



Quarto programma di ricerca pluriennale sull'assicurazione invalidità 2023–2028 (PR4-AI)

Piano del programma - Agosto 2022

Indice

1	Contesto	2
1.1	Le basi giuridiche	2
1.2	I programmi precedenti	2
1.3	Genesi del PR4-AI	3
2	Campi tematici del quarto programma di ricerca sull'assicurazione invalidità (PR4-AI)	4
2.1	Campo tematico 1 – Gruppo target Bambini	4
2.2	Campo tematico 2 – Gruppo target Adolescenti e giovani adulti affetti da malattie psichiche ..	5
2.3	Campo tematico 3 – Gruppo target Assicurati adulti affetti da malattie psichiche	5
2.4	Campo tematico 4 – Valutazioni trasversali	6
2.5	Campo tematico 5 – Valutazione del coordinamento	6
2.6	Campo tematico 6 – Valutazioni estranee alla riforma Ulteriore sviluppo dell'AI	6
3	Organizzazione del PR4-AI	7
4	Risorse e prossime tappe	7
5	ALLEGATO – Quarto programma di ricerca sull'assicurazione invalidità (PR4-AI): tabella sinottica dei contenuti	8

1 Contesto

1.1 Le basi giuridiche

Le basi giuridiche dei programmi di ricerca sull'assicurazione invalidità (PR-AI) sono state create nell'ambito della quarta revisione della legge federale sull'assicurazione per l'invalidità (LAI), entrata in vigore il 1° gennaio 2004, nello specifico con l'art. 68 LAI, il quale stabilisce che «[l]a Confederazione svolge o fa effettuare analisi scientifiche sull'attuazione della presente legge per: a. sorvegliarne e valutarne l'applicazione; b. migliorarne l'esecuzione; c. promuoverne l'efficacia, d. proporre adeguamenti legislativi». L'art. 96 dell'ordinanza sull'assicurazione per l'invalidità (OAI) delega al Dipartimento federale dell'interno la responsabilità per il «programma pluriennale di valutazioni scientifiche sull'applicazione della legge».

1.2 I programmi precedenti

In conformità con il summenzionato mandato legale è stato elaborato un piano per il primo programma di ricerca pluriennale per il periodo 2006–2009. Fino ad allora erano state condotte pochissime ricerche sull'assicurazione invalidità (AI) in Svizzera. La situazione è cambiata con il PR-AI, che ha aperto la strada alla ricerca applicata in questo settore. Nell'ambito del programma si sono svolte numerose analisi approfondite sui problemi e sull'efficacia dell'AI, e in particolare dei principali provvedimenti introdotti dalle revisioni della LAI, i cui risultati sono stati messi a disposizione degli addetti ai lavori, del mondo politico e del pubblico interessato e integrati nella prassi a livello cantonale e federale, come pure nell'ulteriore sviluppo dell'AI. Gli obiettivi prioritari del primo programma erano di individuare le cause endogene ed esogene della rapida crescita del numero dei beneficiari di prestazioni AI a partire dagli anni 1990, elaborare basi (criteri e dati) per la valutazione dell'efficacia dei provvedimenti introdotti dalle revisioni di legge, presentare nuovi strumenti per la realizzazione degli obiettivi della LAI e proporre gli adeguamenti legislativi eventualmente necessari per accrescere l'efficacia della legge. Per contro, non è ancora stato possibile valutare in via definitiva i provvedimenti della 4^a e della 5^a revisione AI, in quanto di regola le modifiche di legge producono effetti solo dopo un notevole lasso di tempo. I risultati del primo programma di ricerca possono essere divisi in tre ambiti: accertamento, sforzi d'integrazione e problemi di coordinamento (v. [rapporto di sintesi del 2010](#), in tedesco con riassunto in italiano).

