



Scheda informativa

DE / FR

Ripercussioni del progetto RFFA sulla stabilizzazione dell'AVS (AVS 21)

Contesto:

Votazione del 19 maggio 2019 / Legge federale sulla riforma fiscale e sul finanziamento dell'AVS (RFFA)

Data:	9.10.2018
Stato:	Progetto sottoposto a referendum
Ambito:	AVS

Il 28 settembre 2018 il Parlamento ha approvato la legge federale sulla riforma fiscale e sul finanziamento dell'AVS (RFFA). Il progetto contiene misure che avranno ripercussioni positive sui conti dell'AVS, il che influisce sul futuro fabbisogno finanziario dell'assicurazione e a sua volta anche sulla prevista riforma sulla stabilizzazione dell'AVS (AVS 21).

Contesto

Le prospettive finanziarie dell'AVS

Dal 2014 la situazione finanziaria dell'AVS si sta progressivamente deteriorando. Le entrate non sono più sufficienti per finanziare le rendite correnti. L'anno scorso il deficit di ripartizione, ossia la differenza tra le entrate derivanti dai contributi degli assicurati e degli enti pubblici, da un lato, e le uscite, dall'altro, è stato pari a 1,039 miliardi di franchi.

Questa situazione si aggraverà ulteriormente con il progressivo pensionamento della generazione del *baby boom*, a partire dal 2020. Tra il 2021 e il 2030 si accumulerà un deficit di ripartizione di circa 43 miliardi di franchi. Per mantenere il livello del Fondo di compensazione al 100 per cento delle uscite di un anno fino al 2030, come prescritto dalla legge, all'AVS mancheranno circa 53 miliardi di franchi.

La riforma
AVS 21

Misure per la stabilizzazione dell'AVS

Per garantire il finanziamento delle rendite anche per il futuro, il Consiglio federale ha definito un progetto di stabilizzazione dell'AVS (AVS 21), che ha posto in consultazione il 28 giugno 2018. AVS 21 intende garantire il mantenimento del livello delle prestazioni di vecchiaia e l'equilibrio finanziario dell'AVS. A tal fine, il Consiglio federale propone, da un lato, misure sul fronte delle uscite, quali ad esempio l'armonizzazione dell'età di pensionamento a 65 anni per le donne e per gli uomini e, dall'altro, misure sul fronte delle entrate. Concretamente si prevede di aumentare l'imposta sul valore aggiunto (IVA) di 1,5 punti percentuali al massimo a partire dal 2021.

Elementi della
RFFA

Maggiori entrate per l'AVS

Nel frattempo il Parlamento ha dibattuto il Progetto fiscale 17 proposto dal Consiglio federale, integrandolo con misure relative al finanziamento dell'AVS. Con esse ha voluto creare un equilibrio sociale, compensando le agevolazioni fiscali attese con un aumento dei contributi per il finanziamento dell'AVS. La legge federale sulla riforma fiscale e sul finanziamento dell'AVS (RFFA), approvata dal Parlamento il 28 settembre 2018, contiene tre elementi che andrebbero a vantaggio dell'AVS dal punto di vista finanziario.

- Aumento del tasso di contribuzione di 0,3 punti percentuali (0,15 a carico sia dei lavoratori che dei datori di lavoro). Nel 2020 questo comporterà maggiori entrate per l'AVS pari a circa 1,2 miliardi di franchi.
- Assegnazione dell'intero punto percentuale IVA, riscosso dal 1999, all'AVS. Attualmente il 17 per cento di esso non va direttamente all'AVS, bensì alla Confederazione, che finanzia così la sua partecipazione alle uscite dell'assicurazione. Nel 2020 questo comporterà maggiori entrate per l'AVS pari a circa 520 milioni di franchi.
- Aumento del contributo della Confederazione all'AVS dall'attuale 19,55 al 20,2 per cento delle uscite dell'assicurazione. Nel 2020 questo comporterà maggiori entrate per l'AVS pari a circa 300 milioni di franchi.

Ripercussioni
sull'AVS 21

Riduzione del fabbisogno di finanziamento

In questo modo i conti dell'AVS saranno sgravati di circa 2 miliardi di franchi nel 2020. Fino al 2030 il deficit di finanziamento dell'AVS dovrebbe scendere dai circa 53 miliardi di franchi di oggi a circa 23.

