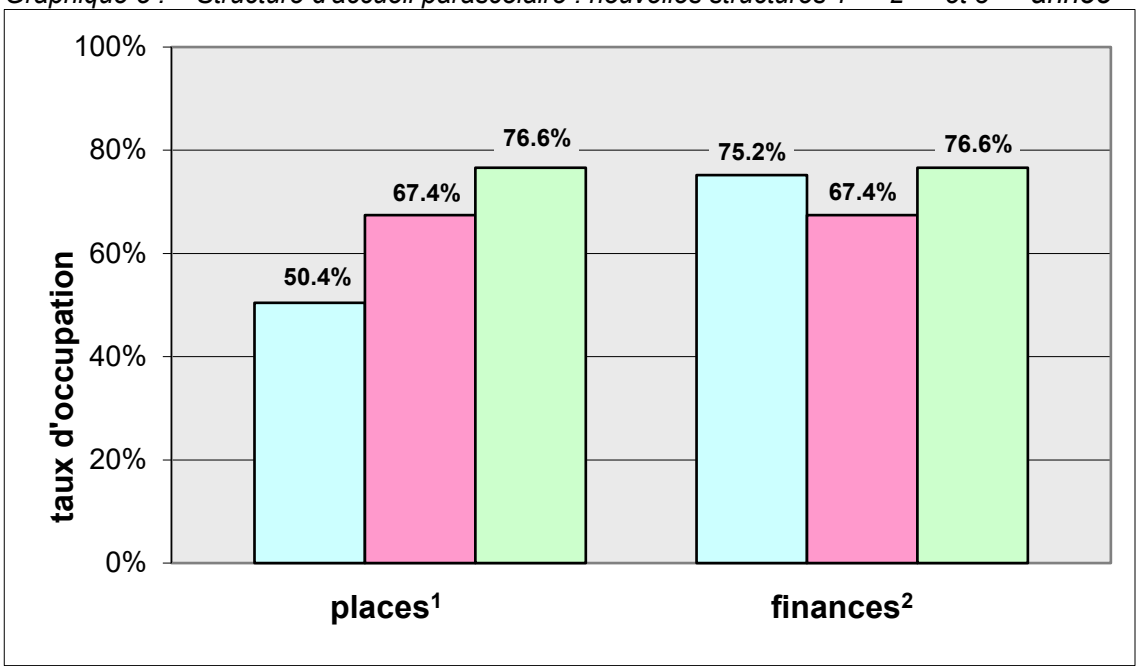
Graphique 4 : Structures d'accueil collectif de jour : augmentation 1ère et 2ème année