Con il secondo programma di ricerca sull'assicurazione invalidità (PR2-AI), inizialmente previsto per gli anni dal 2010 al 2012 e poi prorogato fino alla fine del 2015, l'Ufficio federale delle assicurazioni sociali (UFAS) ha proseguito con successo le attività di analisi e sviluppo del sistema dell'AI: visto che nell'ambito del primo programma non era stato possibile valutare gli effetti a lungo termine della 4^a e della 5^a revisione AI, un obiettivo importante del PR2-AI era di valutare i provvedimenti introdotti da tali revisioni. Le altre due priorità del PR2-AI erano il campo tematico «sistema» (esame macroprospettico del funzionamento del sistema AI e dei suoi punti di contatto con altri attori) e il campo tematico «attori» (studio microprospettico dell'influsso della motivazione e degli incentivi sul comportamento degli attori o dei gruppi di attori). Anche il secondo programma di ricerca si caratterizzava per una pianificazione flessibile che consentiva di integrare in qualsiasi momento questioni di attualità emerse dalla prassi. Questo approccio ha permesso di riprendere e approfondire questioni relative a uno dei quattro temi prioritari del primo programma, ovvero «salute psichica e lavoro» (v. [rapporto di sintesi del 2015](#), in tedesco con riassunto in italiano).

Il terzo programma di ricerca (PR3-AI), inizialmente pensato con una durata di cinque anni (dal 2016 al 2020), è stato prorogato fino alla fine del 2022 in seguito al rinvio dell'entrata in vigore della riforma Ulteriore sviluppo dell'AI. In analogia con il secondo programma, l'orientamento tematico del PR3-AI si inseriva in una matrice le cui dimensioni erano tempo e contenuto, prevedendo, per quanto concerne il primo, retrospettiva, situazione attuale e prospettiva e, per il secondo, attori e provvedimenti. In questo modo è stato possibile situare i temi proposti dai settori dell'Ambito Assicurazione invalidità dell'UFAS e dai responsabili della ricerca.

Nel quadro del PR3-AI sono stati realizzati 25 progetti di ricerca. Un rapporto di sintesi illustrerà in dettaglio i risultati, le conoscenze e le raccomandazioni derivanti da questi progetti. Tra i progetti realizzati vanno menzionati le valutazioni di esempi di buone pratiche per l'integrazione sociale e professionale («Accord paritaire genevois», «Formazioni brevi», terapia intensiva per l'autismo infantile), le valutazioni delle basi per l'attuazione di nuovi provvedimenti (provvedimenti di reinserimento, condizioni per la concessione di prestazioni nell'ambito dell'obbligo di ridurre il danno, perizie mediche), l'aggiornamento e l'approfondimento o la prosecuzione di analisi precedenti (passaggi

dall'AI all'aiuto sociale, contributo per l'assistenza, qualità ed evoluzione dei prezzi della protesizzazione con apparecchi acustici) e l'elaborazione di basi su aspetti predefiniti dell'AI (offerta nella transizione I, integrazione nell'ottica degli assicurati, panoramica dell'offerta di alloggi per le persone con disabilità, situazione economica dei beneficiari di rendite AI). Infine, nel quadro di una valutazione è stata rapidamente analizzata la questione di come cinque Paesi attuano riforme specifiche relative alla concessione delle rendite d'invalidità ad adolescenti e giovani adulti, quali esperienze sono state maturate al riguardo e in che misura queste riforme risultano efficaci. Un progetto fondamentale della fase di proroga del PR3-AI (dall'inizio del 2021 alla fine del 2022) era il piano di valutazione della riforma Ulteriore sviluppo dell'AI.

I singoli progetti di ricerca previsti nel piano di valutazione verranno attuati nel quadro del PR4-AI a partire dal 1° gennaio 2023. I progetti di ricerca previsti nel quadro della valutazione della riforma Ulteriore sviluppo dell'AI in merito all'attuazione e all'efficacia delle novità che la riforma ha introdotto nell'AI costituiscono il contenuto principale del PR4-AI, presentato di seguito.

