



Scheda informativa

DE/FR

Reddito di base incondizionato: costi e finanziamento

Contesto:

Iniziativa popolare «Per un reddito di base incondizionato» Votazione del 5 giugno 2016

Data: 11.03.2016

Il testo dell'iniziativa «Per un reddito di base incondizionato» è formulato in modo generico e stabilisce che la Confederazione deve provvedere all'istituzione di un reddito di base incondizionato che consenta a tutta la popolazione di condurre un'esistenza dignitosa e di partecipare alla vita pubblica. Esso precisa soltanto che il finanziamento e l'importo del reddito di base devono essere disciplinati dalla legge. Gli elementi essenziali del reddito di base incondizionato e il suo finanziamento dovrebbero quindi essere stabiliti dal Consiglio federale e dal Parlamento ed eventualmente nell'ambito di una votazione popolare.

La presente scheda informativa verte sui flussi finanziari che risulterebbero dal versamento del reddito di base e dal suo finanziamento. Allo scopo di permettere una stima dei costi e delle possibilità di finanziamento è stato necessario definire un modello di reddito di base, partendo dalle spiegazioni dei promotori dell'iniziativa¹ nonché da ipotesi che è stato necessario formulare².

Modello

Effetti del reddito di base sul reddito delle singole persone

Secondo il modello adottato, il sistema del reddito di base funziona nel modo seguente:

Lo Stato versa a ogni persona in Svizzera un reddito di base, a prescindere dal reddito e dalla sostanza e senza alcuna condizione. Gli effetti sul reddito delle singole persone variano a seconda del reddito da attività lucrativa e delle altre fonti di reddito.

Chi percepisce un reddito pari o superiore all'importo del reddito di base e continua ad esercitare la propria attività lucrativa allo stesso grado d'occupazione, continuerà a realizzare il medesimo reddito anche con il reddito di base. Infatti dal reddito da attività lucrativa viene prelevato l'importo del reddito di base, che confluisce nella cassa destinata al finanziamento del reddito di base di tutta la popolazione per poi essere ridistribuito (in forma di reddito di base) alla medesima persona. Il reddito finale della persona è dunque costituito dal reddito di base e dalla parte rimanente del reddito da attività lucrativa. Per queste persone il reddito di base incondizionato rappresenta dunque un gioco a somma zero.

Chi invece percepisce un reddito da attività lucrativa inferiore al reddito di base oppure non realizza nessun reddito, con l'introduzione della nuova misura disporrà di un reddito superiore a

¹ Si veda Christian Müller, Daniel Straub, *Die Befreiung der Schweiz*, Limmat Verlag, Zurigo 2012, pagg. 7–14 e 56 nonché il sito Internet dell'iniziativa, www.incondizionato.ch (ultima consultazione: 8.3.2016).

² Per maggiori informazioni si veda il documento informativo «Reddito di base incondizionato: domande centrali».

prima. Dopo aver versato interamente il proprio reddito da attività lucrativa nella cassa del reddito di base, infatti, riceve in cambio dallo Stato l'ammontare del reddito di base.

Per i beneficiari di prestazioni di sicurezza sociale (p. es. rendite o aiuto sociale) il modello risulta analogo: il reddito di base va infatti a sostituire le prestazioni pecuniarie di sicurezza sociale fino a concorrenza del suo importo. Questo significa che, se l'importo delle prestazioni attualmente concesse è inferiore al reddito di base, con questa misura il beneficiario disporrà di più denaro. Se invece esso è pari o superiore al reddito di base, il reddito del beneficiario rimarrà invariato anche con l'introduzione della nuova misura. Questo scenario parte dall'ipotesi che siano interamente mantenute le prestazioni di sicurezza sociale non coperte dal reddito di base.

Lo schema seguente³ illustra il funzionamento del modello del reddito di base incondizionato secondo le spiegazioni dei promotori dell'iniziativa. Esso presenta solo una parte di tutto il sistema e dei flussi finanziari connessi al reddito di base. Omette la situazione dei beneficiari di prestazioni di sicurezza sociale e mostra unicamente quella parte dei flussi necessari per il finanziamento del reddito di base che concernono il prelievo dal reddito da attività lucrativa (per le spiegazioni v. sotto).