1 Part du montant maximum possible des aides financières (dépend du taux d'occupation des nouvelles places)

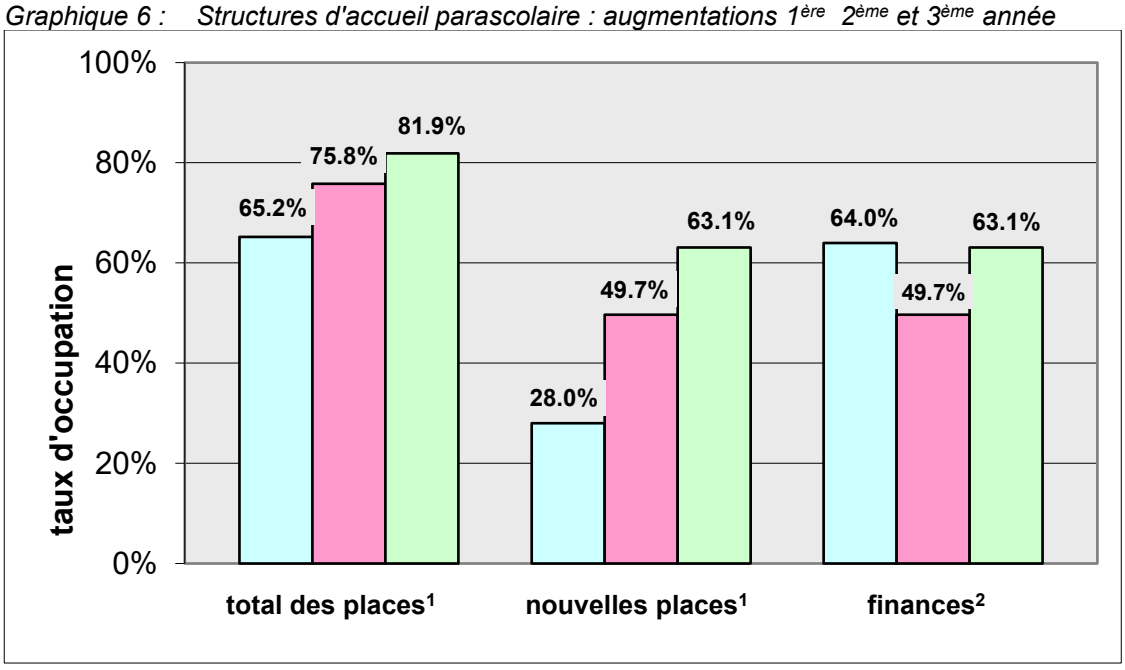
Au cours de la dernière année de contribution, se sont en moyenne environ 77% des places en structure d'accueil parascolaire qui sont occupées au sein de structures nouvellement créées. Au sein des structures d'accueil parascolaire ayant augmenté leur offre de manière significative, 82% de l'ensemble des places sont occupées.

Graphique 5 : Structure d'accueil parascolaire : nouvelles structures 1ère 2ème et 3ème année



1 Places pondérées (annexe 2 ch. 2 de l'ordonnance sur les aides financières à l'accueil extrafamilial pour enfants)
2 Part du montant maximum possible des aides financières (dépend du taux d'occupation des nouvelles places)

Graphique 6 : Structures d'accueil parascolaire : augmentations 1ère 2ème et 3ème année



1 Places pondérées (annexe 2 ch. 2 de l'ordonnance sur les aides financières à l'accueil extrafamilial pour enfants)
2 Part du montant maximum possible des aides financières (dépend du taux d'occupation des nouvelles places)

Bien que la plupart des crèches ne soient pas occupées à 100% pendant la durée des aides financières, 48% d'entre elles déclarent ne pas pouvoir répondre favorablement à toutes les demandes. Les principales raisons sont liées à l'âge des enfants (il manque surtout des places d'accueil pour les bébés) et aux plages horaires offertes « inadéquates » (pas de place disponible les jours désirés). Quant aux structures d'accueil parascolaire, seules 16% d'entre elles déclarent ne pas pouvoir répondre favorablement à toutes les demandes.

- **Montants engagés**

Les 4'307 demandes approuvées représentent un montant total de 497 millions de francs (frais de gestion et d'administration exclus). Au 31 décembre 2024, 477 millions avaient d'ores et déjà été versés.

Tableau 3 : Montants engagés

	Nombre de demandes	Engagements
Demandes approuvées	4'307	Fr. 497 millions
dont versés (jusqu'au 31.12.2024)		Fr. 477 millions

- **Demandes clôturées**

Sur les 4307 demandes approuvées, 3'923 sont déjà clôturées[2], c'est-à-dire que les aides financières ont déjà été décomptées et versées pour toute la durée de la période de contribution. 72'538 places soutenues par des aides financières fédérales ont ainsi été créées, dont 43'249 en structures d'accueil collectif de jour et 29'289 en structures d'accueil parascolaire. En tout, des aides financières d'un montant total de 459 millions de francs ont été versées pour les demandes clôturées. Les contributions des 3 projets pilotes relatifs à l'introduction de bons de gardes dans la région de Lucerne à hauteur de 3,4 millions y sont également incluses.