Questo inciderebbe sul progetto di stabilizzazione dell'AVS. In caso di accettazione della RFFA nella votazione popolare del 19 maggio 2019, il Consiglio federale rivaluterà il bisogno di finanziamento dell'AVS nel quadro del messaggio concernente l'AVS 21. L'aumento dell'IVA verrebbe ridotto nella misura in cui la RFFA genererà entrate supplementari, cosicché, in base alle previsioni attuali, esso potrebbe passare da 1,5 punti percentuali (come proposto nella consultazione) a 0,7 punti percentuali. In ogni caso, anche se il progetto RFFA fosse accettato, la riforma dell'AVS resterebbe urgente e necessaria per stabilizzare finanziariamente l'assicurazione.

Situazione
finanziaria
dell'AVS

Le tabelle presentate di seguito mostrano la situazione finanziaria dell'AVS secondo l'ordinamento vigente e quella con le misure della RFFA. Il grafico a pagina 7 mostra il livello del Fondo di compensazione AVS in percentuale delle uscite di un anno, con e senza RFFA. Secondo la legge federale sull'assicurazione per la vecchiaia e per i superstiti (LAVS), il Fondo di compensazione AVS non deve, di regola, scendere sotto un importo uguale a quello delle uscite di un anno (art. 107 cpv. 3 LAVS).

Versioni del documento in altre lingue:

Auswirkungen der Vorlage STAF auf die Stabilisierung der AHV (AHV 21)
Conséquences du projet RFFA sur la stabilisation de l'AVS (AVS 21)

Ulteriori informazioni:

[Finanze dell'AVS](#)
[Riforma sulla stabilizzazione dell'AVS \(AVS 21\)](#)

Contatto

Ufficio federale delle assicurazioni sociali UFAS
Comunicazione
+41 58 462 77 11
kommunikation@bsv.admin.ch

Tabelle

Situazione finanziaria dell'AVS senza riforma e con la RFFA¹

Contesto :

Votazione del 19 maggio 2019 / Legge federale sulla riforma fiscale e sul finanziamento dell'AVS (RFFA)

Data: 09.10.2018
Stato: Progetto sottoposto a referendum
Ambito: AVS

Indice

1.	Situazione finanziaria dell'AVS secondo l'ordinamento vigente	4
2.	Situazione finanziaria dell'AVS con la RFFA	5
3.	Ripercussioni finanziarie delle misure della RFFA	6
4.	Grafico : evoluzione del fondo AVS in % delle uscite (proiezione fino al 2035).....	7

¹ Ipotesi : entrata in vigore 2020.

