



Berna, 20.08.2025

Illustrazione della situazione finanziaria dell'AVS a prezzi costanti

Prospettive finanziarie dell'AVS con l'iniziativa popolare per una 13esima mensilità AVS

Variente: aumento dell'IVA di 0,7 punti percentuali dal 2026. Riduzione temporanea del contributo federale al 19,5 per cento.

Importi in milioni di franchi ai prezzi costanti dell'anno 2023 (importi «reali», ovvero depurati dell'inflazione)

Stato: consuntivo definitivo 2023

Anno	Uscite		Entrate										Risultati			Livello del Fondo AVS		Indicatori					
			Contributi		IVA		Contributo della Confederazione		Tassa sulle case da gioco, entrate da regressi e altri introiti		Totale delle entrate							Capitale	Capitale senza debito AI	Uscite in % della massa salariale AVS	Risultato di ripartizione in punti IVA	Risultato di ripartizione in % della massa salariale AVS	Capitale in % delle uscite
	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)						
2023	49 953		37 428		3 184		10 090		480		51 182		1 229	1 627	2 857	49 892	39 608	11.6	0.4	0.3	100	79	
2024	50 486	1.1	38 418	2.6	4 326	35.9	10 198	1.1	470	-1.9	53 412	4.4	2 926	1 260	4 186	53 486	43 324	11.4	0.9	0.7	106	86	
2025	52 504	4.0	39 320	2.3	4 703	8.7	10 606	4.0	463	-1.6	55 092	3.1	2 588	1 196	3 784	56 898	46 806	11.6	0.8	0.6	108	89	
2026	57 097	8.7	39 875	1.4	6 691	42.3	11 134	5.0	454	-1.9	58 154	5.6	1 057	1 320	2 378	58 768	48 766	12.5	0.3	0.2	103	85	
2027	58 993	3.3	40 384	1.3	7 311	9.3	11 504	3.3	445	-1.9	59 644	2.6	651	1 398	2 049	60 235	50 333	12.7	0.2	0.1	102	85	
2028	59 582	1.0	40 897	1.3	7 465	2.1	11 619	1.0	441	-1.0	60 421	1.3	839	1 443	2 282	61 921	52 116	12.7	0.2	0.2	104	87	
2029	62 105	4.2	41 534	1.6	7 580	1.5	12 111	4.2	437	-1.0	61 662	2.1	- 444	1 465	1 022	62 329	52 622	13.0	-0.1	-0.1	100	85	
2030	62 978	1.4	42 184	1.6	7 698	1.6	12 281	1.4	432	-1.0	62 595	1.5	- 383	1 476	1 093	62 805	53 194	13.0	-0.1	-0.1	100	84	
2031	65 694	4.3	42 842	1.6	7 818	1.6	13 270	8.1	428	-0.9	64 358	2.8	-1 336	1 467	131	62 314	52 798	13.3	-0.4	-0.3	95	80	
2032	66 400	1.1	43 514	1.6	7 940	1.6	13 413	1.1	424	-1.0	65 291	1.5	-1 109	1 453	344	62 041	52 619	13.3	-0.3	-0.2	93	79	
2033	68 971	3.9	44 198	1.6	8 065	1.6	13 932	3.9	420	-0.9	66 615	2.0	-2 356	1 418	- 938	60 489	51 160	13.6	-0.6	-0.5	88	74	
2034	69 400	0.6	45 000	1.8	8 200	1.7	14 000	0.5	400	-4.8	67 600	1.5	-1 800	1 400	- 400	59 500	50 200	13.4	-0.5	-0.3	86	72	
2035	72 000	3.7	45 700	1.6	8 300	1.2	14 500	3.6	400	0.0	69 000	2.1	-3 000	1 300	-1 700	57 200	48 000	13.7	-0.8	-0.6	79	67	
2036	72 300	0.4	46 400	1.5	8 500	2.4	14 600	0.7	400	0.0	69 900	1.3	-2 400	1 300	-1 100	55 500	46 400	13.5	-0.6	-0.5	77	64	
2037	74 700	3.3	47 200	1.7	8 600	1.2	15 100	3.4	400	0.0	71 300	2.0	-3 500	1 200	-2 300	52 600	43 700	13.8	-0.8	-0.6	70	58	
2038	74 800	0.1	47 900	1.5	8 700	1.2	15 100	0.0	400	0.0	72 200	1.3	-2 700	1 100	-1 600	50 500	41 700	13.6	-0.6	-0.5	68	56	
2039	77 100	3.1	48 700	1.7	8 900	2.3	15 600	3.3	400	0.0	73 500	1.8	-3 600	1 000	-2 600	47 500	38 700	13.8	-0.9	-0.6	62	50	
2040	77 000	-0.1	49 400	1.4	9 000	1.1	15 600	0.0	400	0.0	74 400	1.2	-2 700	1 000	-1 700	45 300	36 600	13.6	-0.6	-0.5	59	48	

