

Les femmes libérales-radicales vaudoises

Office fédéral des assurances sociales
Domaine Familles, Générations et Société
Effingerstrasse 20
3003 Berne

Lausanne, le 12 octobre 2009

Modification de la loi fédérale sur les aides financières à l'accueil extra-familial pour enfants.

Pièces consultées:

- Le texte de la loi fédérale sur les aides financières à l'accueil extra-familial pour enfants modifié.
- Le rapport explicatif pour la procédure de consultation sur l'avant-projet de modification de la loi fédérale sur les aides financières à l'accueil extra-familial pour enfants.
- Lettre de Monsieur le Conseiller fédéral Pascal Couchepin aux participants à la consultation.

Dans le cadre de la procédure de consultation sur l'avant projet de modification de la loi fédérale sur les aides financières à l'accueil extra-familial pour enfants, les femmes libérales et radicales vaudoises ont le plaisir de vous faire parvenir leur position.

La loi fédérale actuelle sur les aides financières à l'accueil extra-familial pour enfants est entrée en vigueur le 1^{er} février 2003. Elle prévoit pour une période de 8 ans - jusqu'au 31 janvier 2011 – un programme d'impulsion à la création de places d'accueil extra-familial pour enfants.

Une motion de la commission de la science, de l'éducation et de la culture du Conseil national (08.3449) demandant au Conseil fédéral de prolonger ce programme a été adoptée.

Les modifications apportées à la loi permettent :

- d'étendre la durée de la loi de quatre ans soit jusqu'au 31 janvier 2015 ;
- d'introduire la possibilité pour la Confédération de soutenir l'innovation en soutenant des projets novateurs dans le domaine de l'accueil extra-familial (meilleure coopération entre les différents acteurs du domaine, simplification de l'organisation, ou de mode de financement, rationalisation des ressources...) qui doivent avoir valeur de modèle.

Les femmes libérales-radicales vaudoises saluent la reconduction de cette loi jusqu'en 2015. Elles approuvent en particulier les possibilités offertes pour tester des concepts novateurs dans ce domaine.

Vous remerciant de l'attention portée à ces lignes, nous vous prions de croire à notre considération respectueuse.

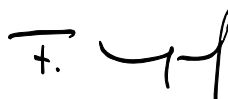
Au nom des femmes libérales-radicales vaudoises

Christa Calpini



Députée au Grand Conseil vaudois
Présidente de l'AVFR

Françoise Longchamp



Conseillère communale, Lausanne



CENTRE PATRONAL

Route du Lac 2
1094 Paudex

Case postale 1215
1001 Lausanne

Tél. 021 796 33 00
Fax 021 796 33 11
info@centrepatronal.ch
www.centrepatronal.ch

CCP 10-13744-9
TVA/MWSt 270 039

Monbijoustrasse 14
Postfach 5236
3001 Bern
Tel. 0313 909 909
Fax 0313 909 903
cpbern@centrepatronal.ch

Monsieur le Conseiller fédéral
Pascal COUCHEPIN
Chef du Département fédéral de
l'intérieur
Inselgasse
3011 BERNE

Paudex, le 1^{er} octobre 2009
JHB/mg

**Avant-projet de modification de la loi fédérale sur les aides financières à l'accueil extra-familial pour enfants (RS 861)
Procédure de consultation**

Monsieur le Conseiller fédéral,

Nous nous référons à la mise en consultation, par votre Département, de l'objet cité en référence et avons l'honneur de vous communiquer ci-dessous nos remarques et commentaires.

Remarques préliminaires

L'accueil extra-familial des enfants est un élément important pour permettre la conciliation de la vie familiale et de la vie professionnelle. Une dotation suffisante en structures d'accueil ou en possibilités de placement à la journée en milieu familial mérite d'être encouragée, notamment pour éviter que des femmes, souvent bien formées, quittent totalement ou partiellement le marché du travail, ce qui constitue un certain gaspillage de ressources et prive les entreprises de main-d'œuvre qualifiée.

Dans le canton de Vaud, c'est à notre connaissance une exception dans le paysage helvétique, les employeurs du canton contribuent à l'accueil de jour des enfants par le biais d'une fondation qui prend notamment en charge une partie des coûts salariaux des structures d'accueil; ils assument ainsi leur responsabilité sociale et témoignent concrètement de leur engagement afin que l'offre de places soit progressivement augmentée et acquière un caractère pérenne.

La prorogation du mécanisme fédéral d'incitation financière à la création de places d'accueil est un élément bienvenu pour appuyer les efforts des cantons et des privés. Le mécanisme mis en place paraît avoir fonctionné jusqu'ici à la satisfaction des intéressés. Nous observons que, en édictant ses règles, la Confédération demeure dans le cadre du mandat constitutionnel prévu à l'article 116 al. 1 de la Constitution, notamment du fait que son engagement, limité dans le temps, se limite à un appui des efforts initiés par des tiers. Sur le principe, nous pouvons donc soutenir le projet mis en consultation.