- **Répartition entre les cantons**

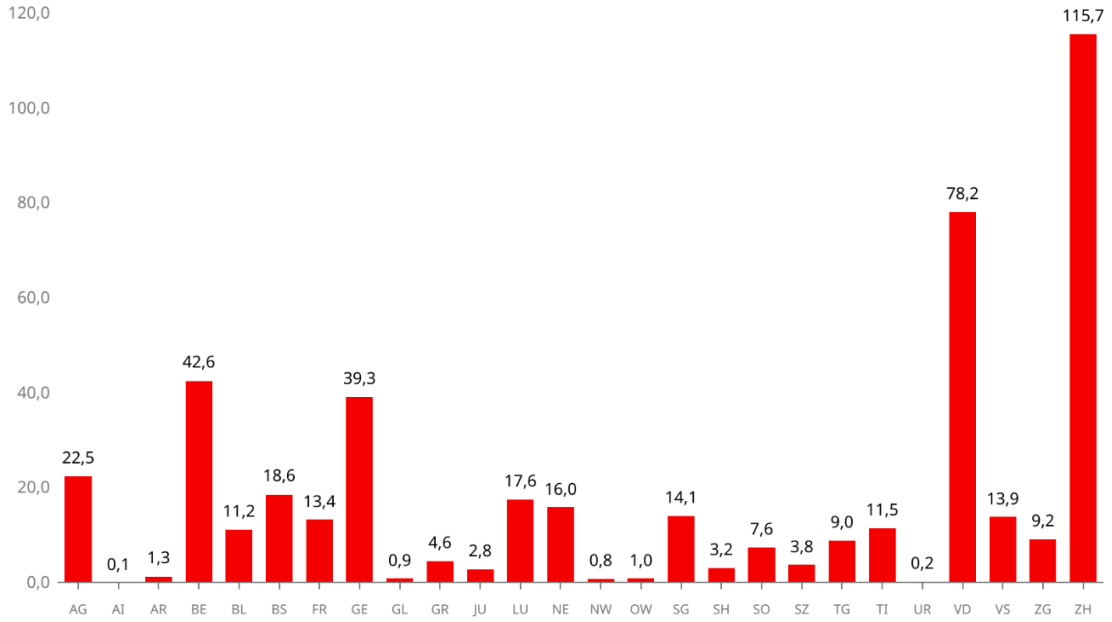
Environ la moitié des 459 millions de francs versés pour les demandes clôturées au cours des 22 dernières années a été allouée aux cantons de Zurich (115,7 millions), de Vaud (78,2 millions) et de Berne (42,6 millions), Zurich et Berne étant les cantons les plus peuplés de Suisse. Jusqu'à présent, les cantons d'Appenzell Rhodes-Intérieures, d'Uri, de Nidwald, de Glaris et d'Obwald, qui sont les cantons les moins peuplés, ont reçu le moins d'aides financières, chacun jusqu'à un montant maximal d'un million de francs. 35 % des aides financières versées ont été attribuées à la Suisse latine, c'est-à-dire aux cantons de Fribourg, Genève, Grisons, Jura, Neuchâtel, Tessin et Vaud.

Si l'on considère le nombre de places soutenues par des aides financières fédérales par rapport au nombre d'enfants de 0 à 15 ans dans chaque canton, on constate que les cantons de Zurich, Vaud, Genève, Bâle-Ville, Neuchâtel et Zoug ont bénéficié d'un nombre proportionnellement plus élevé de places cofinancées. Environ 18% des enfants de 0 à 15 ans vivant en Suisse se trouve dans le canton de Zurich. Cependant, la part de nouvelles places soutenues par des aides financières fédérales dans le canton de Zurich s'élève à

