



AVS 21: prospettive finanziarie attendibili per l'AVS

Contesto:

Votazione popolare del 25 settembre 2022 sulla stabilizzazione dell'AVS (AVS 21)

Data:	9.9.2022
Stato:	Progetto in votazione
Ambito:	AVS

L'Ufficio federale delle assicurazioni sociali (UFAS) elabora ogni anno prospettive finanziarie per l'AVS. Questo strumento consente di ottenere una proiezione plausibile dell'evoluzione dei conti dell'AVS per il decennio successivo. Essa dipende notevolmente dall'evoluzione demografica e da quella economica, che incidono su contributi, entrate fiscali e numero di beneficiari delle prestazioni assicurative. Per calcolare le prospettive finanziarie occorre dunque tenere conto degli scenari demografici e di diverse ipotesi congiunturali. Di conseguenza, il risultato finale dell'AVS per un anno non corrisponde necessariamente a quello che era stato pubblicato nelle prospettive finanziarie dell'assicurazione alcuni anni prima. La presente scheda informativa spiega più dettagliatamente come vengono elaborate e impiegate le prospettive finanziarie dell'AVS e confronta le prospettive pubblicate nel 2011 con i risultati finali registrati tra il 2011 e il 2021.

Variabili utilizzate per le proiezioni

Su quali parametri si fondano le ipotesi?

Per elaborare le proiezioni finanziarie dell'evoluzione a lungo termine dell'AVS, come pure delle altre assicurazioni sociali, l'UFAS deve considerare diverse ipotesi relative all'evoluzione demografica e a quella economica. Tali ipotesi vengono formulate da diversi gruppi di esperti della Confederazione e fungono da valori di riferimento per molte altre questioni trattate dall'Amministrazione federale, in particolare per il preventivo della Confederazione. I valori relativi alla popolazione sono definiti nell'ambito degli scenari demografici dell'Ufficio federale di statistica (UST)¹, che vengono determinati ogni cinque anni dal gruppo di esperti dell'Ufficio. Questi scenari indicano la probabile evoluzione di parametri quali la speranza di vita alla nascita e all'età di 65 anni, i flussi migratori, l'attività professionale e la fecondità. Le ipotesi a lungo termine sull'evoluzione economica (crescita del prodotto interno lordo, rincaro annuo, crescita dei salari)² si basano sulle valutazioni dei gruppi di esperti della Confederazione per le previsioni congiunturali, della Segreteria di Stato dell'economia (SECO) e dell'Amministrazione federale delle finanze. Le proiezioni relative agli introiti dell'IVA vengono elaborate dall'Amministrazione federale delle contribuzioni (AFC)³.

Utilità

A cosa servono le prospettive finanziarie e come vengono impiegate?

Le prospettive finanziarie non servono né a predire il futuro né ad anticipare con esattezza il risultato finale che l'AVS registrerà tra dieci anni. Il loro obiettivo è di indicare la tendenza dell'evoluzione di diverse variabili per mostrarne le ripercussioni sulle finanze dell'AVS per il decennio successivo. In questo modo è possibile prepararsi con sufficiente anticipo alle sfide cui l'assicurazione sarà confrontata. Il Consiglio federale è tenuto per legge ([art. 43^{quinquies} della legge federale sull'assicurazione per la vecchiaia e per i superstiti \[LAVS\]](#)) a sorvegliare questa

¹ Scenario di riferimento A-00-2020. V. Scenari per la Svizzera | Ufficio federale di statistica (admin.ch).

² V. documento «Dati chiave macroeconomici e demografici per le prospettive finanziarie di AVS, AI, IPG e PC» sul sito Internet dell'UFAS.

³ Amministrazione federale delle finanze > [Preventivo con piano integrato dei compiti e delle finanze](#).

evoluzione e proporre correttivi. Successivamente spetta al Parlamento, ed eventualmente al Popolo in caso di referendum (come per la riforma AVS 21), decidere se queste misure sono adeguate e auspicabili. Si tratta dunque di un sistema di allarme rapido e non dell'annuncio di un risultato specifico.

Chiaramente è molto difficile conoscere con anni di anticipo l'evoluzione delle variabili. Tuttavia, l'UFAS elabora queste prospettive con la massima attenzione, in base alle più recenti stime degli esperti sulla futura evoluzione della congiuntura, dei salari, del rincaro, dei flussi migratori ecc. Il metodo adottato è stato modificato una decina di anni fa, poi verificato e convalidato da esperti esterni. Ciononostante restano alcuni rischi e incertezze: se si confrontano i risultati dei conti dell'AVS per un anno con le prospettive elaborate dieci anni prima per lo stesso anno, è normale che le cifre siano diverse. Se è vero che rimane molto difficile anticipare i movimenti congiunturali e gli effetti dei flussi migratori, è comunque utile elaborare proiezioni su dieci anni. Queste forniscono infatti informazioni attendibili sull'equilibrio finanziario dell'AVS, fermo restando che la qualità delle ipotesi relative all'evoluzione demografica ed economica incide in misura determinante su quella delle prospettive finanziarie.