Evangelische Frauen Schweiz (EFS)
Femmes Protestantes en Suisse (FPS)

Bundesamt für Sozialversicherungen
Geschäftsfeld Familie, Generationen
und Gesellschaft
Effingerstrasse 20
3003 Bern

Zürich, 1. Oktober 2009

Vorentwurf über die Aenderung des Bundesgesetzes über Finanzhilfen für familienergänzende Kinderbetreuung

Vernehmlassungsstellungnahme der Evangelischen Frauen Schweiz

Sehr geehrte Damen und Herren

Die Vereinbarkeit von Beruf und Familie für Frauen und Männer ist ein zentrales Anliegen der Evangelischen Frauen Schweiz. Eine Voraussetzung für die Vereinbarkeit ist die Möglichkeit zur ausserfamiliären Kinderbetreuung. Wir setzen uns schon viele Jahre für ein breites Kinderbetreuungsangebot ein. Dieses muss qualitativ und quantitativ den Bedürfnissen von Kindern und Eltern entsprechen.

Die EFS sprechen sich klar für die Verlängerung des Impulsprogramms aus. Der erläuternde Bericht zum Vorentwurf über die Aenderung des Bundesgesetzes über Finanzhilfen für familienergänzende Kinderbetreuung zeigt, dass die Anschubfinanzierung ein effizientes Instrument zur Schaffung neuer Betreuungsplätze ist. In der Schweiz besteht weiterhin ein grosser Mangel an Betreuungsplätzen. Die Nachfrage übersteigt das Angebot immer noch bei Weitem. Wir befürworten deshalb die Fortführung des Programms und dies bis Angebot und Nachfrage nach ausserfamiliären Betreuungsangeboten im Gleichgewicht sind. Erst so ist die Vereinbarkeit von Beruf oder Ausbildung und Familie für Frauen und Männer tatsächlich gewährleistet.

Die EFS befürworten die Schaffung einer gesetzlichen Grundlage für die Förderung des Innovationsgeistes bei Kantonen und Gemeinden im Hinblick auf die Schaffung von familienergänzenden Betreuungsplätzen. Die EFS begrüßen, dass die vorgeschlagene Aenderung weiter geht als das heute gültige Gesetz und neu grundsätzlich allen Projekten die Möglichkeit zur Unterstützung bietet, welche dem Grundsatz Art. 1 genügen.

Bundesamt für Sozialversicherungen
Geschäftsfeld Familie, Generationen und Gesellschaft
Effingerstrasse 20
3003 Bern

Zürich, 8. Oktober 2009

Änderung des Bundesgesetzes über Finanzhilfen für familienergänzende Kinderbetreuung; Vernehmlassung

Sehr geehrte Damen und Herren

GastroSuisse, der führende gastgewerbliche Arbeitgeberverband für Hotellerie und Restauration mit rund 21'000 Mitgliedern (Hotels, Gasthöfe, Restaurants, Cafés, etc.) in allen Landesgegenden, organisiert in 26 Kantonalsektionen und 4 Fachgruppen, begrüsst das Bestreben, mittels gut funktionierender Kinderbetreuung die Vereinbarkeit von Familie und Beruf sicherzustellen. Denn einerseits führt der Berufsausstieg gut qualifizierter Frauen bei der Familiengründung dazu, dass auf Unternehmerseite wertvolles Know-how verloren geht. Andererseits werden die Investitionen des Staates in die Ausbildung nicht amortisiert. Auch wenn in letzter Zeit die Schaffung neuer Betreuungseinrichtungen vorangetrieben wurde, fehlt es weiterhin an einem genügend grossen Angebot von Tagesstrukturen insbesondere für Kinder im Kleinkind- und Vorschulalter. Daher begrüsst GastroSuisse die Anschubfinanzierung in der Form einer klassischen Starthilfe, die einen wertvollen Anreiz für die Schaffung neuer Kinderbetreuungsplätze darstellt.

GastroSuisse ist jedoch der Ansicht, dass es vorab Sache der Kantone und der Gemeinden ist, sich um die Familienpolitik und die notwendigen Betreuungsplätze zu kümmern. Es kann auf die Dauer nicht Aufgabe des Bundes sein, die für die Entstehung neuer Kleinkinderbetreuungsplätze notwendigen Impulse zu geben.

Wir bedanken uns für die gebotene Möglichkeit, Stellung nehmen zu können.

Freundliche Grüsse

GastroSuisse



Anton Schmutz
Direktor



Christian Belser
Stv. Leiter Rechtsdienst

Die EFS unterstützen den Antrag des Bundesrates zum Erlass eines dritten Verpflichtungskredits. Wie im erläuternden Bericht zum laufenden Vernehmlassungsverfahren aufgeführt, wurden in der ersten Laufzeit (1. Februar 2003 bis 31. Januar 2007) ungefähr 70 Millionen Franken gebraucht. In der zweiten Laufzeit (1. Februar 2007 bis 31. Januar 2011) wird der gesprochene Kredit von 120 Millionen Franken laut Hochrechnungen voll ausgeschöpft. Es ist zu erwarten, dass für die angestrebte dritte Laufzeit (1. Februar 2011 bis 31. Januar 2015) eine höhere Nachfrage bestehen wird:

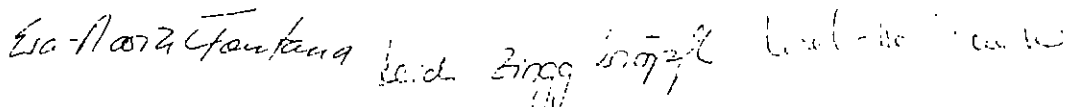
- Das Impulsprogramm hat einen hohen Bekanntheitsgrad erreicht
- Die Kantone und Gemeinden zeigen heute im Vergleich zur Startphase des Impulsprogramms ein verstärktes Engagement im Bereich der familienergänzenden Kinderbetreuung. Dies weil sie bis 2015 die Inhalte des HarmoS-Konkordates umsetzen müssen.
- Bis maximal 21 Millionen Franken können alleine für die Innovationsförderung eingesetzt werden.