Importo e costi del reddito di base

Costi annui pari a 208 miliardi di franchi secondo il modello adottato

Il testo dell'iniziativa stabilisce che il reddito di base deve consentire a tutta la popolazione di condurre un'esistenza dignitosa e di partecipare alla vita pubblica. Non è invece fatta menzione né dell'importo di questo reddito né dell'esatta definizione dei suoi beneficiari, aspetti che dovranno essere disciplinati dal Consiglio federale e dal Parlamento ed eventualmente nell'ambito di una votazione popolare. Quale punto di partenza per una discussione, i promotori propongono un reddito di base di 2500 franchi mensili per gli adulti e di 625 franchi mensili (un quarto dell'importo) per i bambini e i giovani di età inferiore ai 18 anni⁴. Secondo il testo dell'iniziativa, «tutta la popolazione» vi avrebbe diritto. I promotori non danno ulteriori precisazioni in merito. Per stimare i costi del reddito di base e il fabbisogno finanziario nell'ottica della votazione popolare, il Consiglio federale ha ipotizzato che tale reddito fosse versato alla «popolazione residente permanente», secondo la definizione dell'Ufficio federale di statistica⁵.

³ Il grafico è disponibile in un formato di più facile utilizzo sul sito Internet dedicato alla votazione popolare: www.ufas.admin.ch > Attualità > Votazioni (ultima consultazione: 8.3.2016) www.ufas.admin.ch/reddito-di-base-incondizionato.

⁴ Christian Müller, Daniel Straub, *Die Befreiung der Schweiz*, Limmat Verlag, Zurigo 2012, pag. 49 seg.

⁵ Per maggiori informazioni si veda il documento informativo «Reddito di base incondizionato: domande centrali».

Partendo da questa base, nel messaggio all'attenzione del Parlamento il Consiglio federale ha calcolato l'ammontare complessivo dei costi per il reddito di base per il 2012: su una popolazione di oltre 6,5 milioni di adulti e di circa 1,5 milioni di bambini e giovani di età inferiore ai 18 anni, il fabbisogno finanziario sarebbe di 208 miliardi di franchi⁶.

Fonti di
finanziamento

I promotori dell'iniziativa propongono tre fonti di finanziamento

Il testo dell'iniziativa non indica le modalità di finanziamento del reddito di base, che dovranno essere stabilite nella legge. I promotori propongono però tre fonti di finanziamento⁷:

1. prelievi su tutti i redditi da attività lucrativa fino all'importo del reddito di base;
2. trasferimenti da prestazioni di sicurezza sociale;
3. tasse o travasi all'interno delle finanze dello Stato.

Nella propria stima sulle possibili modalità di finanziamento del reddito di base incondizionato, il Consiglio federale ha tenuto conto di queste tre fonti di finanziamento, come illustrato in dettaglio di seguito⁸.

1ª fonte di
finanziamento

Prelievo complessivo di 128 miliardi di franchi sui redditi da attività lucrativa

Tutti i redditi da attività lucrativa fino all'importo del reddito di base verrebbero sostituiti con quest'ultimo (v. «Modello»). A tale scopo da ogni reddito da attività lucrativa verrebbe prelevata mensilmente una parte fino all'importo di 2500 franchi, che confluirebbe poi nella cassa destinata al finanziamento del reddito di base. Per il 2012, questa fonte di finanziamento avrebbe prodotto un importo pari a 128 miliardi di franchi, il che avrebbe permesso di coprire una parte del fabbisogno finanziario.

2ª fonte di
finanziamento

Risparmi approssimativi di 55 miliardi di franchi sulle prestazioni di sicurezza sociale

Il versamento del reddito di base andrebbe a rimpiazzare una parte o la totalità delle prestazioni di sicurezza sociale attualmente concesse. A seconda del tipo di prestazione è possibile prevedere solo in modo approssimativo l'entità delle prestazioni sostituite; inoltre, anche in questo caso è necessario formulare ipotesi⁹.

Partendo dagli importi del reddito di base proposti dai promotori dell'iniziativa, si potrebbe fare a meno delle attuali rendite dell'AVS e dell'AI, degli assegni familiari e praticamente di tutte le prestazioni pecuniarie dell'aiuto sociale, dato che il reddito di base incondizionato andrebbe a fornire ai beneficiari di queste prestazioni almeno lo stesso importo. Per quanto concerne le prestazioni complementari all'AVS e all'AI nonché le indennità giornaliere dell'assicurazione contro la disoccupazione, invece, il reddito di base sarebbe in grado di rimpiazzarle solo in parte. Secondo l'ipotesi formulata dal Consiglio federale per quanto riguarda la previdenza professionale, la soglia d'entrata minima e la deduzione di coordinamento verrebbero innalzate a tal punto che i redditi fino a 2500 franchi non sarebbero assicurati e non darebbero dunque più diritto a nessuna prestazione. I contributi salariali che "si libererebbero" potrebbero essere impiegati per finanziare il reddito di base. Nel caso invece delle rendite dell'assicurazione contro gli infortuni e della riduzione dei premi dell'assicurazione malattie è stato necessario formulare stime approssimative.