In virtù dell'art. 68 LAI, che sancisce l'obbligo di osservare in modo continuativo le basi, l'applicazione e gli effetti dei provvedimenti della LAI, il PR3-AI sarà direttamente seguito da un quarto programma, il PR4-AI, a partire dal 1° gennaio 2023.

1.3 Genesi del PR4-AI

Nel 2017 l'Ambito Assicurazione invalidità dell'UFAS ha commissionato ai responsabili di progetto del programma di ricerca la redazione di un piano di valutazione della riforma Ulteriore sviluppo dell'AI. Successivamente è stata elaborata una bozza, poi discussa con i membri del gruppo di accompagnamento composto da rappresentanti dei singoli settori dell'Ambito Assicurazione invalidità dell'UFAS e infine adeguata e completata sulla base degli spunti ricevuti. Considerati i ritardi dei dibattiti parlamentari sulla riforma Ulteriore sviluppo dell'AI, il piano di valutazione è rimasto in sospenso fino all'inizio del 2020. Nel primo semestre si è poi proceduto all'aggiornamento del piano e, insieme al gruppo di accompagnamento, al suo adeguamento allo stato più recente dei contenuti della riforma. In occasione di una riunione sulla direzione della ricerca svoltasi nell'agosto del 2020, il gruppo di direzione del programma di ricerca composto dai quadri dell'Ambito Assicurazione invalidità dell'UFAS ha approvato il piano di valutazione. All'inizio del 2022, sempre in stretta collaborazione con il gruppo di accompagnamento, si è proceduto a un nuovo aggiornamento del piano. I contenuti, le categorie e i progetti concreti previsti nel piano di valutazione della riforma Ulteriore sviluppo dell'AI (che dovranno essere avviati e attuati tra il 2023 e il 2028) costituiscono il fulcro del PR4-AI, che durerà dal gennaio del 2023 al dicembre del 2028. I contenuti e i progetti del piano di valutazione sono stati completati con questioni e approfondimenti necessari nell'ambito della ricerca emersi e analizzati nel quadro di un processo svolto con il gruppo di accompagnamento e i quadri dell'Ambito Assicurazione invalidità dell'UFAS nonché previa consultazione di partner esterni dell'AI (Comitato AI). Il PR4-AI riunisce dunque un insieme di temi provenienti dal piano di valutazione della riforma Ulteriore sviluppo dell'AI e da ulteriori esigenze di conoscenze scientifiche, basi e spunti che l'Ambito Assicurazione invalidità dell'UFAS sottopone al gruppo di ricerca tenendo particolarmente conto degli sviluppi sociali e politici. Si tratta quindi di una «pianificazione continua», che lascia un certo margine di manovra per gli imprevisti. I campi tematici e i progetti pianificati sono descritti dettagliatamente di seguito.

2 Campi tematici del quarto programma di ricerca sull'assicurazione invalidità (PR4-AI)

Il principio guida del PR4-AI è l'orientamento ai gruppi target definiti nel messaggio sulla riforma Ulteriore sviluppo dell'AI¹, completati con le categorie «valutazioni trasversali» e «coordinamento». Come già avvenuto per i provvedimenti dei programmi di ricerca precedenti, i provvedimenti nuovi o ampliati, destinati ai singoli gruppi target o trasversali, saranno oggetto di valutazioni formative e sommative. L'analisi formativa è incentrata sull'attuazione di un provvedimento e formula proposte per migliorare le modalità attuative. Le valutazioni di questo genere sono destinate prioritariamente agli attori responsabili per l'attuazione dei provvedimenti e a quelli preposti alla vigilanza.