Die EFS erachten die 140 Millionen Franken, welche der Bundesrat für den dritten Verpflichtungskredit beantragt hat, aus den oben ausgeführten Gründen als zu tief angesetzt und fordert stattdessen einen Kredit von 200 Millionen Franken.

Weiter fordern die EFS, dass die Anforderungen für die Gewährung von Finanzhilfen gesenkt werden. In der Verordnung über Finanzhilfe für familienergänzende Kinderbetreuung soll ein Finanzierungskonzept für vier (statt sechs) Jahre festgesetzt werden. Die EFS erachten gewisse Anforderungen als gerechtfertigt, da nur Einrichtungen unterstützt werden sollen, deren Bestehen längerfristig gesichert ist. Zu hohe Anforderungen gefährden jedoch die angestrebte rasche Impulswirkung des Programms. Zudem erachten wir die Mindestzahl von zehn Plätzen in ländlichen Gemeinden als zu hoch angesetzt und wir beantragen darum die Einführung einer entsprechenden Ausnahmeregelung für ländliche Gebiete.

Mit freundlichen Grüssen

EVANGELISCHE FRAUEN SCHWEIZ



Eva-Maria Fontana
Co-Präsidentin

Heidi Zingg Knöpfli
Co-Präsidentin

Liselotte Fueter
Vizepräsidentin
Ressort Staat

Les dispositions proposées

Prolongation du programme d'impulsion

Nous nous déclarons favorables à la prolongation pour une durée de quatre ans du programme. Nous soulignons cependant que, s'agissant d'un programme d'impulsion, qui doit de surcroît s'inscrire dans le strict cadre constitutionnel, il ne saurait être question de le voir se proroger indéfiniment ou de prévoir un engagement fédéral illimité dans le temps.

Création d'une base légale au soutien des innovations

La création d'une telle base légale qui permet, moyennant conditions de soutenir des projets- pilotes présentant un intérêt général peut être accueillie favorablement, car de nature à encourager les initiatives dans le domaine de la garde extra-familiale. Nous nous étonnons cependant du fait que ce soutien ne pourrait être octroyé qu'aux projets initiés par des cantons ou des communes. La justification de cette restriction n'est pas explicitée dans le rapport présentant les modifications législatives, ce dernier se limitant à affirmer (p. 10) « des particuliers ou des personnes morales de droit privé, même si elles ne poursuivent pas de but lucratif, ne peuvent bénéficier d'un soutien financier de la Confédération pour le développement d'initiatives, projets ou programmes à caractère novateur ». Nous considérons que les bonnes idées ne sauraient être l'apanage exclusif des collectivités publiques et ne voyons dès lors pas de raison objective qui commanderait cette restriction. Nous proposons donc de la supprimer et d'ouvrir le champ des bénéficiaires potentiels aux particuliers et personnes morales de droit privé.

Dotations financières de crédit d'engagement

Le montant proposé de 140 millions représente une augmentation de près de 17% par rapport au crédit précédent. Nous rappelons que ce dernier, proposé par le Conseil fédéral à hauteur de 60 millions, avait été fixé par les Chambres à 120 millions. S'agissant d'un programme subsidiaire limité au soutien de la création de places, nous considérons que le montant demandé est trop important. A l'heure où les finances publiques devront faire face aux effets de la crise économique, effets dont on peut redouter qu'ils se poursuivent pendant quelques années encore, il nous paraît que le signal donné par une augmentation massive du crédit n'est pas adéquat. Un montant maximum de 100 millions nous semble propre, d'une part, à poursuivre l'appui à la création de places d'accueil, d'autre part, plus en rapport avec les exigences d'une saine politique budgétaire. En tout état de cause, ce montant devra s'inscrire dans le strict cadre du frein à l'endettement.

La limite de 15 % du crédit allouée au soutien des innovations constitue à notre sens un maximum. Compte tenu de notre remarque ci-dessus, elle peut cependant être approuvée.

Autres dispositions

Bien qu'elles ne figurent pas parmi les prescriptions nouvelles ou modifiées de la loi, nous considérons que les dispositions suivantes de la loi actuelle pourraient avantageusement être modifiées. Il s'agit en particulier de l'exigence, figurant à l'article 3 al. 1 lettre b) qui demande, pour que l'aide soit accordée, que le financement soit assuré à long terme, « pour une durée de six ans au moins ». Cette durée nous paraît disproportionnée en pratique et, de surcroît, peu adéquate. Elle contraint les demandeurs à présenter un modèle d'affaire sur la longue durée sans qu'il puisse être objectivement assuré, compte tenu des incertitudes inhérentes à ce genre d'activités.

Une durée de 4 ans nous paraît bien suffisante et de nature à permettre à l'autorité de juger si le financement paraît assuré.

