



Scheda informativa

[DE](#) / [FR](#)

AVS 21: il progetto di riforma in votazione

Contesto:

Votazione popolare del 25.9.2022 sulla stabilizzazione dell'AVS (AVS 21)

Data:	13.6.2022
Stato:	Progetto in votazione
Ambito:	AVS

Il 25 settembre 2022 il Popolo svizzero sarà chiamato a esprimersi sulla riforma Stabilizzazione dell'AVS (AVS 21), che consta della modifica della legge federale sull'assicurazione per la vecchiaia, i superstiti e l'invalidità (LAVS) e del decreto federale sul finanziamento supplementare dell'AVS mediante l'aumento dell'imposta sul valore aggiunto.

La riforma si prefigge di garantire l'equilibrio finanziario dell'AVS fino all'orizzonte 2030 e mantenere il livello delle rendite. Le misure previste sono in particolare l'armonizzazione dell'età di riferimento per gli uomini e per le donne a 65 anni, una maggiore flessibilità dell'età di pensionamento e l'innalzamento dell'imposta sul valore aggiunto (IVA). La presente scheda informativa fornisce una panoramica delle misure in questione.

Età di riferimento

Armonizzazione dell'età di pensionamento (in futuro «età di riferimento») per gli uomini e per le donne a 65 anni

Normativa vigente

Età di pensionamento di 64 anni per le donne e di 65 anni per gli uomini

AVS 21

- Modifica terminologica: «età di riferimento» al posto di «età ordinaria di pensionamento»
- Armonizzazione dell'età di riferimento per gli uomini e per le donne a 65 anni, sia nell'AVS che nella previdenza professionale

L'innalzamento dell'età di riferimento delle donne da 64 a 65 anni sarà effettuato a partire da un anno dopo l'entrata in vigore della riforma e in modo graduale, con un incremento di tre mesi all'anno. In questo modo, dal 2028 vigerà un'età di riferimento uniforme di 65 anni per le donne e per gli uomini, se la riforma AVS 21 entrerà in vigore nel 2024.

Ripercussioni finanziarie nel 2032 (in mio. fr.)

- | | |
|--|------|
| • Risparmi per l'AVS generati dall'aumento dell'età di riferimento delle donne | 1206 |
| • Maggiori entrate per l'AVS derivanti dal prolungamento dell'obbligo contributivo | 207 |

Compensazione per le donne

Misure compensative per le donne della generazione di transizione

La riforma AVS 21 prevede misure per attenuare le ripercussioni dell'aumento dell'età di riferimento per le donne prossime al pensionamento al momento dell'entrata in vigore della riforma. La generazione di transizione comprende nove classi di età e interessa le donne che avranno compiuto i 55 anni al momento dell'entrata in vigore della riforma.

Se la riforma entrerà in vigore nel 2024, la generazione di transizione comprenderà le persone nate tra il 1961 e il 1969.

AVS 21

- Supplemento di rendita versato a vita per le donne della generazione di transizione che non anticiperanno la riscossione della rendita di vecchiaia.
 - Il supplemento di base (100%) ammonterà a:
 - 160 franchi per i redditi annui medi d'importo basso ($\leq 57\,360$ fr.¹)
 - 100 franchi per i redditi annui medi d'importo medio (57 361–71 700 fr.¹)
 - 50 franchi per i redditi annui medi d'importo elevato ($\geq 71\,701$ fr.¹)
 - Il supplemento individuale di rendita sarà graduato in funzione dell'anno di nascita (v. tabella sotto).
 - Non rientrando nel sistema delle rendite, il supplemento di rendita non sarà soggetto alla limitazione della rendita di vecchiaia per le coppie sposate e verrà quindi versato anche in caso di superamento della rendita massima.
 - Anche i beneficiari di PC riceveranno il supplemento di rendita senza riduzione dell'importo delle loro PC.

Anno di nascita	Età di riferimento (in caso di entrata in vigore della riforma nel 2024)	Graduazione del supplemento in % del supplemento di base
1961	64 anni e 3 mesi	25 %
1962	64 anni e 6 mesi	50 %
1963	64 anni e 9 mesi	75 %
1964	65 anni	100 %
1965	65 anni	100 %
1966	65 anni	81 %
1967	65 anni	63 %
1968	65 anni	44 %
1969	65 anni	25 %

- Aliquote di riduzione ridotte per le donne della generazione di transizione che anticiperanno la riscossione della rendita di vecchiaia.