Nel quadro dell'analisi sommativa si stila un bilancio e si rende conto di uno o più provvedimenti introdotti o ampliati con la riforma Ulteriore sviluppo dell'AI e degli eventuali effetti prodotti dalle novità in questione. Le valutazioni di questo genere sono destinate prioritariamente ai politici, ai legislatori e all'opinione pubblica. A livello tempistico, le valutazioni formative sono possibili a distanza di un periodo relativamente breve dall'introduzione o dall'ampliamento di un provvedimento, mentre quelle sommative possono essere svolte di regola soltanto dopo un certo lasso di tempo, necessario per misurare gli effetti dei provvedimenti in questione.

Di seguito sono descritti i singoli campi tematici, suddivisi in base ai gruppi target definiti nel messaggio sulla riforma Ulteriore sviluppo dell'AI, e brevemente illustrati i relativi progetti di ricerca previsti. Successivamente, vengono analizzati i campi tematici relativi alle valutazioni trasversali e al coordinamento nonché ai progetti estranei alla riforma e descritti sinteticamente i progetti di ricerca previsti in questi ambiti. In allegato è riportata una tabella sinottica con i singoli campi tematici del PR4-AI, i rispettivi progetti di ricerca e i loro punti di contatto. I progetti saranno concretizzati al momento della decisione di lancio secondo il processo definito dall'Ambito Assicurazione invalidità dell'UFAS per i progetti di ricerca.

2.1 Campo tematico 1 – Gruppo target Bambini

I provvedimenti sanitari dell'AI sono disciplinati negli art. 12–14^{bis} LAI. Secondo queste disposizioni, l'AI assume le spese dei provvedimenti sanitari destinati direttamente all'integrazione nella vita professionale (art. 12 LAI) e necessari per la cura delle infermità congenite (art. 13 LAI) per gli assicurati fino al compimento dei 20 anni. Nel campo tematico 1 *Bambini* verranno valutate le modifiche contemplate nel messaggio sulla riforma Ulteriore sviluppo dell'AI in merito ai provvedimenti sanitari. La riforma prevede in particolare l'aggiornamento dell'elenco delle infermità congenite, l'adeguamento delle prestazioni dell'AI nel settore dei provvedimenti sanitari ai criteri dell'assicurazione malattie e il rafforzamento della gestione strategica e della gestione dei casi per i provvedimenti sanitari². Conformemente al piano di valutazione della riforma Ulteriore sviluppo dell'AI, nell'ambito di un progetto di ricerca del PR4-AI saranno valutati l'attuazione e gli effetti delle modifiche relative ai provvedimenti sanitari. Verranno al contempo considerati l'impatto finanziario dell'adeguamento dell'elenco delle infermità congenite, il trasferimento dei costi nel settore dell'art. 12 LAI e le ripercussioni dell'aumento del limite di età per il diritto ai provvedimenti sanitari d'integrazione secondo l'art. 12 LAI da 20 a 25 anni.

Proposta di progetto per il gruppo target Bambini

- Valutazione dei provvedimenti sanitari dell'AI: infermità congenite (art. 13 LAI) e integrazione nella vita professionale (art. 12 LAI)

In relazione a questa proposta di progetto va tenuto presente che vi sono punti di contatto e riferimenti incrociati con i progetti del campo tematico 2 *Adolescenti e giovani adulti affetti da malattie psichiche* (→ aumento del limite di età da 20 a 25 anni per il diritto alle prestazioni secondo l'art. 12 LAI) e del campo tematico 4 *Valutazioni trasversali* (→ gestione dei casi). Questi punti di contatto e la necessità di delimitazione andranno chiariti e illustrati nella fase di concretizzazione dei progetti di valutazione dei provvedimenti sanitari e della gestione dei casi.

¹ Messaggio del 15 febbraio 2017 concernente la modifica della legge federale sull'assicurazione per l'invalidità (Ulteriore sviluppo dell'AI); FF 2017 2191.

² V. messaggio del 15 febbraio 2017 concernente la modifica della legge federale sull'assicurazione per l'invalidità (Ulteriore sviluppo dell'AI); FF 2017 2191.