L'article 5 de la loi actuelle prévoit le versement de l'aide financière pour une durée de 3 ans au plus. Dans la pratique, et selon les dispositions de l'ordonnance, les aides sont versées aux structures d'accueil préscolaires durant deux ans, les structures parascolaires pouvant encore bénéficier durant la troisième année d'une demi-contribution; les structures de coordination de l'accueil de jour peuvent, pour leur part, bénéficier de l'aide durant trois ans. Nous considérons que la durée des versements devrait être limitée, dans tous les cas, à deux ans, pour tenir de l'objectif poursuivi par ces aides, soit le soutien au démarrage des institutions ou des structures d'accueil.

Conclusions

Compte tenu de ce qui précède, nous nous déclarons en substance favorables aux modifications proposées, en relevant toutefois que le montant global de l'aide devra être réduit et que l'appui aux projets novateurs devra aussi être possible s'ils émanent de particuliers ou de personnes morales de droit privé.

Nous vous remercions de l'attention que vous porterez à ce courrier et vous prions de croire, Monsieur le Conseiller fédéral, à l'assurance de notre haute considération.

CENTRE PATRONAL

Jean-Hugues Busslinger



SCHWEIZERISCHE VEREINIGUNG FÜR GEMEINSAME ELTERNCHAFT
ASSOCIATION SUISSE POUR LA COPARENTALITÉ
ASSOCIAZIONE SVIZZERA PER LA BIGENITORIALITÀ

Bundesamt für Sozialversicherungen
Geschäftsfeld:
Familie, Generation und Gesellschaft
Effingerstrasse 20
3003 Bern Zürich,

Zürich, 14. Oktober 2009

Finanzhilfen für familenergänzende Kinderbetreuung Stellungnahme zur Vernehmlassung

Sehr geehrte Damen und Herren

Zusammen mit diesem Schreiben reichen wir unsere Stellungnahme zum Entwurf des Bundesrates über die Finanzhilfen für familenergänzende Kinderbetreuung fristgerecht ein.

Unsere Stellungnahme ist relativ ausführlich ausgefallen. Wir sind der Meinung, dass die vom Bundesrat in die Vernehmlassung geschickte Lösung wesentliche Mängel aufweist. Die vorgeschlagene Lösung schwächt die Familien weiter und fördert die ausserfamiliäre Kinderbetreuung.

Wir bitten daher den Bundesrat, den vorgelegten Entwurf zu überarbeiten und hoffen, mit unseren Vorschlägen dazu beitragen zu können, ein sinnvolles und modernes Gesetz zu gestalten.

Freundliche Grüsse

Oliver Hunziker
Präsident GeCoBi



SCHWEIZERISCHE VEREINIGUNG FÜR GEMEINSAME ELTERN SCHAFT
ASSOCIATION SUISSE POUR LA COPARENTALITÉ
ASSOCIAZIONE SVIZZERA PER LA BIGENITORIALITÀ

Die gemeinsame Elternschaft ist der Kern einer nachhaltigen Familienpolitik

Stellungnahme zum Vorentwurf über die Änderung des Bundesgesetzes über Finanzhilfen für familienergänzende Kinderbetreuung

Die Schweizerische Vereinigung für gemeinsame Elternschaft (GeCoBi) lehnt Finanzhilfen für die familienergänzende Kinderbetreuung grundsätzlich ab. Die vorhandenen Mittel sollten vielmehr dazu dienen, den Eltern die Erziehung und Betreuung ihrer Kinder zu ermöglichen, anstatt deren gegenseitige Entfremdung durch Arbeit und Fremdbetreuung mit Staatsmitteln zu fördern. Deshalb fordern wir die Einführung eines ausgedehnten Elternschaftsurlaubes sowie die Förderung von Teilzeitstellen für betreuende Eltern.

1. Priorität der Eltern bei der Kindererziehung festschreiben und fördern

Die familienergänzende Kinderbetreuung steht im Zentrum einer nachhaltigen Familienpolitik. Bereits diesen ersten Satz des Berichtes zum Vorentwurf lehnen wir entschieden ab. Eine Familienpolitik, welche sich auf die Steigerung der Produktivität des Humankapitals beschränkt, indem es die Kosten für dessen Reproduktion kurzfristig und einseitig verringert, ist alles andere als nachhaltig. Hingegen orientiert sich eine nachhaltige Familienpolitik in erster Linie an den Bedürfnissen der Betroffenen – und unter ihnen insbesondere an jenen der Kinder. Die Familie ist die Basis des Staates, und in der Familie werden die künftigen Staatsbürger sowie Steuer- und Beitragszahler herangezogen, die für die heute aktive Generation ihre künftige Alters- und Krankensicherung finanzieren sollen. Es liegt deshalb sehr wohl im Interesse der heute Erwachsenen, Kinder und Jugendliche zu geistig und körperlich gesunden, verantwortungsvollen und leistungsbereiten Menschen heranzubilden. Während wir die positive Rolle der familienexternen Betreuung bei der Sozialisierung von (Einzel-)Kindern durchaus anerkennen, sehen wir die Kindererziehung als primäre, gar konstituierende Rolle der Eltern an. Anstatt die Eltern aus ihrer Rolle als Erziehende zu drängen, sollte der Staat vielmehr die Eltern bei der Wahrnehmung ihrer Erziehungsverantwortung fördern. Eine nachhaltige Familienpolitik, die diesen Namen auch verdient, stärkt deshalb die Rolle der Eltern und hilft ihnen, mögliche Schwierigkeiten wie die Vereinbarkeit von Erziehungs- und Berufsarbeit oder auch die Bewältigung von Partnerkonflikten konstruktiv zu lösen. In Bezug auf das letztere Thema hat GeCoBi bereits vor mehr als zwei Jahren die gemeinsame elterliche Verantwortung auch bei Trennung und Scheidung vorgeschlagen, welche auch zerstrittenen Eltern ermöglichen soll, gemeinsam die Verantwortung für ihre Kinder weiter wahrzunehmen.