Spiegazioni

(1) Variazione % annuale

(2) Dal 1.1.2024, l'aliquota normale passa dal 7,7 all'8,1%, l'aliquota speciale dal 3,7 al 3,8%, l'aliquota ridotta dal 2,5 al 2,6% (AVS 21)

(3) Il calcolo del capitale in milioni di franchi a prezzi costanti richiede la considerazione dell'effetto della svalutazione del capitale dovuto all'inflazione. Il capitale di un anno a prezzi costanti si ottiene sommando al capitale dell'anno precedente il risultato d'esercizio dell'anno in corso, al netto della svalutazione del capitale (per maggiori dettagli, v. guida alla lettura)

Previsioni sull'evoluzione economica del 20.9.2024, in %:

Anno	2024	2025	2026	2027	2028
Indice dei salari	1.9	1.6	1.5	1.5	1.5
Inflazione	1.2	0.7	0.9	1.0	1.0

Adeguamento delle rendite: ogni due anni

Scenario demografico utilizzato:

scenario A-00-2020 Ufficio federale di statistica UST

UFAS, 25.3.2025

Guida alla lettura della tabella

Prospettive finanziarie dell'AVS con l'iniziativa popolare per una 13esima mensilità AVS

Variente: aumento dell'IVA di 0,7 punti percentuali dal 2026. Riduzione temporanea del contributo federale al 19,5 per cento.

Importi in milioni di franchi ai prezzi costanti dell'anno 2023 (importi «reali», ovvero depurati dell'inflazione)