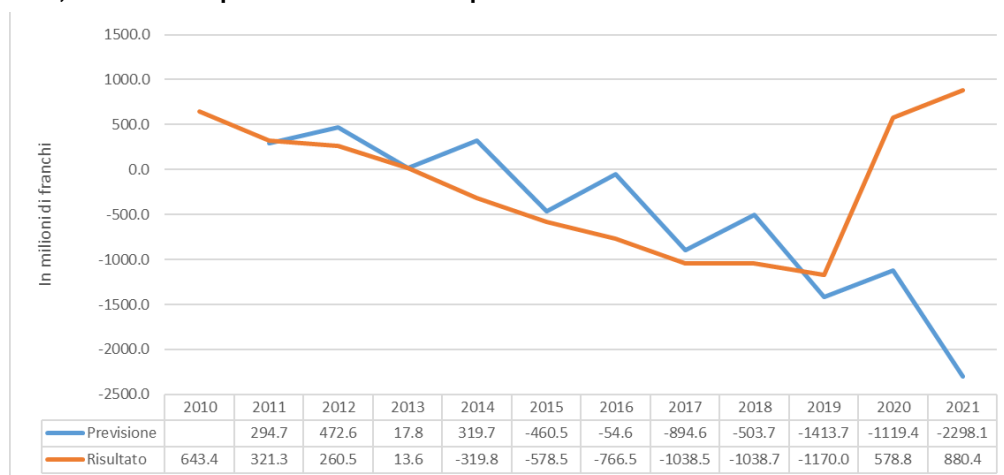
Confronto tra il
2011 e il 2021

Le prospettive pubblicate dall'UFAS sono attendibili

Il grafico seguente permette di confrontare i risultati di ripartizione attesi secondo le prospettive pubblicate nel 2011 per i dieci anni successivi (curva blu) con i risultati finali dei rispettivi anni (curva arancione). Osservando le curve si può constatare che in generale le previsioni e i risultati effettivi coincidono; se proprio, le previsioni sono state troppo ottimiste, e non troppo pessimiste, come sostengono molti. Per gli anni dal 2011 al 2019 lo scarto tra le prospettive e i risultati effettivi è stato in media di 200 milioni all'anno, a fronte di un volume di uscite pari a 41,6 miliardi e di entrate pari a 41,1 miliardi all'anno in media.

Gli scarti significativi registrati nel 2020 (-1,7 mia.) e nel 2021 (-3,2 mia.) non sono dovuti a stime sbagliate, ma sono riconducibili al progetto Riforma fiscale e finanziamento dell'AVS (RFFA), che assicura un finanziamento supplementare di oltre 2 miliardi all'anno a favore dell'AVS. Evidentemente le prospettive finanziarie elaborate nel 2011 non potevano considerare questo contributo, accettato dal Popolo nel 2019.

AVS, risultato di ripartizione: confronto previsioni e risultati



Previsioni ai prezzi del 2011 / risultati ai prezzi correnti

Ripercussioni
della pandemia di
COVID-19

Ripercussioni della pandemia sulle prospettive dell'AVS

L'UST definisce gli scenari demografici ogni cinque anni. Le prospettive finanziarie dell'AVS non possono dunque riflettere immediatamente sviluppi rapidi e inattesi (p. es. flussi migratori, pandemie, progressi medici). La pandemia di COVID-19, la guerra in Ucraina e i problemi di approvvigionamento energetico che ne derivano sono solo alcuni degli esempi più recenti.

Inizialmente molto pessimisti per quanto riguarda le ripercussioni della pandemia di COVID-19, i vari esperti che formulano le ipotesi economiche hanno poi rivisto al rialzo le proprie previsioni sull'evoluzione congiunturale, in particolare grazie all'ampia gamma di misure prese dallo Stato