2. Wahlfreiheit für die Eltern sichern

Mit den in den letzten Jahren beschlossenen Subventions- bzw. Steuerbefreiungsmassnahmen setzt die Politik einen starken Anreiz für die Unterbringung von Kindern in der familienexternen Betreuung. Wir verurteilen eine solche Politik, weil wir sie für sowohl kinder- als auch familienfeindlich halten. Dass der Staat Anreize für eine Trennung von Kindern von ihren Eltern schafft, ist für uns nicht hinnehmbar. Müttern und Vätern wird ein starker Anreiz gegeben, einer bezahlten Er-



werbstätigkeit nachzugehen und die Kinder ausser Haus betreuen zu lassen. Nun gibt es viele Eltern (auch Mütter), die in einer Erwerbstätigkeit aufgehen. Wie im Bericht beschrieben ist in vielen Fällen das Bedürfnis nach Erwerbsarbeit mehr hedonistischer als ökonomischer Natur. Es gibt jedoch auch Mütter und Väter, die ihre Rolle in der Kindererziehung sehen und kein Bedürfnis nach beruflicher Verwirklichung haben. Es war grundsätzlich richtig, Frauen aus ihrer gesellschaftlichen Rollenfixierung auf das Familienleben zu befreien und ihnen vollen Zugang zum Erwerbsleben zu geben. Nun sollte man jedoch nicht ins andere Extrem verfallen und eine Berufskarriere als allein selig machendes Wundermittel propagieren, während man auf Familienfrauen halb mitleidig, halb verächtlich herabsieht. In noch viel stärkerem Ausmass trifft eine solche Einschätzung auf Hausmänner zu. Wir fordern, dass auch diesen Eltern bei der Ausgestaltung familienpolitischer Instrumente Rechnung getragen wird. Deshalb sollten Eltern Anreize erhalten, Kinder so weit wie möglich selbst betreuen. Sie können dann selbst entscheiden, ob sie die Kindererziehung selbst wahrnehmen oder an eine familienexterne Institution delegieren.

3. Die Rolle der Väter bei der Kindererziehung stärken

In der Schweiz spielen Väter bei der Kindererziehung auch heute noch eine untergeordnete Rolle. Kindererziehung gilt hierzulande als Frauensache; dies bringt auch der Bericht zum Ausdruck. Die bisher praktizierte Förderung der familienexternen Kinderbetreuung erfolgt auf Betreiben und zum Nutzen von berufstätigen Frauen und ihrer Vertretung in der Politik. Väter sind in der Kinderbetreuung nicht vorgesehen. Und ausgerechnet jene Kreise, die diesen Zustand larmoyant beklagen, bekämpfen aktiv die rechtliche Gleichstellung von Vätern. Eine solche Mentalität, die im 21. Jahrhundert eher befremdlich wirkt, spricht auch aus dem Bericht.

GeCoBi verlangt die völlige rechtliche und lebensweltliche Gleichstellung von Vätern und Müttern bei der Kinderbetreuung. Deshalb fordern wir Instrumente, welche die Eltern (und insbesondere auch die Väter) bei der Wahrnehmung ihrer elterlichen Verantwortung stärken. Väter können und sollen verstärkt in die Kinderbetreuung eingebunden werden. Es ist unsere Überzeugung, dass dies eher über die Schaffung von entsprechenden Anreizen bzw. den Abbau von Behinderungen als über bürokratischen Zwang erfolgen soll. Dies kann über folgende Ansätze erfolgen:

4. Elternschaftsurlaub nach isländischem Modell

Damit sich Eltern in ihre Rolle einleben können, schlagen wir einen Um- und Ausbau des heutigen Mutterschaftsschutzes vor: Sowohl Mutter als auch Vater sollen das Recht auf einen je dreimonatigen Urlaub zur Kinderbetreuung erhalten; weitere drei Monate können die Eltern nach Absprache beziehen. Sie erhalten in dieser Zeit 80 % ihres Gehaltes oder eine Grundsicherung, wenn sie nicht erwerbstätig sind. Wird der Urlaub nicht innerhalb einer bestimmten Frist bezogen, entfällt er entschädigungslos. Mit der Verteilung auf Mutter und Vater macht der Staat klar, dass er auch von letzterem einen konkreten Beitrag zur Kinderbetreuung erwartet und ihm dafür den notwendigen Freiraum gewährt.