2.2 Campo tematico 2 – Gruppo target Adolescenti e giovani adulti affetti da malattie psichiche

La riforma Ulteriore sviluppo dell'AI prevede un gran numero di novità, ampliamenti e rafforzamenti di provvedimenti d'integrazione professionale per gli adolescenti e i giovani adulti affetti da malattie psichiche. Tra questi vanno menzionati l'estensione del rilevamento tempestivo e dei provvedimenti di reinserimento ai giovani, l'orientamento della prima formazione professionale al mercato del lavoro primario, l'ampliamento dell'offerta di consulenza e accompagnamento nonché l'ulteriore concessione di provvedimenti d'integrazione per adolescenti e giovani adulti affetti da malattie psichiche in caso di abbandono. Anche in questo caso, analogamente a quanto previsto nel piano di valutazione della riforma Ulteriore sviluppo dell'AI, le valutazioni previste saranno incentrate sull'attuazione e sugli effetti delle novità introdotte.

Proposte di progetti per il gruppo target Adolescenti e giovani adulti affetti da malattie psichiche

- Valutazione dell'attuazione dei nuovi provvedimenti per gli adolescenti e i giovani adulti affetti da malattie psichiche
- Valutazione degli effetti dei nuovi provvedimenti per gli adolescenti e i giovani adulti affetti da malattie psichiche³
- Fasi di transizione dalla scuola dell'obbligo alla formazione professionale (transizione I) e dalla formazione professionale al mondo del lavoro (transizione II) per i giovani assicurati con un danno alla salute
- Idoneità al collocamento nel mercato del lavoro primario: quota di provvedimenti dell'AI nel mercato del lavoro primario, prime formazioni professionali concluse nel mercato del lavoro primario, attività lucrativa in seguito a provvedimenti ecc.

Le valutazioni delle novità previste dalla riforma Ulteriore sviluppo dell'AI nell'ambito dei provvedimenti d'integrazione professionale per gli adolescenti e i giovani adulti affetti da malattie psichiche possono essere chiaramente situate nel campo tematico 2 del PR4-AI. Questo vale anche per il progetto di ricerca previsto sulle fasi di transizione dalla scuola dell'obbligo alla formazione professionale e da quest'ultima al mondo del lavoro (transizioni I e II). Al riguardo esiste già un progetto di riferimento, pubblicato nel 2017 nel quadro del PR3-AI, che potrà fungere da base per il progetto previsto. Per lo studio previsto sull'idoneità al collocamento nel mercato del lavoro primario vi sono punti di contatto con il campo tematico 3 *Assicurati adulti affetti da malattie psichiche*, che andranno considerati nella concretizzazione del progetto. I punti di contatto tra la valutazione dei provvedimenti sanitari e il campo tematico 1 *Bambini* sono già stati menzionati. In questo contesto si tratta principalmente dell'aumento dell'età da 20 a 25 anni per il diritto ai provvedimenti sanitari d'integrazione secondo l'art. 12 LAI. Anche di questi punti di contatto si dovrà tenere conto nella realizzazione concreta del progetto.

2.3 Campo tematico 3 – Gruppo target Assicurati adulti affetti da malattie psichiche

Con la riforma Ulteriore sviluppo dell'AI sono stati rafforzati e ampliati diversi provvedimenti d'integrazione professionale per gli assicurati adulti affetti da malattie psichiche. Nello specifico, sono stati decisi l'ampliamento dell'offerta di consulenza e accompagnamento e del rilevamento tempestivo, la flessibilizzazione dei provvedimenti di reinserimento e l'introduzione della fornitura di personale a prestito. Il campo tematico 3 *Assicurati adulti affetti da malattie psichiche* del PR4-AI pone dunque l'accento sulla valutazione dell'attuazione e dell'efficacia di queste novità della riforma.