Età all'anticipazione della rendita	Aliquote di riduzione applicabili alle donne della generazione di transizione			Aliquote di riduzione attuariali²
	Reddito annuo medio $\leq 57\,360^1$	Reddito annuo medio 57 361–71 700 ¹	Reddito annuo medio $\geq 71\,701^1$	
64 anni	0 %	2,5 %	3,5 %	4,0 %
63 anni	2 %	4,5 %	6,5 %	7,7 %
62 anni	3 %	6,5 %	10,5 %	11,1 %

Ripercussioni finanziarie nel 2032 (in mio. fr.)

- Maggiori uscite per l'AVS
- Minori entrate per l'AVS

503
-105

¹ Secondo la tavola delle rendite 2022.

² Queste nuove aliquote di riduzione attuariali applicabili sia alle donne dopo la fase transitoria che agli uomini non sono ancora definitive. Esse si basano sui dati attuali e potrebbero ancora essere adeguate fino all'entrata in vigore della riforma. In questo contesto sono impiegate soltanto a fini di confronto con le aliquote di riduzione per la generazione di transizione. Le nuove aliquote di riduzione e di aumento nonché le aliquote di riduzione più favorevoli per i redditi modesti saranno fissate poco prima della loro introduzione, nel 2027 (v. pag. 3). Fino ad allora continueranno a essere applicate le aliquote attuali (nel 2022: 6,8 % per un anno di anticipazione e 13,6 % per due anni).

Flessibilizzazione della riscossione della rendita nell'AVS

Normativa vigente

Gli uomini e le donne possono anticipare di uno o due anni (solo interi) la riscossione della rendita di vecchiaia. L'anticipazione della rendita comporta una riduzione attuariale della rendita del 6,8 per cento per anno di anticipazione.

La rendita può essere rinviata al massimo di cinque anni. Il rinvio della rendita dà diritto a un supplemento graduato in funzione della durata del rinvio (dal 5,2 al 31,5 %).

AVS 21

- Possibilità di riscuotere la rendita di vecchiaia tra i 63 e i 70 anni per gli uomini e per le donne; per le donne della generazione di transizione, tra i 62 e i 70 anni
- Introduzione della possibilità di anticipare/rinviare anche solo una parte della rendita
- Adeguamento delle aliquote di riduzione in caso di anticipazione e delle aliquote di aumento in caso di rinvio in funzione della speranza di vita. Riduzioni più favorevoli per i redditi modesti (reddito annuo medio $\leq 57\,360$ fr.³). Introduzione al più presto nel 2027. Le nuove aliquote saranno fissate dal Consiglio federale soltanto poco tempo prima della loro introduzione.

Ripercussioni finanziarie nel 2032 (in mio. fr.)

- | | |
|--|----|
| • Maggiori uscite per l'AVS derivanti dalla riduzione delle aliquote di riduzione in caso di anticipazione | 98 |
| • Risparmi per l'AVS generati dalla riduzione delle aliquote di aumento in caso di rinvio | 5 |

Incentivi a proseguire l'attività lucrativa dopo i 65 anni

Normativa vigente

In caso di esercizio di un'attività lucrativa dopo il raggiungimento dell'età di pensionamento, nell'AVS si applica una franchigia di 1400 franchi al mese, ovvero 16 800 franchi all'anno. I contributi pagati in questo periodo non comportano però alcun aumento della rendita di vecchiaia.

AVS 21

- Possibilità di rinunciare alla franchigia per le persone che continueranno a lavorare dopo aver raggiunto l'età di riferimento
- Computo dei contributi AVS pagati dopo il raggiungimento dell'età di riferimento:
 - possibilità di colmare lacune contributive
 - miglioramento della rendita AVS (fino alla rendita massima)

Ripercussioni finanziarie nel 2032 (in mio. fr.)