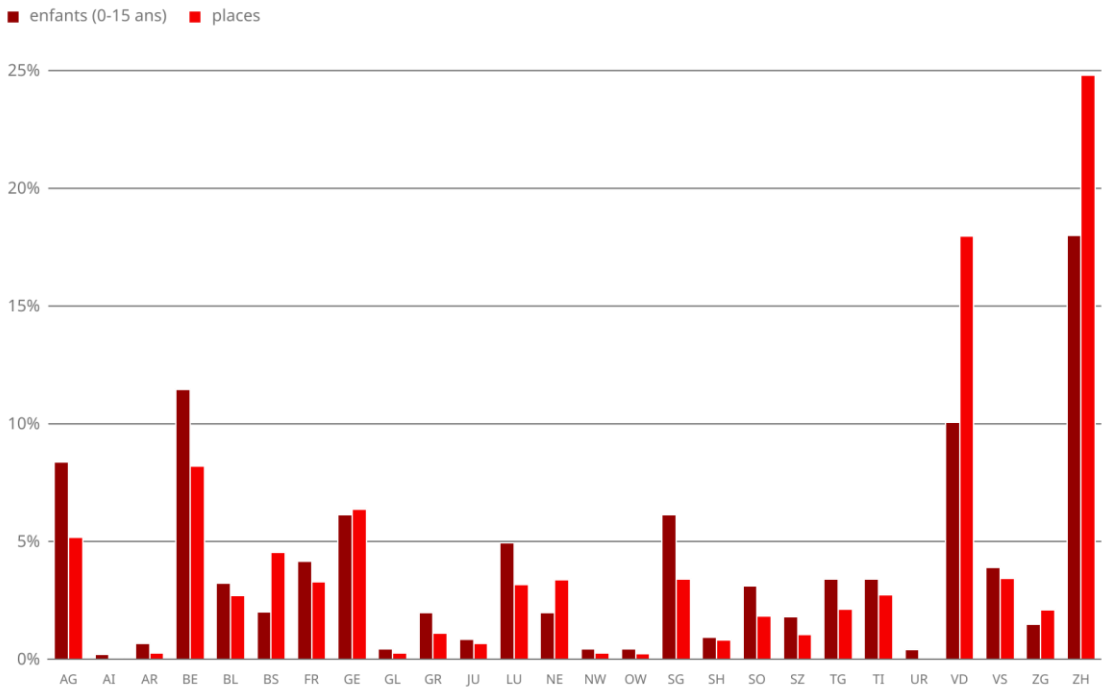
[2] Ce chiffre ne tient pas compte de 78 demandes, qui ont également été approuvées, mais pour lesquelles la nouvelle offre a été suspendue ou ne remplissait plus les conditions pour l'obtention des aides financières au cours de la période de contribution.

environ 25 %. La différence est la plus marquée dans le canton de Bâle-Ville, où vivent environ 2 % des enfants de toute la Suisse, mais où environ 5 % des places cofinancées par la Confédération ont été créées. Une vue d'ensemble détaillée de la répartition des demandes acceptées, des aides financières versées et des nouvelles places soutenues par les aides financières fédérales par canton se trouve en annexe.

Graphique 7 : Total des aides financières versées après 22 ans par canton, en millions de francs



Graphique 8 : Pourcentage de nouvelles places soutenues par les aides financières fédérales par rapport au pourcentage d'enfants (0-15 ans)



- **Perspectives**

Le programme d'impulsion qui soutient la création de nouvelles places d'accueil extrafamilial par le versement d'aides financières est limité dans le temps. Le programme d'impulsion était initialement limité à huit ans, soit jusqu'au 31 janvier 2011. Il a ensuite été prolongé quatre fois par le Parlement. Les aides financières pour la création de places d'accueil extrafamilial ont ainsi pu être versées jusqu'au 31 décembre 2024.

Le 18 février 2021, la Commission de la science, de l'éducation et de la culture du Conseil national (CSEC-N) a déposé une initiative parlementaire (21.403) qui prévoit de remplacer le financement initial par une solution moderne et durable. Étant donné que la nouvelle loi n'a pas pu être élaborée avant l'expiration de la loi actuelle, la CSEC-N a déposé le 20 janvier 2023 une nouvelle initiative parlementaire (23.478) demandant une nouvelle prolongation des contributions fédérales à l'accueil extrafamilial pour enfants jusqu'à l'entrée en vigueur de la nouvelle loi ou au plus tard jusqu'au 31 décembre 2026. Le 27 septembre 2024, le Parlement a décidé de prolonger une nouvelle fois le programme d'impulsion, jusqu'au 31 décembre 2026 au plus tard.