1. Situazione finanziaria dell'AVS secondo l'ordinamento vigente

Importi in milioni di franchi, ai prezzi del 2018

Stato: consuntivo 2017

Anno	Uscite	Entrate					Risultato di ripartizione	Redditi da capitale	Risultato d'esercizio	Livello del Fondo AVS		Indicatori					
		Contributi	IVA	Contributo della Confederazione	Altre entrate	Totale entrate				Capitale	Capitale senza debito AI	Uscite in % della massa salariale AVS	Risultato di ripartizione in punti IVA	Risultato di ripartizione in % salariali	Capitale in % delle uscite	Capitale senza debito AI in % delle uscite	Indice del tasso di sostituzione (1980=100)
	Totale uscite		1)	2)	3)												
2017	43 292	31 143	2 369	8 464	277	42 253	-1 039	2 126	1 087	45 755	35 470	11.6	-0.4	-0.3	106	82	89.9
2018	44 116	31 738	2 445	8 625	276	43 084	-1 032	910	-122	45 632	35 348	11.6	-0.4	-0.3	103	80	89.5
2019	44 962	32 164	2 492	8 790	271	43 717	-1 245	835	-410	44 860	34 658	11.7	-0.4	-0.3	100	77	89.7
2020	45 508	32 607	2 535	8 897	266	44 304	-1 204	840	-363	44 097	34 102	11.7	-0.4	-0.3	97	75	88.8
2021	47 068	33 100	2 582	9 202	261	45 145	-1 923	931	-992	42 668	32 833	11.9	-0.6	-0.5	91	70	89.6
2022	47 567	33 577	2 620	9 299	258	45 755	-1 813	891	-922	41 324	31 934	11.9	-0.6	-0.5	87	67	88.2
2023	49 378	34 173	2 666	9 653	256	46 748	-2 630	839	-1 791	39 124	30 210	12.1	-0.8	-0.6	79	61	89.1
2024	50 153	34 764	2 713	9 805	253	47 534	-2 619	777	-1 841	36 895	28 753	12.1	-0.8	-0.6	74	57	87.5
2025	52 358	35 345	2 758	10 236	251	48 590	-3 768	698	-3 071	33 459	26 024	12.4	-1.1	-0.9	64	50	88.2
2026	53 315	35 918	2 803	10 423	248	49 392	-3 923	600	-3 323	29 805	23 382	12.4	-1.2	-0.9	56	44	86.6
2027	56 094	36 483	2 847	10 966	246	50 543	-5 552	473	-5 079	24 431	19 011	12.9	-1.6	-1.3	44	34	87.6
2028	57 106	37 042	2 890	11 164	244	51 340	-5 767	321	-5 446	18 743	14 623	12.9	-1.7	-1.3	33	26	86.0
2029	59 853	37 602	2 934	11 701	241	52 478	-7 375	137	-7 237	11 320	8 455	13.3	-2.1	-1.6	19	14	87.0
2030	60 823	38 171	2 978	11 891	239	53 280	-7 543	-71	-7 614	3 594	2 279	13.3	-2.1	-1.7	6	4	85.4
2031	63 533	38 752	3 024	12 421	237	54 433	-9 099	-310	-9 409	-5 851	-5 851	13.7	-2.5	-2.0	-9	-9	86.2
2032	64 353	39 341	3 069	12 581	235	55 226	-9 127	-575	-9 701	-15 494	-15 494	13.7	-2.5	-1.9	-24	-24	84.6
2033	67 149	39 934	3 116	13 128	232	56 410	-10 739	-895	-11 634	-26 975	-26 975	14.1	-2.9	-2.3	-40	-40	85.7
2034	67 745	40 522	3 162	13 244	230	57 158	-10 587	-1 236	-11 823	-38 531	-38 531	14.0	-2.8	-2.2	-57	-57	84.1
2035	70 377	41 107	3 207	13 759	228	58 301	-12 076	-1 611	-13 687	-51 837	-51 837	14.3	-3.1	-2.5	-74	-74	85.1
2036	70 779	41 688	3 252	13 837	226	59 004	-11 775	-2 004	-13 779	-65 102	-65 102	14.2	-3.0	-2.4	-92	-92	83.6
2037	73 197	42 259	3 297	14 310	224	60 090	-13 107	-2 426	-15 533	-79 991	-79 991	14.5	-3.3	-2.6	-109	-109	84.5
2038	73 394	42 826	3 341	14 348	221	60 737	-12 657	-2 863	-15 520	-94 718	-94 718	14.3	-3.1	-2.5	-129	-129	82.9
2039	75 883	43 389	3 385	14 835	220	61 828	-14 055	-3 330	-17 385	-111 165	-111 165	14.6	-3.4	-2.7	-146	-146	84.0
2040	75 933	43 950	3 429	14 845	217	62 441	-13 492	-3 811	-17 303	-127 367	-127 367	14.5	-3.3	-2.6	-168	-168	82.5
2041	78 074	44 512	3 473	15 263	215	63 464	-14 610	-4 317	-18 927	-145 033	-145 033	14.7	-3.5	-2.7	-186	-186	83.2
2042	78 062	45 074	3 517	15 261	213	64 065	-13 997	-4 833	-18 830	-162 427	-162 427	14.5	-3.3	-2.6	-208	-208	81.7
2043	80 397	45 633	3 560	15 718	211	65 122	-15 274	-5 377	-20 651	-181 470	-181 470	14.8	-3.6	-2.8	-226	-226	82.6
2044	80 379	46 188	3 604	15 714	209	65 715	-14 664	-5 934	-20 598	-200 271	-200 271	14.6	-3.4	-2.7	-249	-249	81.1
2045	82 941	46 739	3 647	16 215	207	66 807	-16 133	-6 523	-22 657	-220 945	-220 945	14.9	-3.7	-2.9	-266	-266	82.2

Osservazioni

- 1) 1,0 punti percentuali (in proporzione); solo quota dell'AVS (83 % degli introiti).
- 2) Il contributo della Confederazione ammonta al 19,55 % delle uscite dell'AVS.
- 3) Tassa sulle case da gioco, entrate da regressi e altri introiti.