Proposte di progetti per il gruppo target Assicurati adulti affetti da malattie psichiche

- Valutazione dell'attuazione dei nuovi provvedimenti per gli assicurati adulti affetti da malattie psichiche
- Valutazione degli effetti dei nuovi provvedimenti per gli assicurati adulti affetti da malattie psichiche⁴

Come negli altri casi, i punti di contatto tra le valutazioni previste nel campo tematico 3 – in particolare per quanto concerne i temi consulenza e accompagnamento, rilevamento tempestivo e provvedimenti di reinserimento – e le valutazioni previste nel campo tematico 2 *Adolescenti e giovani adulti affetti da*

³ Le attività di ricerca relative all'attuazione e all'efficacia dei nuovi provvedimenti per gli adolescenti e i giovani adulti affetti da malattie psichiche saranno presumibilmente svolte nell'ambito di un unico progetto di ricerca.

⁴ Anche in questo caso le attività di ricerca relative all'attuazione e all'efficacia dei nuovi provvedimenti per gli assicurati adulti affetti da malattie psichiche saranno presumibilmente svolte nell'ambito di un unico progetto di ricerca.

malattie psichiche andranno chiariti e trattati nella fase di concretizzazione dei progetti. Saranno considerati anche i punti di contatto con i temi esposti di seguito inerenti alle valutazioni trasversali, in particolare le valutazioni della gestione dei casi e dell'offerta di consulenza e accompagnamento.

2.4 Campo tematico 4 – Valutazioni trasversali

Un certo numero di valutazioni e progetti di ricerca sulla riforma Ulteriore sviluppo dell'AI riguarda temi trasversali, ovvero novità della riforma che concernono contemporaneamente i vari gruppi target definiti nel relativo messaggio e talvolta anche altri gruppi di assicurati oppure ampie ripercussioni della riforma quali le sue conseguenze finanziarie. Vi rientrano anche l'introduzione del sistema lineare per le rendite d'invalidità e il conseguente processo di calcolo del grado d'invalidità, il rafforzamento della gestione dei casi e le novità introdotte nel sistema delle perizie.

Proposte di progetti nel campo tematico Valutazioni trasversali

- Valutazione trasversale della gestione dei casi (accento sul processo)
- Valutazione dell'offerta di consulenza e accompagnamento da parte degli uffici AI
- Sistema di rendite lineare: attuazione, effetti sulle rendite e sui beneficiari di rendita, effetti sull'integrazione
- Valutazione del calcolo del grado d'invalidità
- Valutazione delle novità introdotte nei processi di perizie mediche
- Valutazione delle conseguenze finanziarie: neutralità dei costi (messaggio) ed efficacia dei costi

Punti di contatto tra le valutazioni trasversali e i progetti di ricerca previsti negli altri campi tematici emergeranno soprattutto nel quadro delle analisi della gestione dei casi e dell'offerta di consulenza e accompagnamento. Per quanto concerne il tema della gestione dei casi, nella fase di concretizzazione dei progetti andranno considerati e trattati i punti di contatto sia con il campo tematico 1 *Bambini* (provvedimenti sanitari) che con i campi tematici 2 *Adolescenti e giovani adulti affetti da malattie psichiche* e 3 *Assicurati adulti affetti da malattie psichiche*. Inoltre, per la ricerca prevista sull'offerta di consulenza e accompagnamento occorre un coordinamento sia con il progetto relativo alla gestione dei casi che con le valutazioni pianificate nei campi tematici 2 *Adolescenti e giovani adulti affetti da malattie psichiche* e 3 *Assicurati adulti affetti da malattie psichiche*.

2.5 Campo tematico 5 – Valutazione del coordinamento

Diverse novità introdotte con la riforma Ulteriore sviluppo dell'AI riguardano il coordinamento dell'AI con altri attori centrali, ad esempio nei settori delle cure mediche, dell'integrazione professionale o della formazione. Per l'attuazione della riforma sarà quindi rafforzata, tra le altre cose, la collaborazione dell'AI con i datori di lavoro e con i medici curanti. Nel PR4-AI si valuteranno l'attuazione e gli effetti di questa collaborazione rafforzata.