Stato: consumo definitivo 2023

Anno	Uscite		Entrate								Risultati			Livello del Fondo AVS		Indicatori														
			Contributi		IVA		Contributo della Confederazione		Tassa sulle case da gioco, entrate da regressi e altri introiti		Totale delle entrate		Risultato di riparti- zione			Risultato degli investi- menti	Risultato d'esercizio	Capitale	Capitale senza debito AI	Uscite in % della massa salariale AVS	Risultato di ripartizione in punti IVA	Risultato di ripartizione in % della massa salariale AVS	Capitale in % delle uscite	Capitale senza debito AI in % delle uscite						
		(1)		(1)	(2)	(1)		(1)		(1)					(3)															
2023		49 953				37 428				3 184		10 090			480		51 182			1 229	1 627	2 857		49 892	39 608	11.6	0.4	0.3	100	79
2024		50 486	1.1			38 418	2.6			4 326	35.9	10 198	1.1		470	-1.9	53 412	4.4		2 926	1 260	4 186		53 486	43 324	11.4	0.9	0.7	106	86
2025		52 504	4.0			39 320	2.3			4 703	8.7	10 606	4.0		463	-1.6	55 092	3.1		2 588	1 196	3 784		56 898	46 806	11.6	0.8	0.6	108	89
2026		57 097	8.7			39 875	1.4			6 691	42.3	11 134	5.0		454	-1.9	58 154	5.6		1 057	1 320	2 378		58 768	48 766	12.5	0.3	0.2	103	85
2027		58 993	3.3			40 384	1.3			7 311	9.3	11 504	3.3		445	-1.9	59 644	2.6		651	1 398	2 049		60 235	50 333	12.7	0.2	0.1	102	85
2028		59 582	1.0			40 897	1.3			7 465	2.1	11 619	1.0		441	-1.0	60 421	1.3		839	1 443	2 282		61 921	52 116	12.7	0.2	0.2	104	87
2029		62 105	4.2			41 534	1.6			7 580	1.5	12 111	4.2		437	-1.0	61 662	2.1		- 444	1 465	1 022		62 329	52 622	13.0	-0.1	-0.1	100	85
2030	4	62 478	1.4			42 145	1.6			7 698	1.6	12 211	1.4		437	-1.0	62 955	1.5	10	1 180	1 477	1 293	13	62 805	53 194	13.0	-0.1	-0.1	100	84
2031		65 694	4.3			42 842	1.6			7 818	1.6	13 270	8.1		428	-0.9	64 358	2.8		-1 336	1 467	131		62 314	52 798	13.3	-0.4	-0.3	95	80
2032		66 400	1.1			43 514	1.6			7 940	1.6	13 413	1.1		424	-1.0	65 291	1.5		-1 109	1 453	344		62 041	52 619	13.3	-0.3	-0.2	93	79
2033		68 971	3.9			44 198	1.6			8 065	1.6	13 932	3.9		420	-0.9	66 615	2.0		-2 356	1 418	- 938		60 489	51 160	13.6	-0.6	-0.5	88	74
2034		69 400	0.6			45 000	1.8			8 200	1.7	14 000	0.5		400	-4.8	67 600	1.5		-1 800	1 400	- 400		59 500	50 200	13.4	-0.5	-0.3	86	72
2035		72 000	15			45 700	15			8 300	15	14 500	15		400	15	69 000	15		-3 000	1 300	-1 700		57 200	48 000	13.7	-0.8	-0.6	79	67
2036		72 300	0.4			46 400	1.5			8 500	2.4	14 600	0.7		400	0.0	69 900	1.3		-2 400	1 300	-1 100		55 500	46 400	13.5	-0.6	-0.5	77	64
2037		74 700	3.3			47 200	1.7			8 600	1.2	15 100	3.4		400	0.0	71 300	2.0		-3 500	1 200	-2 300		52 600	43 700	13.8	-0.8	-0.6	70	58
2038		74 800	0.1			47 900	1.5			8 700	1.2	15 100	0.0		400	0.0	72 200	1.3		-2 700	1 100	-1 600		50 500	41 700	13.6	-0.6	-0.5	68	56
2039		77 100	3.1			48 700	1.7			8 900	2.3	15 600	3.3		400	0.0	73 500	1.8		-3 600	1 000	-2 600		47 500	38 700	13.8	-0.9	-0.6	62	50
2040		77 000	-0.1			49 400	1.4			9 000	1.1	15 600	0.0		400	0.0	74 400	1.2		-2 700	1 000	-1 700		45 300	36 600	13.6	-0.6	-0.5	59	48

Spiegazioni

- (1) Variazione % annuale
- (2) Dal 1.1.2024, l'aliquota normale passa dal 7,7 all'8,1%, l'aliquota speciale dal 3,7 al 3,8%, l'aliquota ridotta dal 2,5 al 2,6% (AVS 21)
- (3) Il calcolo del capitale in milioni di franchi a prezzi costanti richiede la considerazione dell'effetto della svalutazione del capitale dovuto all'inflazione. Il capitale di un anno a prezzi costanti si ottiene sommando al capitale dell'anno precedente il risultato d'esercizio dell'anno in corso, al netto della svalutazione del capitale (per maggiori dettagli, v. guida alla lettura)

Previsioni sull'evoluzione economica del 20.9.2024, in %:

Anno	2024	2025	2026	2027	2028
Indice dei salari	1.9	1.6	1.5	1.5	1.5
Inflazione	1.2	0.7	0.9	1.0	1.0

Adeguamento delle rendite: ogni due anni

Scenario demografico utilizzato:

scenario A-00-2020 Ufficio federale di statistica UST

UFAS, 25.3.2025

Le prospettive finanziarie oltre i dieci anni sono soggette a una crescente incertezza e sono quindi suscettibili di essere rivedute in modo considerevole.