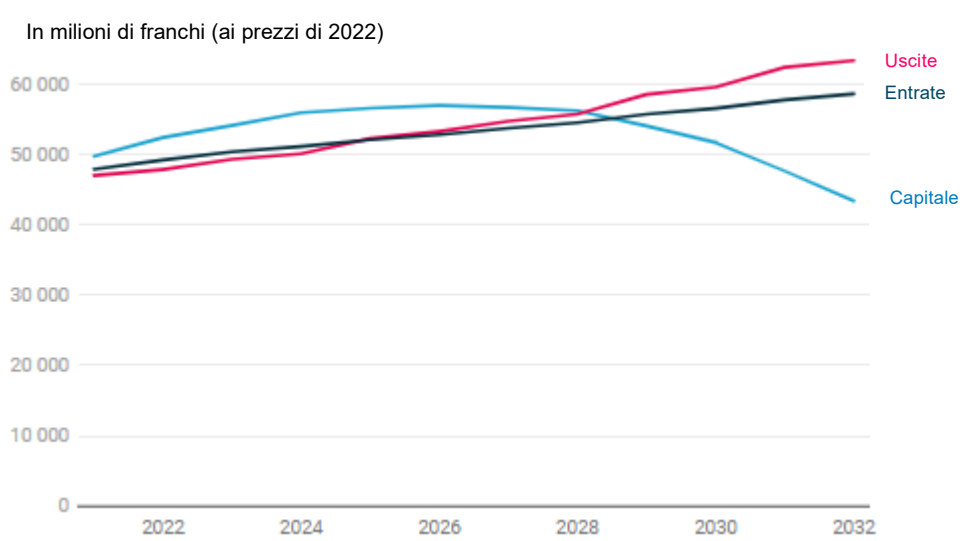
per sostenere l'economia. Le prospettive finanziarie vengono aggiornate ogni anno. Nel maggio del 2022, l'UFAS ha riveduto le prospettive finanziarie fino al 2032, tenendo conto di queste ipotesi più ottimiste. Il documento [«Revisione delle prospettive finanziarie dell'AVS tra giugno 2021 e maggio 2022: spiegazioni»](#), disponibile sulla pagina relativa alle [finanze dell'AVS](#), fornisce alcune spiegazioni dettagliate al riguardo.

Orizzonte 2032

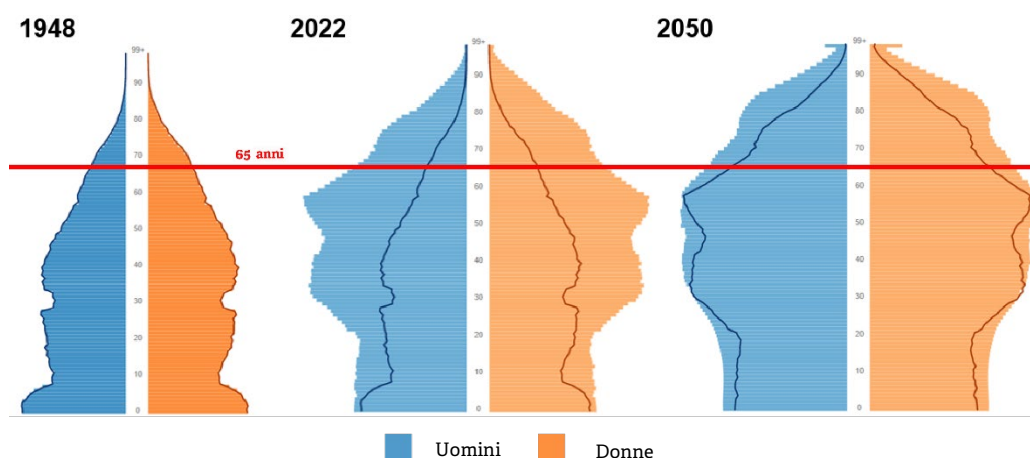
Proiezioni attuali fino al 2032

Secondo le prospettive attuali, le uscite aumenteranno più rapidamente delle entrate. L'AVS è tenuta per legge a disporre di fondi sufficienti per coprire le sue uscite di un anno. Se è vero che la riforma AVS 21 permetterà di rimandare il momento in cui i fondi non basteranno più, è anche vero che secondo le attuali prospettive finanziarie dell'UFAS a un certo punto l'equilibrio tra le entrate e le uscite non sarà più garantito.

Prospettive finanziarie dell'AVS 2021-2031 (secondo l'ordinamento vigente)



La generazione del *baby boom* raggiungerà l'età di pensionamento nel 2028; successivamente, la piramide delle età si restringerà nuovamente, pur rimanendo a un livello elevato soprattutto per il maggior numero di immigrati che raggiungerà l'età di pensionamento. Inoltre, in media i pensionati vivono di più e percepiscono dunque le prestazioni dell'AVS per un periodo più lungo. Per questi motivi, i conti dell'AVS non si riequilibreranno con la fine dell'ondata di pensionamenti della generazione del *baby boom*.



Piramide delle età 1948–2050 secondo il sesso (UST 2022). V. scheda informativa «AVS 21: sfide demografiche e situazione finanziaria» sul sito Internet dell'UFAS: [Assicurazioni sociali > AVS > Riforme & revisioni > AVS 21](#).

Versioni del documento in altre lingue:

AHV 21: Finanzperspektiven für die AHV zuverlässig

AVS 21: perspectives financières fiables pour l'AVS

Documenti di approfondimento dell'UFAS:

www.ufas.admin.ch > Assicurazioni sociali > AVS > Riforme & revisioni > AVS 21 > Documenti

[Stabilizzazione dell'AVS \(AVS 21\) \(admin.ch\)](#)

Contatti

Ufficio federale delle assicurazioni sociali UFAS

Settore Comunicazione

+41 58 462 77 11

kommunikation@bsv.admin.ch