

## **Intervento precoce intensivo (IPI) per bambini affetti da autismo infantile: procedura proposta per il progetto IPI**

4 gennaio 2019

Reg: gsz/tsc-4.722.5

### **1. Contesto**

Da diversi anni, l'AI assume una parte dei costi dell'intervento precoce intensivo (IPI) per i bambini affetti da autismo infantile con un importo forfettario di 45 000 franchi per ogni bambino. In virtù di un nuovo atto legislativo, l'ordinanza dell'UFAS del 17 ottobre 2018 (RS 831.201.74), questa prestazione sarà fornita anche per gli anni 2019–2022. Nell'arco di questi quattro anni, il Dipartimento federale dell'interno (DFI) e i Cantoni dovranno elaborare insieme, nel quadro di tre gruppi di lavoro (GL), gli standard per i programmi IPI, un modello per misurarne l'efficacia e un modello di finanziamento congiunto (Confederazione e Cantoni ed eventualmente altri attori) degli stessi.

Con lettera del presidente della Confederazione Alain Berset, l'Ufficio federale delle assicurazioni sociali (UFAS) ha invitato la Conferenza svizzera dei direttori cantonali della pubblica educazione (CDPE), la Conferenza svizzera delle direttrici e dei direttori cantonali della sanità (CDS) e la Conferenza delle direttrici e dei direttori cantonali delle opere sociali (CDOS) a partecipare ai lavori. La nuova ordinanza prevede la possibilità da parte dell'AI di interrompere il progetto pilota se l'UFAS ritiene che l'elaborazione di un modello di finanziamento congiunto non sia più realistica. In questo caso, l'Ufficio può disdire la convenzione con i fornitori di prestazioni con un preavviso di sei mesi.

Il 13 dicembre 2018, in una riunione organizzata dalla segreteria generale della CDOS a cui hanno partecipato le segreterie generali della CDPE e della CDS nonché rappresentanti dell'UFAS, è stata approvata la proposta di procedura per il progetto IPI. L'UFAS sostiene esplicitamente la procedura proposta.

## 2. Procedura proposta

Dal punto di vista delle conferenze bisogna innanzitutto definire quale conferenza apporta le competenze necessarie per ciascuna attività prevista. Occorre inoltre pianificare adeguatamente il calendario dell'ordine dei lavori, poiché un'esecuzione in parallelo degli stessi non è promettente.

### 2.1 Procedura

GL	Direzione	Sottoprogetto	Obiettivi del GL	Membri del GL	Osservazioni
	UFAS	<b>Elaborazione delle basi necessarie (Fatti)</b>	<b>Esame preliminare / chiarimento da parte dell'UFAS delle questioni seguenti:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Quali prestazioni può finanziare l'AI? In virtù di quali basi giuridiche l'UFAS ritiene che i Cantoni siano competenti per determinate prestazioni (v. tabella nel rapporto del CF)?</li> <li>- Chi finanzia oggi l'IPI?</li> <li>- A quanto ammonta il risparmio nello scenario migliore possibile in funzione della fase e dell'ambito della vita e chi risparmia (AI, Cantoni, altri attori)?</li> <li>- Le basi legali della LAI sono sufficienti per un futuro finanziamento speciale dell'IPI?</li> </ul>	Nessun GL, ev. coinvolgimento di specialisti dei Cantoni	Prima che il GL 1 possa iniziare il proprio lavoro, bisogna disporre delle basi che illustrano chiaramente i vantaggi a lungo termine sia per gli interessati che per i Cantoni.
1	UFAS	<b>Elaborazione di processi standard</b>	Al fine di ottimizzare l'efficacia dell'IPI, occorre individuare gli elementi imprescindibili per lo stesso. <ul style="list-style-type: none"> <li>- Quali prestazioni dovrebbero/potrebbero essere fornite dai centri per l'autismo oppure da altre strutture esistenti (p. es. EPCP) e/o nuove (p. es. centri per l'autismo/centri per l'autismo specializzati)?</li> <li>- Quali standard minimi/parametri occorre fissare per l'IPI?</li> </ul>	CDPE (CSPS), CDS, CDOS, specialisti cantonali IPI; ricercatori; UFAS	Spetta a ciascuna conferenza stabilire i propri rappresentanti e quali attori cantonali partecipano per la medesima.
2	UFAS	<b>Definizione degli obiettivi di risultato</b>	Quali obiettivi si vogliono raggiungere con la terapia? Quali sono gli indicatori di successo? Come vanno misurati e documentati gli effetti a lungo termine dell'IPI?	V. membri GL 1	Questo GL deve lavorare in stretto coordinamento con il GL 1. I risultati costituiscono la base per trattare le questioni del finanziamento.