1	Il titolo indica se le prospettive finanziarie dell'assicurazione (in questo caso l'AVS) si riferiscano all'ordinamento vigente o a una variante proposta. Il sottotitolo precisa il contenuto della variante quantificata nella tabella (modifica di una prestazione o di una fonte di finanziamento).
2	Le prospettive finanziarie vengono epurate dell'effetto dell'inflazione. Si tratta dunque di valori calcolati in base ai prezzi di un anno di riferimento fisso, ovvero valori «reali». Quale riferimento per la fissazione dei prezzi viene utilizzato l'ultimo esercizio noto (indice dei prezzi = 100). Per esempio, fino all'estate del 2025 si prendono come riferimento i prezzi dell'anno 2023. L'impiego di prezzi in franchi costanti presenta i vantaggi seguenti: • è possibile effettuare un confronto tra gli importi futuri e i valori di riferimento attuali in franchi. Se ad esempio le uscite della Confederazione nel 2023 ammontano a 83 miliardi e quelle dell'AVS nel 2040 a 50 miliardi, questi due valori possono essere confrontati grazie all'impiego di prezzi costanti; • questo permette di interpretare le evoluzioni «reali». Sono infatti i fattori demografici, i salari reali, l'evoluzione reale del livello delle rendite e gli effetti strutturali a determinare l'evoluzione delle prospettive finanziarie delle assicurazioni sociali, e non l'inflazione. Per esprimere un capitale o un debito ai prezzi costanti di un anno di riferimento, occorre tenere conto della svalutazione del patrimonio (o del debito) dovuta all'inflazione (v. commento 13). Fatta eccezione per la procedura di preventivo e la pianificazione finanziaria, basate sulle cifre nominali (che includono l'effetto dell'inflazione), alla Confederazione (in particolare alla SECO, all'AFF e all'UFAS) è consuetudine pubblicare proiezioni a prezzi costanti.
3	La base di riferimento indica l'esercizio considerato quale punto di partenza per la proiezione. I conti annuali definitivi sono disponibili soltanto in estate per l'anno precedente. Questo significa che, per esempio, all'inizio del 2025 l'ultimo conto annuale noto è quello del 2023. Quello del 2024 è disponibile soltanto quale previsione. Soltanto nel corso dell'estate del 2025 si potrà tenere conto del conto annuale 2024 nelle proiezioni finanziarie.
4	Le uscite complessive dell'AVS constano per la maggior parte di rendite di vecchiaia, ma anche di rendite vedovili, rendite per orfani e rendite per figli, assegni per grandi invalidi, mezzi ausiliari e sussidi. Le uscite si evolvono principalmente in base allo scenario demografico medio dell'UST per la popolazione degli uomini e delle donne che hanno raggiunto o superato l'età di riferimento, come pure in base all'evoluzione della rendita di vecchiaia media (versata in Svizzera e all'estero). L'accelerazione della crescita delle uscite dell'AVS ogni due anni è dovuta all'adeguamento della rendita minima all'indice misto (media tra l'indice dei salari e l'indice dei prezzi).
5	I contributi salariali destinati all'AVS rappresentano oltre il 70 per cento del totale delle entrate dell'assicurazione nel 2023 e sono quindi la sua prima fonte di finanziamento. Il tasso di contribuzione, aumentato l'ultima volta di 0,3 punti percentuali con effetto dal 1° gennaio 2020, ammonta attualmente all'8,7 per cento ed è a carico per metà dei lavoratori e per metà dei datori di lavoro. Per i lavoratori indipendenti e le persone senza attività lucrativa i tassi di contribuzione applicati sono diversi. L'evoluzione della somma dei contributi dipende dall'andamento dell'occupazione e dei salari. Oltre a queste due variabili, vanno considerati anche alcuni sviluppi specifici del mercato del lavoro, quali la tendenziale crescita del tasso di attività delle donne e del livello di qualificazione nonché le variazioni dell'importanza relativa dei vari settori economici e le conseguenti ripercussioni sulla massa salariale. Per tenere conto di questi effetti, nelle sue proiezioni l'UFAS applica un «fattore strutturale» annuo di 0,5 punti percentuali per le donne e a 0,2 punti percentuali per gli uomini (scenario di riferimento), che viene aggiunto alle previste evoluzioni dell'occupazione e dei salari. Le analisi empiriche interne all'UFAS confermano la presenza di un effetto di questo ordine di grandezza a medio e lungo termine.

