

Commento

all'ordinanza del DFI sui premi medi 2023 dell'assicurazione delle cure medico-sanitarie per il calcolo delle prestazioni complementari e delle prestazioni transitorie per i disoccupati anziani

Situazione iniziale

In virtù dell'articolo 10 capoverso 3 lettera d della legge federale sulle prestazioni complementari all'assicurazione per la vecchiaia, i superstiti e l'invalidità (LPC) e all'articolo 9 capoverso 1 lettera h della legge federale sulle prestazioni transitorie per i disoccupati anziani (LPTD), nel calcolo delle prestazioni complementari e delle prestazioni transitorie è riconosciuto quale spesa un importo annuo per l'assicurazione obbligatoria delle cure medico-sanitarie. Questo importo forfettario annuo corrisponde al premio medio cantonale o regionale per l'assicurazione obbligatoria delle cure medico-sanitarie, compresa la copertura infortuni, ma al massimo al premio effettivo.

Conformemente all'articolo 61 capoverso 2 della legge federale sull'assicurazione malattie (LAMal) gli assicuratori malattie graduano i premi in funzione delle differenze tra i costi dei vari Cantoni. Determinante è il luogo di domicilio dell'assicurato. Conformemente all'articolo 61 capoverso 2^{bis} LAMal, il Dipartimento federale dell'interno (DFI) stabilisce in modo unitario le regioni e la differenza massima tra i premi derivante dalle differenze tra i costi delle varie regioni. Dal 1° gennaio 2004 vi sono 11 Cantoni con più di una regione di premi, ovvero

- 6 Cantoni con due regioni di premi: BL, FR, SH, TI, VD, VS;
- 5 Cantoni con tre regioni di premi: BE, GR, LU, SG, ZH.

Secondo l'articolo 54a capoverso 3 dell'ordinanza sulle prestazioni complementari all'assicurazione per la vecchiaia, i superstiti e l'invalidità (OPC-AVS/Al) e l'articolo 13 capoverso 1 dell'ordinanza sulle prestazioni transitorie per i disoccupati anziani (OPTD), il DFI fissa gli importi forfettari annui per l'assicurazione obbligatoria delle cure medico-sanitarie secondo l'articolo 10 capoverso 3 lettera d LPC e l'articolo 9 capoverso 1 lettera h LPTD al più tardi alla fine di ottobre dell'anno corrente per l'anno successivo.

Contenuto dell'ordinanza dipartimentale

L'ordinanza dipartimentale stabilisce l'ammontare dell'importo forfettario per l'assicurazione obbligatoria delle cure medico-sanitarie. I premi medi sono fissati in funzione del Cantone, del gruppo d'età e, nei Cantoni con più di una regione di premi, anche della regione. I premi si basano su una franchigia minima di 300 franchi per gli adulti e i giovani adulti e una di 0 franchi per i bambini. Essi vengono calcolati ponderando i premi dei vari Cantoni, regioni e categorie gruppi d'età in funzione del rispettivo numero di assicurati. Questo permette di calcolare un premio medio per Cantone o regione e gruppo d'età.

Nel 2018 l'Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP) ha cambiato il metodo di calcolo dei premi da esso pubblicati. Da allora, i premi medi non si basano più sulla franchigia minima, ma sulle franchigie opzionali e i modelli assicurativi effettivamente scelti. Questo metodo di calcolo è inadeguato sia per le prestazioni complementari (PC) che per le prestazioni transitorie. Le spese per l'assicurazione malattie devono essere coperte da queste prestazioni, perché rientrano tra le spese riconosciute. Anche se ci si basasse su una franchigia superiore a quella minima, le spese di malattia scoperte dovrebbero comunque essere prese a carico dai Cantoni quali spese di malattia e d'invalidità. Un tale sistema sarebbe insensato, poiché molti beneficiari di PC devono fare maggiore ricorso a prestazioni sanitarie rispetto al resto della popolazione. Per queste persone è dunque importante poter concludere un'assicurazione malattie con la franchigia minima e che essa sia riconosciuta anche per il computo dell'importo per l'assicurazione obbligatoria delle cure medico-sanitarie secondo l'articolo 10 capoverso 3 lettera d LPC. Poiché le prestazioni transitorie sono calcolate analogamente alle prestazioni complementari, ci si deve

basare sugli stessi principi di calcolo. Per questo motivo l'UFSP continua a calcolare per l'UFAS i premi medi sulla base della franchigia minima.

Il premio medio mensile viene arrotondato dall'UFAS al franco intero. Infine, l'importo mensile è convertito in importo annuo, poiché per il calcolo della prestazione complementare annua e della prestazione transitoria annua è riconosciuto quale spesa non l'importo forfettario mensile per l'assicurazione obbligatoria delle cure medico-sanitarie bensì quello annuo.

Commento alle singole disposizioni

Articolo 1 (Determinazione delle regioni di premi)

Le regioni di premi stabilite dal DFI in virtù dell'articolo 61 capoverso 2^{bis} LAMal sono vincolanti anche per i premi medi computati per il calcolo delle prestazioni complementari e delle prestazioni transitorie. I Cantoni non sono autorizzati a procedere a suddivisioni differenti o ad applicare i premi della regione più cara alle regioni meno care.

Articolo 2 (Calcolo del premio medio)

Dato che l'UFSP ha cambiato il metodo di calcolo dei premi da esso pubblicati, per ragioni di trasparenza occorre disciplinare nell'ordinanza la determinazione di una base essenziale per il calcolo del premio medio per i beneficiari di prestazioni complementari o transitorie. Per gli adulti e i giovani adulti è determinante la franchigia minima di 300 franchi e per i bambini una franchigia di 0 franchi. Questo non comporta alcuna modifica della prassi attuale. Per i beneficiari di PC, molti dei quali devono fare maggiore ricorso a prestazioni sanitarie rispetto al resto della popolazione, è importante poter concludere un'assicurazione malattie con la franchigia minima. Per le spese di malattia molti Cantoni rimborsano soltanto una franchigia di 300 franchi. Per il calcolo delle prestazioni transitorie ci si deve basare sugli stessi principi applicati per il calcolo delle prestazioni complementari.

Articoli 3–5 (Cantoni con tre, due o una regione/i di premi)

In questi articoli sono stabiliti gli importi dei premi medi per i singoli Cantoni. Per ciascuno di essi i premi sono stabiliti per gli adulti, i giovani adulti e i bambini (cfr. art. 61 cpv. 3 LAMal).

Articolo 6 (Entrata in vigore e durata di validità)

Il presente articolo stabilisce la durata di validità dell'ordinanza, vale a dire un anno.

Ripercussioni finanziarie

I premi medi cantonali e regionali non hanno alcuna incidenza sul contributo della Confederazione alle spese per le PC (cfr. art. 54a cpv. 1 OPC-AVS/AI).

Le prestazioni transitorie sono finanziate tramite le risorse generali della Confederazione. A causa della recente introduzione delle prestazioni transitorie dal 1° luglio 2021 e del basso numero di beneficiari, l'aumento delle uscite conseguenti all'adeguamento degli importi forfettari per l'assicurazione obbligatoria delle cure medico-sanitarie è ridotto.