Proposte di progetti nel campo tematico Coordinamento

- Valutazione del coordinamento e della collaborazione (in funzione dei singoli casi e indipendentemente da essi) con i medici curanti e valutazione del coordinamento e della collaborazione (in funzione dei singoli casi e indipendentemente da essi) con i datori di lavoro

Per il progetto di ricerca previsto in questo campo tematico vi saranno punti di contatto principalmente con i progetti del campo tematico 4 *Valutazioni trasversali*. Questi punti di contatto andranno chiariti e trattati in particolare nella fase di elaborazione concreta dei progetti relativi alle valutazioni trasversali della gestione dei casi e dell'offerta di consulenza e accompagnamento.

2.6 Campo tematico 6 – Valutazioni estranee alla riforma Ulteriore sviluppo dell'AI

Diverse esigenze di ricerca erano state constatate già prima dell'elaborazione del piano di valutazione della riforma Ulteriore sviluppo dell'AI o sono legate a temi rilevanti per l'AI, ma estranei alla riforma, che diventeranno attuali e prioritari nel corso della durata del PR4-AI. Nell'ambito di questo campo tematico saranno quindi svolti progetti di ricerca sull'AI che risultano necessari in considerazione di questi e dibattiti specialistici, politici o mediatici e che dal punto di vista tematico non rientrano nelle valutazioni della riforma Ulteriore sviluppo dell'AI. Sono ipotizzabili attività di ricerca concernenti ad esempio gli sviluppi nel settore delle nuove rendite, i profili di gruppi specifici di beneficiari di rendita, prestazioni dell'AI sovvenzionate o provvedimenti già introdotti nel quadro di precedenti revisioni della LAI.

3 Organizzazione del PR4-AI

In generale i contenuti dei progetti di ricerca sono stabiliti durante le riunioni mensili del gruppo di direzione del PR-AI, composto dal capo dell'Ambito Assicurazione invalidità dell'UFAS, dai capi dei relativi settori e dai responsabili del PR-AI. La responsabilità per il PR4-AI e quella per i singoli progetti di ricerca sono affidate a due persone (tandem): una collaboratrice scientifica dell'Ambito Assicurazione invalidità e un collaboratore scientifico del Settore Ricerca e valutazione dell'Ambito Matematica, analisi e statistica dell'UFAS. Ogni progetto di ricerca è seguito da un gruppo di accompagnamento composto da specialisti interni ed esterni. Pur richiedendo un grande impegno da parte dell'Ambito Assicurazione invalidità, questa forma organizzativa si è rivelata efficace nell'attuazione dei PR2-AI e PR3-AI. Viene così garantito, da un lato, che le conoscenze specialistiche vengano trasmesse e, dall'altro, che le informazioni acquisite con i progetti di ricerca e di valutazione confluiscono direttamente nei settori specializzati, dove vengono applicate.

In casi eccezionali, il gruppo di direzione del PR-AI sostiene anche progetti esterni che promettono buoni risultati nei campi tematici di cui al punto 2, in particolare progetti di cooperazione con altri attori (UFSP, SECO, Suva, UFPD ecc.) oppure contributi per la partecipazione a progetti finanziati principalmente da istituzioni di promozione della ricerca (FNS, CTI, UE) o a progetti di organizzazioni internazionali (p. es. l'OCSE). I progetti che beneficiano di questo sostegno devono generare un valore aggiunto comprovato in termini di conoscenze per l'AI. In quanto parte della ricerca del settore pubblico (art. 16 della legge federale sulla promozione della ricerca e dell'innovazione), il PR-AI è improntato in modo tale da rispondere direttamente al bisogno di conoscenze delle amministrazioni e del mondo politico. La ricerca sostenuta dagli organi di promozione scientifica, invece, è vincolata principalmente all'ottenimento di risultati in ambito accademico e presenta maggiormente un carattere di ricerca fondamentale. Il PR-AI segue i risultati ottenuti nell'ambito della ricerca accademica e, se necessario, scambia informazioni con i responsabili del programma e dei progetti.