Le projet du Conseil national relatif à l'initiative parlementaire 21.403 prévoit d'accorder à tous les parents qui font garder leur enfant en institution une contribution fédérale de 20 % des coûts moyens d'une place d'accueil extrafamilial. En outre, les cantons doivent être soutenus dans le développement de l'offre d'accueil extrafamilial pour enfants par le biais de conventions-programmes. L'objectif est de réduire considérablement les frais à la charge des parents et d'allouer des aides à la politique d'encouragement de la petite enfance afin d'améliorer l'égalité des chances des enfants et de mieux concilier vie familiale et vie professionnelle. En décembre 2024, le Conseil des États a adopté un projet alternatif. Ce projet prévoit une allocation de garde pour les parents conforme à la loi sur les allocations familiales, dont le montant dépend du nombre d'heures de garde en institution auxquelles ils ont recours pour leur enfant. Contrairement à la proposition de sa commission, le Conseil des États a supprimé les conventions-programmes du projet. L'affaire est actuellement en cours d'élimination des divergences.

- **Informations complémentaires**

Des informations complémentaires sont disponibles sur le site internet à l'adresse suivante : www.bsv.admin.ch/impulse

Annexe :
- Répartition des demandes acceptées et des nouvelles places selon les cantons
- Demandes clôturées : Répartition des nouvelles places et des aides financières versées selon les cantons

Annexe

Répartition des demandes acceptées et des nouvelles places selon les cantons

	demandes acceptées		nouvelles places accueil collectif de jour		nouvelles places accueil parascolaire		nouvelles places total		population 2022 0 - 15 ans	
canton	nombre	en %	nombre	en %	nombre	en %	nombre	en %	nombre	en %
AG	285	6.6%	2'570	5.5%	1'555	4.8%	4'125	5.2%	119'901	8.4%
AI	5	0.1%	14	0.0%	35	0.1%	49	0.1%	2'801	0.2%
AR	18	0.4%	129	0.3%	76	0.2%	205	0.3%	9'552	0.7%
BE	442	10.3%	4'773	10.1%	1'754	5.4%	6'527	8.2%	164'135	11.5%
BL	142	3.3%	1'281	2.7%	862	2.7%	2'143	2.7%	46'239	3.2%
BS	146	3.4%	1'779	3.8%	1'827	5.6%	3'606	4.5%	28'947	2.0%
FR	175	4.1%	1'467	3.1%	1'148	3.5%	2'615	3.3%	59'638	4.2%
GE	108	2.5%	4'725	10.0%	330	1.0%	5'055	6.4%	87'990	6.1%
GL	18	0.4%	58	0.1%	145	0.4%	203	0.3%	6'482	0.5%
GR	65	1.5%	618	1.3%	264	0.8%	882	1.1%	28'504	2.0%
JU	41	1.0%	243	0.5%	298	0.9%	541	0.7%	11'971	0.8%
LU	194	4.5%	1'615	3.4%	916	2.8%	2'531	3.2%	70'649	4.9%
NE	130	3.0%	1'170	2.5%	1'506	4.7%	2'676	3.4%	28'508	2.0%
NW	16	0.4%	136	0.3%	65	0.2%	201	0.3%	6'455	0.5%
OW	18	0.4%	133	0.3%	57	0.2%	190	0.2%	6'249	0.4%
SG	207	4.8%	1'340	2.8%	1'363	4.2%	2'703	3.4%	88'057	6.1%
SH	41	1.0%	356	0.8%	289	0.9%	645	0.8%	13'342	0.9%
SO	110	2.6%	857	1.8%	602	1.9%	1'459	1.8%	44'752	3.1%
SZ	61	1.4%	516	1.1%	325	1.0%	841	1.1%	25'828	1.8%
TG	123	2.9%	919	1.9%	777	2.4%	1'696	2.1%	48'766	3.4%
TI	126	2.9%	1'361	2.9%	820	2.5%	2'181	2.7%	48'727	3.4%
UR	5	0.1%	20	0.0%	10	0.0%	30	0.0%	5'952	0.4%
VD	547	12.7%	7'065	15.0%	7'216	22.3%	14'281	18.0%	144'343	10.1%
VS	168	3.9%	1'308	2.8%	1'421	4.4%	2'729	3.4%	56'060	3.9%
ZG	97	2.3%	1'090	2.3%	565	1.7%	1'655	2.1%	21'401	1.5%
ZH	1'019	23.7%	11'599	24.6%	8'128	25.1%	19'727	24.8%	258'045	18.0%
TOTAL	**4'307**	**100.0%**	**47'142**	**100.0%**	**32'352**	**100.0%**	**79'494**	**100.0%**	**1'433'294**	**100.0%**