5. Anreize für die Teilzeitarbeit von Eltern schaffen

Mit einem Elternschaftsurlaub wird i.d.R. lediglich die Betreuung in den ersten Lebensmonaten eines Kindes abgedeckt. Der Betreuungsaufwand eines Kindes nimmt danach jedoch vorerst nicht ab. Deshalb sind auch für die Folgezeit Lösungen zur Sicherstellung der Kinderbetreuung notwendig. Für uns steht im Vordergrund, dass beide Elternteile diese Aufgabe hauptsächlich wahrnehmen und eine ausserfamiliäre Betreuung sie dabei ergänzend unterstützt. Deshalb sollte eine staatliche Familienförderung Anreize schaffen, damit die Eltern diese Aufgabe annehmen können



und wollen. Dies gelingt, wenn Eltern einen gangbaren Weg zwischen Kinderbetreuung und der Erwerbsarbeit sehen und beschreiten. Der Staat kann diesen Prozess unterstützen, indem er gezielt die Schaffung von Teilzeitstellen für Eltern mit Betreuungspflichten fördert. Für uns führt dieser Weg weniger über Zwang (z.B. durch ‚Elternquoten‘) sondern über die Schaffung von Anreizen für Arbeitgeber, Eltern die Teilzeitarbeit zu ermöglichen. Ein Mittel dazu wäre die Modulierung der Sozialabgaben: Wenn ein Elternteil Teilzeit arbeitet, wäre er weitgehend von der Abgabepflicht weitgehend befreit; da der Nettolohn im Wesentlichen gleich bliebe, könnte der Arbeitgeber die gesparten Sozialabgaben als Subvention für den Teilzeitarbeitsplatz betrachten. Umgekehrt würden im Falle einer Vollzeitbeschäftigung von Eltern massiv höhere Sozialabgaben belastet, was ein negativer Anreiz für ein solches Beschäftigungsverhältnis darstellt. Arbeitgeber und Beschäftigter können dann entscheiden, ob der Grenznutzen eines Vollzeit-Arbeitsverhältnisses die höheren Arbeitskosten rechtfertigt oder ob sich die Reduktion des Arbeitspensums eher rechnet. Mit einer solchen Methode werden konkrete Anreize für die Reduktion von Arbeitspensum für betreuende Eltern geschaffen, ohne die staatlichen Kassen signifikant zu belasten.

6. Ökonomische Aspekte der gemeinsamen Elternschaft

Der Kommentar beklagt, dass die Produktivität des Humankapitalstocks sinkt, wenn Eltern aufgrund der Kinderbetreuung nicht voll erwerbstätig sind. Eine solche vulgärökonomische Sichtweise verkennt zwei Aspekte: Zum einen rentabilisieren umsichtige Unternehmer auch das Sachkapital nicht vollständig. Sie ‚sparen‘ durch Abschreibungen (=Gewinnverzicht) auf den Ersatz abgenutzter Maschinen – um ein ähnliches Prinzip handelt es sich bei der Kinderbetreuung. Beim zweiten, wichtigeren Aspekt handelt es sich um die langfristigen privaten und sozialen Kosten, die durch das Fehlen einer starken persönlichen Bindung von Kindern an stabile Bezugspersonen entstehen. Wie die sozialen Kosten des heutigen Trennungs- und Scheidungsregimes wurden diese bis heute nicht einmal ansatzweise erhoben. Bevor nicht diese und weitere Effekte (z.B. auf die Entwicklung des Lohnniveaus durch die grosse Zahl von Zweitverdienern) nicht fundiert studiert wurden, möchten wir vorschlagen, das Herausstellen der positiven ökonomischen Aspekte der Fremdbetreuung mit Vorsicht anzugehen.

7. Abschliessende Bemerkung

Von der Stärkung der elterlichen Verantwortung durch den Staat profitieren die betroffenen Kinder am meisten: Sie können eine starke Beziehung zu ihren Eltern (und am besten beiden Eltern) aufbauen. Auch die Eltern selbst haben mehr Zeit, sich um sich um das Aufwachsen ihrer Kinder zu kümmern. Viele Eltern nennen dies als wichtiges Lebensziel, und dies entspricht auch einem innigen Wunsch ihrer Kinder. Mit den von GeCoBi vorgeschlagenen Instrumenten können Eltern ihre Rolle als verantwortungsvolle Erziehende wahrnehmen, ohne jedoch ihre Stellung in der Arbeitswelt zu verlieren.



Position du comité d'initiative « Ecole à journée continue »

Procédure de consultation sur l'avant projet de modification de la loi fédérale sur les aides financières à l'accueil extra-familial pour enfants

Pièces consultées:

- Le projet de texte de loi modifié
- Le rapport explicatif
- Lettre de M. Pascal Couchepin aux participants à la consultation

Position du comité d'initiative « Ecole à journée continue »

La loi fédérale actuelle sur les aides financières à l'accueil extra-familial pour enfants est entrée en vigueur le 1^{er} février 2003. Elle prévoyait pour une période de 8 ans - jusqu'au 31 janvier 2011 – une programme d'impulsion à la création de places d'accueil extra-familial pour enfants.

Une motion de la commission de la science, de l'éducation et de la culture du Conseil national (08.3449) demandant au Conseil fédéral de prolonger ce programme à été adopté.