4 Risorse e prossime tappe

Sulla base delle esperienze acquisite con i primi tre programmi di ricerca sull'assicurazione invalidità si prevede che nell'arco temporale coperto dal PR4-AI potranno essere commissionati tra 15 e 25 progetti, ciascuno dei quali durerà tra 9 e 20 mesi e comporterà di regola spese comprese tra 70 000 e 180 000 franchi. I costi complessivi dei singoli progetti commissionati a partner esterni sono preventivati a 3 milioni di franchi per l'intera durata del programma di sei anni, per una media annua di 500 000 franchi. Saranno inoltre stanziati 60 000 franchi all'anno per contributi a progetti promossi da esterni. Complessivamente, i costi esterni per i progetti sono quindi stimati a quasi 3,4 milioni di franchi. Questo importo non comprende le spese per il personale sostenute dall'UFAS per il programma di ricerca, che sono contabilizzate nel budget dell'Ufficio nel quadro di uno dei suoi compiti permanenti.

Il PR4-AI verrà lanciato il 1° gennaio 2023, data a partire dalla quale verranno realizzati i nuovi progetti finanziati nell'ambito del medesimo programma. I progetti di ricerca già in corso a quella data saranno portati avanti e conclusi come previsto.



5 ALLEGATO – Quarto programma di ricerca sull'assicurazione invalidità (PR4-AI): tabella sinottica dei contenuti

(X = progetto di ricerca inserito nel campo tematico; C = progetto di ricerca con punti di contatto con progetti di altri campi tematici)

Progetti di ricerca previsti	Campo tematico 1 – Gruppo target Bambini	Campo tematico 2 – Gruppo target Adolescenti e giovani adulti affetti da malattie psichiche	Campo tematico 3 – Gruppo target Assicurati adulti affetti da malattie psichiche	Campo tematico 4 – Valutazioni trasversali	Campo tematico 5 – Valutazione del coordinamento	Campo tematico 6 – Valutazioni estranee alla riforma Ulteriore sviluppo dell'AI
Valutazione dei provvedimenti sanitari dell'AI: infermità congenite (art. 13 LAI) e integrazione nella vita professionale (art. 12 LAI)	X	C		C		
Valutazione dell'attuazione dei nuovi provvedimenti per gli adolescenti e i giovani adulti affetti da malattie psichiche	C	X	C	C	C	
Valutazione degli effetti dei nuovi provvedimenti per gli adolescenti e i giovani adulti affetti da malattie psichiche	C	X	C	C	C	
Transizioni I e II per i giovani assicurati con un danno alla salute	C	X			C	
Idoneità al collocamento nel mercato del lavoro primario		X	C	C	C	
Valutazione dell'attuazione dei nuovi provvedimenti per gli assicurati adulti affetti da malattie psichiche		C	X	C	C	
Valutazione degli effetti dei nuovi provvedimenti per gli assicurati adulti affetti da malattie psichiche		C	X	C	C	
Valutazione trasversale della gestione dei casi	C	C	C	X	C	

Valutazione dell'offerta di consulenza e accompagnamento da parte degli uffici AI		C	C	X	C	
Sistema di rendite lineare: attuazione, effetti sulle rendite e sui beneficiari di rendita, effetti sull'integrazione		C	C	X		
Valutazione del calcolo del grado d'invalidità		C	C	X		
Valutazione delle novità introdotte nei processi di perizie mediche				X	C	
Valutazione delle conseguenze finanziarie: neutralità dei costi ed efficacia dei costi				X		
Valutazione del coordinamento e della collaborazione (in funzione dei singoli casi e indipendentemente da essi) con i medici curanti e i datori di lavoro	C	C	C	C	X	