Annexe

Demandes clôturées : Répartition des nouvelles places et des aides financières versées selon les cantons (sans les demandes interrompues)

	demandes clôturées		nouvelles places accueil collectif de jour		nouvelles places accueil parascolaire		nouvelles places total		aides financières versées	
canton	nombre	en %	nombre	en %	nombre	en %	nombre	en %	en francs	en %
AG	257	6.6%	2'339	5.4%	1'430	4.9%	3'769	5.2%	22'484'347	4.9%
AI	3	0.1%	0	0.0%	10	0.0%	10	0.0%	52'635	0.0%
AR	17	0.4%	129	0.3%	76	0.3%	205	0.3%	1'302'874	0.3%
BE	406	10.3%	4'393	10.2%	1'598	5.5%	5'991	8.3%	42'566'997	9.3%
BL	124	3.2%	1'171	2.7%	729	2.5%	1'900	2.6%	11'224'926	2.4%
BS	133	3.4%	1'580	3.7%	1'730	5.9%	3'310	4.6%	18'625'118	4.1%
FR	158	4.0%	1'178	2.7%	1'095	3.7%	2'273	3.1%	13'371'485	2.9%
GE	99	2.5%	4'410	10.2%	330	1.1%	4'740	6.5%	39'289'570	8.6%
GL	18	0.5%	58	0.1%	145	0.5%	203	0.3%	944'036	0.2%
GR	57	1.5%	560	1.3%	212	0.7%	772	1.1%	4'555'852	1.0%
JU	39	1.0%	227	0.5%	285	1.0%	512	0.7%	2'827'757	0.6%
LU	183	4.7%	1'492	3.4%	880	3.0%	2'372	3.3%	17'642'323	3.8%
NE	124	3.2%	1'145	2.6%	1'421	4.9%	2'566	3.5%	16'008'877	3.5%
NW	12	0.3%	101	0.2%	55	0.2%	156	0.2%	804'689	0.2%
OW	15	0.4%	122	0.3%	24	0.1%	146	0.2%	1'003'333	0.2%
SG	187	4.8%	1'292	3.0%	1'163	4.0%	2'455	3.4%	14'113'350	3.1%
SH	34	0.9%	332	0.8%	200	0.7%	532	0.7%	3'216'282	0.7%
SO	99	2.5%	791	1.8%	537	1.8%	1'328	1.8%	7'558'415	1.6%
SZ	50	1.3%	361	0.8%	283	1.0%	644	0.9%	3'828'368	0.8%
TG	106	2.7%	820	1.9%	639	2.2%	1'459	2.0%	8'997'085	2.0%
TI	107	2.7%	1'140	2.6%	747	2.6%	1'887	2.6%	11'546'765	2.5%
UR	5	0.1%	20	0.0%	10	0.0%	30	0.0%	187'049	0.0%
VD	491	12.5%	6'546	15.1%	6'057	20.7%	12'603	17.4%	78'211'909	17.0%
VS	157	4.0%	1'253	2.9%	1'349	4.6%	2'602	3.6%	13'941'778	3.0%
ZG	85	2.2%	934	2.2%	489	1.7%	1'423	2.0%	9'242'268	2.0%
ZH	957	24.4%	10'855	25.1%	7'796	26.6%	18'651	25.7%	115'735'465	25.2%
TOTAL	**3'923**	**100.0%**	**43'249**	**100.0%**	**29'289**	**100.0%**	**72'538**	**100.0%**	**459'283'552**	**100.0%**