Les modifications apportées à la loi permettent :

- d'étendre la durée de la loi de quatre ans soit jusqu'au 31 janvier 2015 ;
- d'introduire la possibilité pour la Confédération de soutenir l'innovation en soutenant des projets novateurs dans le domaine de l'accueil extra-familial (meilleure coopération entre les différents acteurs du domaine, simplification de l'organisation, ou de mode de financement, rationalisation des ressources...) qui doivent avoir valeur de modèle.

Le comité d'initiative « Pour une école à journée continue » salue la reconduction de cette loi jusqu'en 2015. Il approuve en particulier les possibilités offertes pour tester des concepts innovateurs dans le domaine.

Vernehmlassung zur Änderung des Bundesgesetzes über Finanzhilfen für familienergänzende Kinderbetreuung

Stellungnahme des Netzwerks Kinderbetreuung Schweiz

*Sehr geehrter Herr Bundesrat, sehr geehrte Frau Bundesrätin
Sehr geehrte Damen und Herren*

Das Netzwerk Kinderbetreuung Schweiz bedankt sich für die Möglichkeit der Stellungnahme zu oben genannter Gesetzesänderung.

Das Netzwerk Kinderbetreuung Schweiz vereint die Verbände für Kindertagesstätten, Tagesfamilien und schulergänzende Betreuung, Vertreterinnen und Vertreter von Krippen, Kitas und Horten sowie Forschung, Bildung, Wirtschaft und Politik. Als Plattform setzt es sich für den Informationsfluss zwischen den unterschiedlichen Bereichen sowie das gemeinsame Betrachten jeglicher Kinderbetreuungsformen ein. Im Zentrum der Bemühungen des Netzwerks steht das Erreichen eines qualitativ hochstehenden Betreuungsangebotes in der Schweiz, das sich am Wohl des Kindes ausrichtet.

Als Dachorganisation im Bereich der Kinderbetreuung würden wir uns freuen, wenn wir in Zukunft Vernehmlassungsunterlagen zu entsprechenden Geschäften zugesendet erhalten würden. Wir danken Ihnen herzlich für Ihre Bemühungen.

Im Allgemeinen

Das Netzwerk Kinderbetreuung Schweiz begrüsst die Verlängerung der Anschubfinanzierung zum Ausbau des familienergänzenden Kinderbetreuungsangebotes. Damit kann das erfolgreiche Impulsprogramm für weitere vier Jahre dazu beitragen, das Angebot von Betreuungsplätzen der wachsenden Nachfrage anzupassen. Insbesondere begrüsst das Netzwerk die Ergänzung des Gesetzes um Artikel 3 Absatz 3, der Finanzhilfen für Projekte mit Innovationscharakter ermöglicht.

Weiterführung des Impulsprogramms

Mit dem 2011 auslaufenden Impulsprogramm konnte der Bund bisher die Schaffung von rund 22'000 Betreuungsplätzen unterstützen, bis zum Ablauf des geltenden Gesetzes werden es schätzungsweise 33'000 Plätze sein. Dadurch konnte das Kinderbetreuungsangebot substantiell – um über 50% – gesteigert werden. Nach wie vor übersteigt jedoch die Nachfrage nach familien- und schulergänzender Kinderbetreuung bei weitem das Angebot. Vor allem subventionierte Betreuungsplätze werden dringend benötigt. Die **Verlängerung des Bundesgesetzes über Finanzhilfen für familienergänzende Kinderbetreuung** um 4 Jahre bis 2015 (Art. 10 Abs. 4) wird deshalb **vom Netzwerk Kinderbetreuung Schweiz klar begrüsst**. Damit kann der notwendige weitere Ausbau des Betreuungsangebotes gefördert werden. Dass die Finanzhilfen nachhaltig wirken, zeigen erste Evaluationsresultate. Die grosse Mehrheit der geförderten Betreuungsplätze konnte von den Betreuungseinrichtungen aufrechterhalten werden, viele konnten ihr Angebot nach Ablauf der Finanzhilfen sogar noch ausbauen.

Innovation durch Pilotprojekte

Besonders begrüsst das Netzwerk Kinderbetreuung Schweiz die Aufnahme der Bestimmung, welche die **Unterstützung von kommunalen und kantonalen Projekten mit Innovationscharakter** ermöglicht. Eine Verordnungsänderung (Art. 1 Abs. 1 Buchstabe c, Art. 14a) hat bereits 2007 die Unterstützung von Pilotprojekten mit Bildungsgutscheinen ermöglicht. Der neue Artikel (Art. 3 Abs. 3) bestätigt diese Neuerung auf Gesetzesebene und schafft Möglichkeiten für zusätzliche Projekte zur Weiterentwicklung der familienergänzenden Kinderbetreuung. Laut Bundesamt für Sozialversicherungen (BSV) gibt es diesbezüglich einige interessierte Gemeinden und Kantone.

Um die Nachhaltigkeit solcher Projekte zu sichern, erscheint es sinnvoll, die Finanzhilfen des Bundes an die Voraussetzungen zu knüpfen, dass die Kantone und Gemeinden zwei Drittel der Kosten tragen und ihre Gesamtinvestitionen in die familienergänzende Kinderbetreuung gegenüber dem Vorjahr nicht vermindern (Art. 5 Abs. 2, Art. 5 Abs. 3).