Previsioni sull'evoluzione economica, in %:

Anno	2018	2019	2020	2021	2022	Dal 2023
Indice dei salari	0.7	1.0	1.2	1.5	1.5	1.9
Variazione strutturale	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
Prezzi	1.0	0.8	0.9	1.0	1.0	1.0

Adeguamento delle rendite: ogni due anni

UFAS / Versione 12.6.2018 / 28.09.2018

Scenario A-00-2015 Ufficio federale di statistica UST

2. Situazione finanziaria dell'AVS con la RFFA

Importi in milioni di franchi, ai prezzi del 2018

Stato: consuntivo 2017

Anno	Uscite Totale uscite	Entrate					Risultato di ripartizione	Redditi da capitale Redditi da investimenti	Risultato d'esercizio	Livello del Fondo AVS		Indicatori					
		Contributi	IVA 1)	Contributo Confederazione 2)	Altre entrate 3)	Totale entrate				Risultato di ripartizione	Capitale	Capitale senza debito AI	Uscite in % della massa salariale AVS	Risultato di ripartizione in punti IVA	Risultato di ripartizione in % salariali	Capitale in % delle uscite	Capitale senza debito AI in % delle uscite
2017	43 292	31 143	2 369	8 464	277	42 253	-1 039	2 126	1 087	45 755	35 470	11.6	-0.4	-0.3	106	82	89.9
2018	44 116	31 738	2 445	8 625	276	43 084	-1 032	910	- 122	45 632	35 348	11.6	-0.4	-0.3	103	80	89.5
2019	44 962	32 164	2 492	8 790	271	43 717	-1 245	835	- 410	44 860	34 658	11.7	-0.4	-0.3	100	77	89.7
2020	45 508	33 786	3 054	9 193	266	46 298	790	866	1 656	46 116	36 122	11.7	0.3	0.2	101	79	88.8
2021	47 068	34 296	3 111	9 508	261	47 176	108	1 019	1 127	46 786	36 951	11.9	0.0	0.0	99	79	89.6
2022	47 567	34 791	3 157	9 609	258	47 814	247	1 041	1 288	47 611	38 220	11.9	0.1	0.1	100	80	88.2
2023	49 378	35 408	3 213	9 974	256	48 850	- 527	1 054	526	47 666	38 752	12.1	-0.2	-0.1	97	78	89.1
2024	50 153	36 020	3 268	10 131	253	49 672	- 481	1 060	579	47 773	39 630	12.1	-0.1	-0.1	95	79	87.5
2025	52 358	36 622	3 323	10 576	251	50 772	-1 585	1 050	- 535	46 765	39 330	12.4	-0.5	-0.4	89	75	88.2
2026	53 315	37 217	3 377	10 770	248	51 611	-1 704	1 025	- 679	45 623	39 200	12.4	-0.5	-0.4	86	74	86.6
2027	56 094	37 802	3 430	11 331	246	52 809	-3 285	973	-2 313	42 859	37 439	12.9	-1.0	-0.8	76	67	87.6
2028	57 106	38 381	3 482	11 535	244	53 642	-3 465	899	-2 565	39 869	35 749	12.9	-1.0	-0.8	70	63	86.0
2029	59 853	38 961	3 535	12 090	241	54 827	-5 026	797	-4 229	35 245	32 380	13.3	-1.4	-1.1	59	54	87.0
2030	60 823	39 551	3 588	12 286	239	55 665	-5 158	672	-4 486	30 410	29 095	13.3	-1.4	-1.1	50	48	85.4
2031	63 533	40 153	3 643	12 834	237	56 866	-6 666	520	-6 147	23 962	23 962	13.7	-1.8	-1.4	38	38	86.2
2032	64 353	40 763	3 698	12 999	235	57 695	-6 658	344	-6 313	17 412	17 412	13.7	-1.8	-1.4	27	27	84.6
2033	67 149	41 377	3 754	13 564	232	58 928	-8 221	117	-8 105	9 134	9 134	14.1	-2.2	-1.7	14	14	85.7
2034	67 745	41 987	3 809	13 684	230	59 711	-8 034	- 129	-8 163	881	881	14.0	-2.1	-1.7	1	1	84.1
2035	70 377	42 593	3 864	14 216	228	60 901	-9 476	- 405	-9 881	-9 009	-9 009	14.3	-2.5	-1.9	-13	-13	85.1
2036	70 779	43 195	3 919	14 297	226	61 637	-9 142	- 696	-9 838	-18 758	-18 758	14.2	-2.3	-1.8	-27	-27	83.6
2037	73 197	43 787	3 972	14 786	224	62 768	-10 428	-1 013	-11 441	-30 014	-30 014	14.5	-2.6	-2.1	-41	-41	84.5
2038	73 394	44 374	4 026	14 825	221	63 446	-9 947	-1 342	-11 289	-41 006	-41 006	14.3	-2.5	-1.9	-56	-56	82.9
2039	75 883	44 957	4 078	15 328	220	64 583	-11 300	-1 697	-12 997	-53 597	-53 597	14.6	-2.8	-2.2	-71	-71	84.0
2040	75 933	45 538	4 131	15 338	217	65 225	-10 707	-2 063	-12 771	-65 837	-65 837	14.5	-2.6	-2.0	-87	-87	82.5
2041	78 074	46 121	4 184	15 771	215	66 292	-11 782	-2 451	-14 233	-79 418	-79 418	14.7	-2.8	-2.2	-102	-102	83.2
2042	78 062	46 703	4 237	15 768	213	66 922	-11 140	-2 845	-13 985	-92 617	-92 617	14.5	-2.6	-2.1	-119	-119	81.7
2043	80 397	47 283	4 290	16 240	211	68 024	-12 373	-3 264	-15 637	-107 337	-107 337	14.8	-2.9	-2.3	-134	-134	82.6
2044	80 379	47 858	4 342	16 237	209	68 645	-11 734	-3 692	-15 427	-121 701	-121 701	14.6	-2.7	-2.1	-151	-151	81.1
2045	82 941	48 428	4 394	16 754	207	69 783	-13 158	-4 149	-17 307	-137 803	-137 803	14.9	-3.0	-2.4	-166	-166	82.2