6	Questa colonna indica gli introiti provenienti dall'IVA destinati all'AVS. Dal 1° gennaio 2024 (AVS 21) l'aliquota normale dell'IVA è stata aumentata di 0,4 punti percentuali, passando dal 7,7 all'8,1 per cento. Nel 2026 sarà introdotto un ulteriore aumento di questa aliquota di 0,7 punti percentuali per consentire il finanziamento della 13ª rendita AVS (messaggio del Consiglio federale del 16.10.2024).
7	Il contributo della Confederazione all'AVS è fissato per legge quale percentuale delle uscite dell'AVS (v. commento 4). Il 1° gennaio 2020 questa quota è passata dal 19,55 al 20,2 per cento (RFFA).
8	In questa colonna sono riepilogate le altre fonti di finanziamento, ovvero le entrate provenienti dalla tassa sulle case da gioco e dai regressi. La tassa sulle case da gioco rappresenta meno dell'1 per cento del totale delle entrate dell'assicurazione.
9	Questa colonna indica la somma complessiva delle entrate dell'assicurazione (colonne 5–8). Questa non include i redditi del capitale del Fondo AVS (v. colonna 11).
10	Il risultato di ripartizione è definito quale differenza tra il totale delle entrate (colonna 9) e il totale delle uscite (colonna 4), senza considerare i redditi da capitale. Un risultato d'esercizio positivo indica che le entrate dell'AVS sono state più elevate delle sue uscite. La differenza viene accreditata al Fondo AVS. Viceversa, un risultato d'esercizio negativo indica che le uscite dell'AVS sono state più elevate delle sue entrate. In tal caso la differenza viene coperta con il reddito da capitale (v. colonna 11) o, se questo non è sufficiente o è negativo, con il capitale stesso (v. colonna 13). Nelle tabelle di questa guida il calo del capitale previsto (parte «Livello del Fondo AVS», colonna «Capitale») è riconducibile al risultato di ripartizione negativo atteso fino al 2040, che è più elevato rispetto al risultato degli investimenti atteso, e alla svalutazione del capitale (v. commenti 12 e 13).
11	Il reddito da capitale corrisponde al reddito del patrimonio del Fondo AVS investito nei mercati finanziari e al rendimento del debito AI (il cui tasso di riferimento necessario ammonta al 2,1 % dal 1.1.2024). Date le fluttuazioni dei mercati finanziari, i redditi degli investimenti sono soggetti a un'elevata volatilità da un anno all'altro. La proiezione di lungo periodo dell'UFAS si basa su un rendimento reale atteso del 2 per cento all'anno, il che corrisponde al valore osservato nel lungo periodo (rendimento reale medio tra il 1995 e il 2023).
12	Il risultato d'esercizio corrisponde alla somma del risultato di ripartizione e del reddito da capitale (colonne 10 e 11). Il risultato d'esercizio, da solo, non basta a spiegare la variazione del capitale a prezzi costanti (colonna 13) da un anno all'altro. Per questo occorre tenere conto anche della svalutazione del capitale dovuta all'inflazione (v. commento 13). È quindi possibile che il capitale registri un calo nonostante un risultato d'esercizio positivo, se quest'ultimo è inferiore alla svalutazione del capitale conseguente all'inflazione.
13	La situazione del Fondo di compensazione AVS è indicata sia con che senza il debito dell'AI. L'obiettivo del Fondo è di garantire in qualsiasi momento il finanziamento delle uscite dell'AVS. Se ad esempio non è possibile compensare un deficit di ripartizione con un reddito da capitale positivo d'importo almeno pari a quello del deficit in questione, occorre realizzare una parte del capitale dell'AVS per versare le rendite. Poiché a tal fine non si può ricorrere al debito dell'AI a breve e medio termine, per determinare il livello del Fondo AVS occorre considerare la colonna «Capitale senza debito AI». Più il rimborso del debito dell'AI appare improbabile, più si deve evitare di utilizzare la cifra indicata nella colonna «Capitale» dell'AVS (che comprende il debito dell'AI) quale indicatore di riferimento. Se un patrimonio o un debito è espresso ai prezzi costanti di un anno di riferimento, occorre tenere conto della svalutazione del patrimonio o del debito dovuta all'inflazione. La variazione reale del capitale da un anno all'altro dipende dal risultato d'esercizio RE(t) e dalla svalutazione del capitale SC(t) dovuta all'inflazione. La formula per calcolare il capitale C(t) alla fine dell'anno è quindi la seguente:

	$C(t) = C(t-1) + RE(t) - SC(t), \text{ con } SC(t) = C(t-1) - [C(t-1) / (1 + i(t))],$ dove $i(t)$ corrisponde al tasso d'inflazione in percentuale. Il risultato d'esercizio è definito come segue: $RE(t) = RR(t) + RI(t)$, dove $RR(t)$ rappresenta il risultato di ripartizione e $RI(t)$ il risultato degli investimenti.
14	I vari indicatori permettono di valutare la situazione finanziaria dell'AVS. In questo contesto è importante distinguere tra il fabbisogno di finanziamento, che garantisce un livello del capitale AVS pari (di regola) al 100 per cento delle uscite di un anno, e il calcolo di equivalenza del risultato di ripartizione in punti IVA o in percentuale della massa salariale AVS. Nel caso del fabbisogno di finanziamento, il calcolo va effettuato considerando anche il punto di partenza del livello del capitale e i risultati degli investimenti cumulati su più anni. In questa parte della tabella, gli indicatori proposti illustrano le equivalenze. L'indicatore «Uscite in % della massa salariale AVS» corrisponde al totale delle uscite dell'AVS in punti percentuali salariali. Gli indicatori seguenti rappresentano il risultato di ripartizione dell'AVS in punti percentuali dell'IVA e in punti percentuali salariali. Per esempio, il risultato di ripartizione di -3 miliardi del 2035 (ai prezzi costanti del 2023) corrisponde a 0,8 punti percentuali dell'IVA o 0,6 punti percentuali di contributi salariali. L'indicatore «Capitale in % delle uscite» fa riferimento all'articolo 107 capoverso 3 LAVS, secondo cui il Fondo di compensazione AVS non deve, di regola, scendere sotto un importo uguale a quello delle uscite di un anno. Fintantoché questo indicatore resta stabile al 100 per cento circa o si situa al di sopra di questo limite, la prescrizione legale è adempiuta. Se però scende ripetutamente, ovvero non solo occasionalmente, al di sotto del 100 per cento, in linea di massima è necessario intervenire. Nella tabella è indicato anche il livello del Fondo AVS in percentuale delle uscite di un anno senza il debito dell'Al. Alla fine del 2024 quest'ultimo ammontava a 10,284 miliardi di franchi.
15	Per tutte le grandezze di flusso illustrate (uscite ed entrate), vengono indicati i tassi di variazione percentuali rispetto all'anno precedente. Questi tassi di variazione consentono di riconoscere evoluzioni e variazioni significative che possono derivare da modifiche dell'aliquota d'imposta o dall'introduzione di una nuova prestazione. Per esempio, le rendite dell'AVS vengono adeguate ogni due anni all'evoluzione dell'indice misto. I tassi di variazione più elevati delle uscite dell'AVS ogni due anni riflettono questo adeguamento. Nel 2026 il tasso di crescita dell'8,7 per cento è dovuto all'introduzione della 13ª rendita AVS. L'introduzione di questa prestazione si traduce in un aumento automatico delle uscite dell'AVS dell'8,33 per cento in un anno ($13 / 12 - 1 = 8,33 \%$). Il fatto che le uscite dell'AVS nel 2026 crescano dell'8,7 per cento e non dell'8,3 per cento significa che altri sviluppi non legati alla 13ª rendita AVS influiscono sull'evoluzione delle uscite dell'AVS tra il 2025 e il 2026 (altre uscite dell'AVS, variazioni demografiche, variazioni delle rendite medie ecc.).
16	In questa parte del documento vengono precisati dati e calcoli. Laddove necessario vengono menzionate anche le ripercussioni di riforme precedenti.
17	In questa parte della tabella vengono indicate alcune delle principali ipotesi esogene, con la relativa data di riferimento. Le proiezioni e le previsioni delle cosiddette ipotesi esogene vengono formulate da diversi gruppi di esperti della Confederazione e fungono da valori di riferimento per molti oggetti trattati dall'Amministrazione federale. Vengono aggiornate quattro volte all'anno (a marzo, giugno, ottobre e dicembre). Qui viene indicato anche lo scenario demografico dell'UST utilizzato. L'UFAS pubblica in un documento di approfondimento tutte le ipotesi esogene adottate per l'elaborazione e il calcolo delle prospettive finanziarie (disponibile su: www.bsv.admin.ch/finanze-avs).