Förderung der Innovation – auch über 2015 hinaus

Die Anschubfinanzierung für familienergänzende Kinderbetreuung ist, wie im Gesetzesentwurf vorgesehen, als befristete Finanzhilfe des Bundes zum Ausbau des Betreuungsangebotes zu betrachten. Nach Ablauf der Bundesfinanzhilfen 2015 sollte der Bund jedoch auf Basis der Pilotprojekte **mit Innovationscharakter weiterhin Impulse setzen** und Innovationen sowie Weiterentwicklungen in der familienergänzenden Kinderbetreuung über kantonale Projekte fördern. Die familienergänzende Betreuung ist ein wichtiger Bestandteil einer zukunftsorientierten Bildungs-, Sozial- und Wirtschaftspolitik. Es braucht hier eine aktive Rolle des Bundes, der Weiterentwicklungen sowohl in quantitativer als auch in qualitativer Hinsicht fördert.

Förderung der Qualität – Ausbildungsbonus

Neben dem notwendigen Ausbau der Betreuungsstrukturen sollte auch die **Förderung der Qualität** im Fokus des Bundesengagements stehen. Um die pädagogische Qualität zu erhöhen, braucht es gut qualifiziertes Betreuungspersonal. Deshalb sollte der Bund neben der Förderung des Angebotes auch die Aus- und Weiterbildung von Betreuungspersonal unterstützen. Nur so kann die Betreuungsqualität in Zukunft sichergestellt werden. Das **Netzwerk Kinderbetreuung Schweiz unterstützt deshalb die Motion Goll** (09.3370), die einen Ausbildungsbonus von 15'000 Franken pro abgeschlossene Ausbildung fordert. So könnten die Betreuungsinstitutionen für ihre Ausbildungsleistungen belohnt und die pädagogische Qualität langfristig gesteigert werden. Um auch die Weiterbildung zu unterstützen, sollte die Forderung der Motion auf diesen Bereich ausgedehnt werden.

Wir danken Ihnen für die wohlwollende Berücksichtigung unserer Stellungnahme.

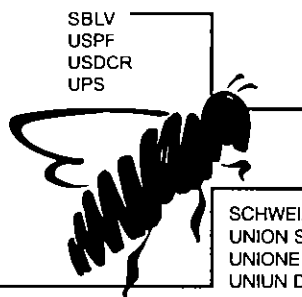
Mit freundlichen Grüssen



Thomas Jaun, Präsident



Miriam Wetter, Geschäftsstelle



Bundesamt für Sozialversicherungen
Geschäftsfeld Familie, Generationen
und Gesellschaft
Effingerstrasse 20
3003 Bern

Brugg, 15. Oktober 2009

Stellungnahme zum Vorentwurf über die Änderung des Bundesgesetzes über Finanzhilfen für familienergänzende Kinderbetreuung (SR 861)

Sehr geehrte Damen und Herren

Der Schweiz. Bäuerinnen- und Landfrauenverband SBLV bedankt sich für die Möglichkeit, zum vorliegenden Vorentwurf betreffend Finanzhilfe für familienergänzende Kinderbetreuung, Stellung nehmen zu können.

Der SBLV begrüsst die Verlängerung der Finanzierung des Impulsprogramms, um damit Projekte mit Innovationscharakter auf dem Gebiet der familienergänzenden Kinderbetreuung zu unterstützen.

Ebenso stimmen wir der Gesetzesänderung zu, welche eine Fortführung des Programms bis zum 31. Januar 2015 vorsieht.

Wir sind der Ansicht, dass diese Fortführung im Speziellen zur Unterstützung der Frauen – auch im ländlichen Raum – beiträgt, können so doch neue Plätze für die Tagesbetreuung von Kindern gefördert werden, damit die Eltern Familie und Erwerbsarbeit, bzw. Ausbildung besser vereinbaren können.

Es freut uns Ihnen mitzuteilen, dass der Schweiz. Bäuerinnen- und Landfrauenverband SBLV die Weiterführung dieser Massnahme um weitere vier Jahre begrüsst und der vorgeschlagenen Änderung im Gesetz zustimmt.

Freundliche Grüsse

Schweiz. Bäuerinnen- und Landfrauenverband

Ruth Streit
Präsidentin

Marinette Linder
Kommissionspräsidentin

**Procédure de consultation sur l'avant-projet de modification
de la loi fédérale sur les aides financière à l'accueil extra
scolaire pour enfants.**

Le PLV salue le fait que la Confédération se préoccupe activement du soutien à cet élément important de la politique familiale.

Il relève, toutefois, que cette politique est en priorité l'affaire des cantons et qu'ils sont plus à même de déterminer leurs besoins propres. Le rôle de la Confédération doit rester subsidiaire et, qu'à ce titre, un encouragement ne doit pas être confondu avec des directives qui devraient être intégrées dans la politique cantonale en la matière.

Le soutien aux projets novateurs doit, à nos yeux, plus relever d'une incitation à la coopération des acteurs et à la simplification de l'organisation qu'à promouvoir des projets obligeant les cantons à se conformer à des normes dictées par la Confédération. Nous ne pourrions pas adhérer à des propositions qui seraient contenues dans un projet tel que la révision proposée en 2009 pour l'OPEE. Une évaluation préalable des besoins de l'innovation en regard d'une consolidation ou d'une extension de projets existants devrait être faite.

PARTI LIBERAL VAUDOIS

Catherine Labouchère



Presidente

Lausanne, le 14 octobre 2009