- | | |
|--|-----|
| • Possibili maggiori entrate per l'AVS generate dalla rinuncia alla franchigia | 107 |
| • Maggiori uscite per l'AVS derivanti dall'incidenza sulla rendita del computo dei contributi pagati dopo l'età di riferimento | 80 |

Riduzione del termine d'attesa per poter beneficiare di un assegno per grandi invalidi dell'AVS

Normativa vigente

L'AVS versa un assegno per grandi invalidi ai beneficiari di una rendita di vecchiaia che necessitano dell'assistenza regolare da parte di terzi per compiere gli atti ordinari della vita (vestirsi, igiene personale, mangiare ecc.) e, a causa del loro stato di salute, hanno un bisogno di aiuto permanente. Il bisogno di aiuto è considerato permanente se dura da almeno un anno e continua a sussistere. Questo periodo di un anno è detto «termine d'attesa».

AVS 21

- Il termine d'attesa per poter beneficiare di un assegno per grandi invalidi dell'AVS sarà ridotto da un anno a sei mesi.

Ripercussioni finanziarie nel 2032 (in mio. fr.)

- | | |
|-----------------------------|----|
| • Maggiori uscite per l'AVS | 81 |
|-----------------------------|----|

³ Secondo la tavola delle rendite 2022.

Finanziamento supplementare mediante l'IVA (decreto federale)**Normativa vigente**

L'aliquota normale dell'IVA è attualmente pari al 7,7 per cento. Un punto percentuale dell'IVA è destinato all'AVS per compensare l'evoluzione demografica.

AVS 21

- Aumento dell'IVA di 0,4 punti percentuali a favore dell'AVS

	Aumento proporzionale (in punti percentuali)	Nuova aliquota iva
Aliquota normale (in %)	0,4	8,1
Aliquota ridotta (in %)	0,1	2,6
Aliquota speciale (in %)	0,1	3,8

Il finanziamento supplementare è disciplinato in un decreto federale separato che modifica la Costituzione e deve dunque essere sottoposto al voto del Popolo e dei Cantoni. Il decreto federale è tuttavia collegato alle misure previste dalla LAVS, contro la quale è stato lanciato con successo il referendum. Il decreto federale potrà quindi essere attuato solo se anche la modifica di legge sarà accettata.

Ripercussioni finanziarie nel 2032 (in mio. fr.)

- Maggiori entrate per l'AVS 1488

Ripercussioni finanziarie per le prestazioni complementari (PC)

- Risparmi per le PC (Armonizzazione dell'età di riferimento) 80
di cui: Confederazione: 30 mio. fr., Cantoni: 50 mio. fr.
- Risparmi per le PC (Misure compensative per le donne) 23
di cui: Confederazione: 13 mio. fr., Cantoni: 10 mio. fr.

Votazioni ed entrata in vigore

- Il 17 dicembre 2021 il Parlamento ha approvato la riforma AVS 21. Il Consiglio nazionale ha adottato la legge con 125 voti contro 67 e 1 astensione e il decreto federale con 126 voti contro 40 e 27 astensioni. Il Consiglio degli Stati ha adottato la legge con 31 voti contro 12 e il decreto federale con 43 voti, senza opposizione.
- Il decreto federale sottostà a referendum obbligatorio (modifica costituzionale). Contro la modifica della LAVS è stato lanciato il referendum, che è ufficialmente riuscito il 29 aprile 2022.
- Il 25 settembre 2022 si voterà sui due progetti. Per l'accettazione del decreto federale è richiesta la doppia maggioranza di Popolo e Cantoni, mentre per quella della legge la maggioranza semplice del Popolo.
- Essendo correlati, il decreto federale e la legge potranno entrare in vigore solo insieme.
- Il Consiglio federale fisserà la data di entrata in vigore dopo la votazione popolare. In caso di accettazione, la riforma entrerà in vigore presumibilmente il 1° gennaio 2024.

Versioni del documento in altre lingue

AHV 21: Die Abstimmungsvorlage
AVS 21 : le projet soumis en votation

Documenti di approfondimento dell'UFAS

www.ufas.admin.ch > assicurazioni sociali > AVS > Riforme e revisioni > Stabilizzazione dell'AVS
[Stabilizzazione dell'AVS \(AVS 21\) \(admin.ch\)](#)

Contatto

Ufficio federale delle assicurazioni sociali UFAS

Settore Comunicazione

+41 58 462 77 11

kommunikation@bsv.admin.ch