Osservazioni

- 1) 1,0 punti percentuali (in proporzione; 100 % degli introiti) e finanziamento supplementare (100 % degli introiti).
- 2) Il contributo della Confederazione ammonta al 20,2 % delle uscite dell'AVS.
- 3) Tassa sulle case da gioco, entrate da regressi e altri introiti.

Previsioni sull'evoluzione economica, in %:

UFAS / Versione 12.06.2018 / 26.09.2018

Anno	2018	2019	2020	2021	2022	Dal 2023
Indice dei salari	0.7	1.0	1.2	1.5	1.5	1.9
Variazione strutturale	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
Prezzi	1.0	0.8	0.9	1.0	1.0	1.0

Adeguamento delle rendite: ogni due anni

Scenario A-00-2015 Ufficio federale di statistica UST

3. Ripercussioni finanziarie delle misure della RFFA

Importi in milioni di franchi, ai prezzi del 2018

Stato: consuntivo 2017

Anno	Contributo della Confederazione	Variazione entrate Saldo di tutte le misure	Finanziamento supplementare		Totale effetti Entrate-uscite
	Entrate 1)		Entrate contributi salariali 2)	Cessione del percento demografico 3)	
2018	0	0	0	0	0
2019	0	0	0	0	0
2020	296	296	1 179	519	1 994
2021	306	306	1 196	529	2 031
2022	309	309	1 214	537	2 059
2023	321	321	1 235	546	2 102
2024	326	326	1 257	556	2 138
2025	340	340	1 278	565	2 183
2026	347	347	1 298	574	2 219
2027	365	365	1 319	583	2 266
2028	371	371	1 339	592	2 302
2029	389	389	1 359	601	2 349
2030	395	395	1 380	610	2 385
2031	413	413	1 401	619	2 433
2032	418	418	1 422	629	2 469
2033	436	436	1 443	638	2 518
2034	440	440	1 465	648	2 553
2035	457	457	1 486	657	2 600
2036	460	460	1 507	666	2 633
2037	476	476	1 527	675	2 679
2038	477	477	1 548	684	2 709
2039	493	493	1 568	693	2 755
2040	494	494	1 589	702	2 784
2041	507	507	1 609	711	2 828
2042	507	507	1 629	720	2 857
2043	523	523	1 649	729	2 901
2044	522	522	1 669	738	2 930
2045	539	539	1 689	747	2 975

Osservazioni

UFAS / Versione 12.06.2018 / 26.09.2018

- 1) Aumento del contributo della Confederazione dall'attuale 19,55 % al 20,2 % delle uscite dell'AVS a partire dal 2020.
- 2) A titolo di compensazione per la riduzione delle imposte, i contributi salariali saranno aumentati di 0,3 punti percentuali (2020: 0,3).
- 3) Il 17 % delle entrate derivanti dal percento demografico IVA versato alla Confederazione sarà ceduto all'AVS a partire dal 2020.

4. Grafico: Evoluzione del Fondo AVS in percentuale delle uscite (proiezione fino al 2035)