GL	Direzione	Sottoprogetto	Obiettivi del GL	Membri del GL	Osservazioni
3 <sup>1</sup>	UFAS e conferenze	<b>Determinazione dei costi</b>	Per raggiungere gli obiettivi di risultato definiti dal GL 2 e svolgere i processi standard elaborati dal GL 1, occorrono investimenti. A quanto ammontano i relativi costi? Servono finanziamenti speciali?	V. membri GL 1	Questo GL è incaricato di assegnare categorie di prezzo alle prestazioni secondo il processo standard.
4		<b>Regolamentazione del finanziamento</b>	Il GL 4 elabora se del caso un modello di finanziamento.	CDS, CDPE, CDOS, UFAS	Dimensione politica: trattative!

## 2.2 Organizzazione del progetto

L'UFAS è responsabile di gestire la segreteria del progetto. Al termine della fase 1 concorderà assieme alle conferenze i prossimi passi e la struttura del progetto.

## 2.3 Calendario

La procedura sarà suddivisa in tre fasi di un anno ciascuna: esame preliminare, processi standard e risultati saranno condotti fino alla fine del 2019. Su questa base potrà poi essere elaborata la struttura dei costi, che dovrà essere terminata entro ottobre 2020. Infine, sotto la direzione congiunta di UFAS e conferenze verrà sviluppato entro ottobre 2021 un modello di finanziamento.

Il risultato di ogni fase verrà presentato agli organi delle conferenze nei mesi di novembre e dicembre<sup>2</sup> e in seguito prenderà avvio la fase successiva.

L'ordinanza dell'UFAS è limitata nel tempo e ha effetto fino al 31 dicembre 2022. A condizione che le conferenze e l'UFAS riescano a concordare un modello di finanziamento, per l'attuazione a livello federale e cantonale bisogna prevedere almeno un anno. Per tale ragione i competenti organi politici delle conferenze e dell'UFAS/del DFI dovranno approvare il modello di finanziamento entro la fine del 2021.

<sup>1</sup> V. n. 2.2 Organizzazione del progetto.

<sup>2</sup> Le conferenze decidono quali incarichi affidare a quale organo. L'assemblea plenaria della CDPE si tiene a fine ottobre, quelle di CDS e CDOS a novembre.

La procedura per il **2019** è pianificata secondo la struttura seguente:

<b>2019 (fase 1)</b>			
<b>Gennaio 2019</b>	<b>Febbraio 2019–aprile 2019</b>	<b>Entro ottobre 2019</b>	<b>Novembre 2019–dicembre 2019</b>
<b>Decisioni Comitati direttivi Conferenze</b>			<b>Decisioni Organi Conferenze Organi UFAS</b>
	<b>Processi standard (GL 1)</b>		
<b>Aspetti concreti (UFAS)</b>			
	<b>Obiettivi di risultato (GL 2)</b>		

La procedura per gli **anni 2020–2022** è **provvisoriamente** prevista come segue (v. n. 2.2 Organizzazione del progetto):

<b>2020 (fase 2)</b>		<b>Entro ottobre 2021 (fase 3)</b>	<b>Consolidamento a livello cantonale e federale</b>	
<b>Gennaio 2020–ottobre 2020</b>	<b>Novembre 2020–dicembre 2020</b>	<b>Gennaio 2021–ottobre 2021</b>	<b>Novembre 2021–dicembre 2022</b>	<b>1° gennaio 2023</b>
	<b>Decisioni Organi Conferenze Organi UFAS</b>		<b>Decisioni Organi delle conferenze Organi UFAS/Confederazione</b>	<b>Entrata in vigore</b>
<b>Struttura dei costi (GL 3)</b>		<b>Modello di finanziamento (GL 4)</b>	<i>Ev. adeguamenti del diritto federale / cantonale</i>	