Complessivamente ne risulta che la sostituzione delle attuali prestazioni di sicurezza sociale permetterebbe di trasferire al finanziamento del reddito di base incondizionato un importo di 55 miliardi di franchi. Questo calcolo presuppone tuttavia che i contributi (salariali e degli enti

⁶ Messaggio del Consiglio federale del 27 agosto 2014 concernente l'iniziativa popolare «Per un reddito di base incondizionato», FF 2014 5577, nella fattispecie 5588. Disponibile sul sito Internet www.admin.ch > Diritto federale > Foglio federale (ultima consultazione: 17.2.2016).

⁷ www.incondizionato.ch (ultima consultazione: 8.3.2016); Müller, Straub (2012), pagg. 59–70.

⁸ Per spiegazioni più dettagliate si veda il Messaggio del Consiglio federale del 27 agosto 2014 concernente l'iniziativa popolare «Per un reddito di base incondizionato», FF 2014 5577, nella fattispecie 5588 seg. Disponibile sul sito Internet www.admin.ch > Diritto federale > Foglio federale (ultima consultazione: 8.3.2016).

⁹ Per ulteriori dettagli si veda anche l'allegato al Messaggio del Consiglio federale del 27 agosto 2014 concernente l'iniziativa popolare «Per un reddito di base incondizionato», FF 2014 5577, nella fattispecie 5599 seg. Disponibile sul sito Internet www.admin.ch > Diritto federale > Foglio federale (ultima consultazione: 8.3.2016).

pubblici) attualmente versati per il finanziamento di queste prestazioni continuano a sussistere in egual misura anche dopo l'introduzione del reddito di base. Inoltre l'importo presentato è il risultato di stime approssimative basate in settori di rilievo su ipotesi. Nel messaggio del Consiglio federale all'attenzione del Parlamento, le cifre delle singole voci sono arrotondate a 500 milioni di franchi. La stima dei promotori dell'iniziativa si attesta a 70 miliardi, ma prevede maggiori risparmi sul fronte dei sussidi per la riduzione dei premi e della previdenza professionale nonché su quello dei pagamenti diretti all'agricoltura, un aspetto quest'ultimo che il Consiglio federale ha escluso.

3^a fonte di finanziamento

Copertura delle ulteriori necessità finanziarie di 25 miliardi di franchi attraverso imposte supplementari

I prelievi sui redditi da attività lucrativa e i trasferimenti da prestazioni di sicurezza sociale permetterebbero di coprire 183 dei 208 miliardi di franchi necessari per il finanziamento del reddito di base. Rimane pertanto una lacuna finanziaria di 25 miliardi di franchi all'anno.

Il Consiglio federale ritiene che per sopperire a quest'ultima occorrerebbero ingenti risparmi oppure imposte supplementari. Per dare un'idea concreta dell'entità delle ulteriori necessità finanziarie, nel messaggio ha presentato l'esempio seguente: se si volesse coprire il fabbisogno finanziario di 25 miliardi di franchi attraverso l'imposta sul valore aggiunto (IVA), ciò richiederebbe un aumento lineare delle aliquote di circa 8 punti percentuali.

Stimando risparmi più elevati sulle prestazioni di sicurezza sociale, i promotori dell'iniziativa arrivano ad ottenere una lacuna finanziaria di soli 2 miliardi di franchi.

Erosione delle basi di finanziamento

La riduzione dell'attività lucrativa accrescerebbe ulteriormente la lacuna finanziaria

Le cifre presentate qui sopra (128 miliardi di franchi prelevati dai redditi da attività lucrativa e 55 miliardi risultanti dai risparmi sulle prestazioni di sicurezza sociale) non tengono conto del fatto che l'introduzione del reddito di base incondizionato porterebbe meno persone a esercitare un'attività lucrativa e altre a ridurre il proprio grado d'occupazione. Di conseguenza l'attuale volume dei redditi da attività lucrativa, principale fonte di finanziamento del reddito di base, si ridurrebbe, con effetti negativi anche sul gettito dell'imposta sul reddito e sulle entrate delle assicurazioni sociali. Complessivamente tutto ciò aumenterebbe ulteriormente la lacuna finanziaria.

Versioni del documento in altre lingue:

Versione tedesca <http://www.bsv.admin.ch/bedingungsloses-grundeinkommen>

Versione francese <http://www.bsv.admin.ch/revenu-de-base-inconditionnel>

Documenti di approfondimento dell'UFAS:

Scheda informativa «Reddito di base incondizionato: domande centrali»

Informazioni utili:

Documentazione della Cancelleria federale svizzera: <https://www.admin.ch/ch/i/pore/vi/vis423.html>

Informazioni sulla procedura parlamentare: <https://www.parlament.ch/it/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaeff?AffairId=20140058>

Contatto

Ufficio federale delle assicurazioni sociali UFAS

Settore Comunicazione

+41 58 462 77 11

kommunikation@bsv.admin.ch